

Entrevista a Álvaro García

“Uruguay debe discutir su modelo de desarrollo”

Nuevas herramientas, mayores recursos

Los municipios y sus desafíos

Iniciativas de desarrollo territorial

Pequeños grandes retos



■ **OPP – Publicación de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto – N° 04 mayo 2016**

Coordinación General: Ana Laura Saravia / Coordinación y edición: Nelson Cesin

Redacción: Jacinta Rivera, Nelson Cesin, Nathalia Platas, Gerardo Minutti, Carolina Piñeyro.

Colaboradores: Patricia Amaro, María Amalia Vacca, Lilián Ortiz, Diego Blanco.

Diseño y diagramación: Marcelo Gabriele

ISSN: 2393 – 6274 – Edición amparada al decreto 218/996 – Depósito legal N° 368.760

Impreso por Imprenta Diagonal

CONTENIDOS



04 *Nuevas herramientas, mayores recursos*
LOS MUNICIPIOS Y SUS DESAFÍOS

05 *Portal para el seguimiento de obras*
LOS OJOS DEL CIUDADANO

06 *Iniciativas de desarrollo territorial*
PEQUEÑOS GRANDES RETOS

09 *Marzo de 2016*
INFORME DE EJECUCIÓN DEL FDI

10 *Electrificación rural*
ILUMINAR DESARROLLO, FUTURO
Y PERMANENCIA



12 *Fiesta de la Patria Gaucha*
A PONCHO Y ESPUELA

15 *Apoyo a pequeñas empresas afectadas
por el temporal*
UN IMPULSO PARA VOLVER A EMPEZAR

16 *Entrevista a Álvaro García*
“URUGUAY DEBE DISCUTIR SU
MODELO DE DESARROLLO”

20 *En todos los organismos del Estado*
HACIA UNA CULTURA DE MONITOREO Y
EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

22 SABÍAS QUE ...

Nuevas herramientas, mayores recursos

Los municipios y sus desafíos

Los primeros meses del segundo período de gestión de los municipios han sido intensos, con nuevas herramientas y renovados desafíos de gestión que la OPP se propone acompañar de cerca.

Son 112 realidades diferentes y eso se manifiesta en cada encuentro. Diferencias demográficas, territoriales, culturales, que ponen en juego una diversidad con un enorme potencial. Su plataforma común es la Ley de Descentralización y las herramientas que ésta promueve, como el Fondo de Incentivo para la Gestión de los Municipios (FIGM).

En pleno funcionamiento, con 112 municipios trabajando codo a codo con las Intendencias sobre sus Planes Operativo Anuales y sus Planes Quinquenales, el FIGM tiene como propósito principal ser un incentivo a la buena gestión.

“La gestión no es por sí misma un valor, lo que se busca es que la institucionalidad municipal se fortalezca. El FIGM no busca interferir en un proceso natural que debe darse en cada gobierno departamental con sus municipios para hacer avanzar la descentralización”, señaló María de Barbieri, coordinadora del Programa Uruguay Integra de la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de OPP, encargado de la administración del Fondo.

Durante febrero pasado la OPP ha impulsado una serie de talleres en Montevideo, Salto, Durazno, Melo y Rocha, que convocaron a cientos de integrantes de los municipios (alcaldes, concejales y funcionarios) con el fin de despejar dudas y abordar el reglamento, la gestión administrativa del FIGM y las herramientas web asociadas.

“Para un Municipio como el de Chuy, y entiendo que para muchos otros, estos encuentros son fundamentales porque nos acercan a la realidad de algunas cosas de la gestión que a primera vista pueden resultar complicadas”, explicó Mary Urse, alcaldesa de la ciudad rochense.

Por su parte, el director de Descentralización e Inversión Pública de OPP, Pedro Apezteguia, mencionó que anteriormente no había sido bien resuelta la administración y distribución del Fondo de Incentivo a la Gestión de los Municipios, y destacó que la segunda Ley de Descentralización mejoró las condiciones que comenzaron a regir a partir del 1 de enero de 2016 •

Planes anuales y quinquenales

Los municipios de todo el país informaron sobre sus planes quinquenales y anuales, cumpliendo con lo establecido en el Reglamento del Fondo de Incentivo a la Gestión de los Municipios.

Los gobiernos municipales elaboraron un Plan Quinquenal Municipal que refleja las principales problemáticas y objetivos propuestos en el lustro. El Plan Operativo Anual traduce los objetivos definidos en el plan quinquenal en acciones específicas, metas anuales y recursos. Ambos documentos se realizan sobre la base de un sistema informático desarrollado desde OPP.

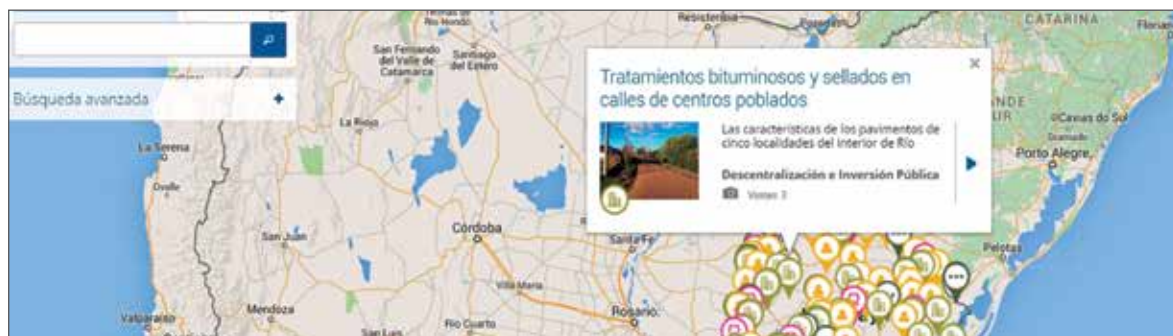
Transferencias

En el marco de lo que dispone el Fondo de Incentivo a la Gestión de los Municipios ya se realizaron las primeras transferencias a las intendencias correspondientes a los meses de enero y febrero. En cada uno de esos meses, las transferencias totalizaron 36.478.767 pesos.

Portal para el seguimiento de obras

Los ojos del ciudadano

La OPP, a través de su Dirección de Descentralización e Inversión Pública, pone a disposición de la ciudadanía una herramienta que permitirá realizar el seguimiento de cientos de obras en todo el territorio.



Captura de pantalla del sitio El Mirador Ciudadano

Con la transparencia como bandera, el Mirador Ciudadano (miradorciudadano.opp.gub.uy) es una mecanismo de monitoreo interactivo que permite que los ciudadanos sigamos en línea la ejecución de las distintas obras y proyectos públicos cofinanciados entre OPP y las intendencias en todo el territorio nacional.

Ingresando a los 200 proyectos que hoy están cargados en el sitio, se puede acceder a información resumida y categorizada con datos como descripción, objetivo, avance de obra, mapa de ubicación, fuentes de financiamiento y beneficiarios, entre otros. A su vez, ofrece fotos e incluso videos para poder conocer de cerca las obras.

El uso de este servicio permite que realicemos un control social de los avances de las obras, del buen uso de los recursos públicos y del cumplimiento del compromiso de transparencia. Este avance se dio gracias al trabajo coordinado de las instituciones que publican de modo colaborativo el avance de las obras, su planificación y el nivel de cumplimiento de lo previsto.

Se trata de una herramienta en permanente construcción, que aspira a convocar a cada vez más instituciones públicas y que permite la posibilidad de contactar con OPP y hacer preguntas.

Cómo usarlo

1. Cada obra o proyecto se podrá ubicar geográficamente en el mapa o en la lista de proyectos con diferentes criterios de orden y filtros.

2. Una búsqueda avanzada permite buscar por departamento, categoría, estado de la obra, organismo o nombre.

3. El mapa muestra un ícono para cada obra, donde se puede distinguir fácilmente cuál es su categoría principal. Además de servir como referencia, las categorías ubicadas al pie del mapa también funcionarán como filtro. El usuario podrá desmarcarlas y filtrar por grupo.

Dónde van nuestros impuestos

El Mirador Ciudadano está pensado para que todos los ciudadanos podamos estar fácilmente informados a dónde van nuestros impuestos, y tengamos oportunidad de valorar críticamente el avance de los proyectos ejecutados en el país.

Entre otros objetivos, el conjunto de obras que transparenta el Mirador busca la promoción y profundización de la descentralización, la implementación de políticas de integración social en el marco de un proceso de desarrollo económico con distribución, la modernización de la gestión de los gobiernos departamentales, y la incorporación de la planificación territorial a las inversiones como forma de dar sustentabilidad a los procesos de cambio.

250

Son los proyectos a los que hoy se puede acceder en el Mirador Ciudadano •

Iniciativas de desarrollo territorial

Pequeños grandes retos

Por primera vez, la OPP, a través de su programa Uruguay más Cerca, impulsa 24 iniciativas de desarrollo territorial que son ejecutadas por instituciones de la sociedad civil de 120 localidades de todo el país.



Luego de un llamado realizado en 2015 para acceder a financiamiento, estos 24 pequeños grandes retos fueron asumidos por otras tantas organizaciones privadas y público-privadas de cada rincón del país.

Cada una de las iniciativas surgió desde el territorio en el que pretende incidir. Y cada una cuenta con una financiación de un 1,5 millones de pesos por parte de OPP, monto al que se suman las contrapartidas de otras instituciones como intendencias, ministerios, fundaciones privadas, etc.

Litoral norte: Artigas, Salto y Paysandú

Las 44 familias de pequeños productores que residen en la Colonia Artigas, cuya entrada se ubica a unos 70 kilómetros de la capital departamental por la ruta 30, así como otros vecinos de la zona, acceden ya al banco de alimentos que el proyecto impulsó.

Gracias a la nueva herramienta, estos productores pueden adquirir ración para su ganado con un interés bajo y otras facilidades financieras, mejorando así su producción y, por tanto, su calidad de vida. Pero el aporte del proyecto va más allá y brinda también capacitaciones y asesoramiento técnico.



Uno de los sectores productivos más castigados en la coyuntura económica actual, el lechero, es el destinatario de otro de estos proyectos de desarrollo territorial. La Sociedad de Fomento Rural de la Industria Lechera de Salto (SOFRILS) vio en el llamado de OPP una oportunidad para mejorar las condiciones de sus productores familiares e intentar frenar el abandono de la actividad por parte de muchas familias que saben y quieren dedicarse a la leche.

En este mismo departamento, la Fundación Salto Grande y Salto Emprende, una iniciativa público-privada para el desarrollo empresarial, lidera una iniciativa que fortalecerá a más de 150 emprendedores de todo el departamento y que acercará la educación financiera a más de 500 escolares y liceales.

Y en el departamento vecino, la Agencia de Desarrollo de Paysandú lidera una iniciativa que potencia la cadena de valor del turismo.

Litoral sur: Colonia, Río Negro y Soriano

Una buena idea, cierta destreza diferenciada y métodos innovadores son algunas de las razones del éxito de un emprendimiento. Éstos y otros conceptos son los que el juego de mesa “El Plan: la aventura de emprender” acerca a los jóvenes estudiantes colonienses.

Al norte del departamento, así como en Río Negro y Soriano, la organización civil El Abrojo trabaja en un diagnóstico sobre la economía social y solidaria, convirtiendo a los actores locales en sujetos principales del desarrollo económico.

Por su parte, la cooperativa de ahorro y crédito COOPACE ejecuta una iniciativa que ayuda a los microemprendedores a encontrar nuevas vías de comercialización para sus productos y servicios.

También en Colonia los pequeños productores hortícolas familiares podrán, gracias al proyecto impulsado por OPP y el Centro Emmanuel, mejorar la comercialización de sus productos y profundizar en las técnicas agroecológicas.

Centro Sur: Durazno, Flores, Florida y San José

Vincular las actividades turísticas con los emprendimientos productivos es el objetivo de “Empretur Florida”, un proyecto impulsado por la Agencia de Desarrollo de Florida para la dinamización de las Mypes y las pequeñas localidades.

En esta misma región, el Espacio de Desarrollo Económico de Durazno, a través de la Sociedad Rural de Durazno, realiza acciones para la mejora de la calidad del trabajo, haciendo foco en algunas pequeñas localidades del departamento.

En Flores, la Cámara de Turismo promueve la marca Geoparque, mejora los productos y servicios ofrecidos

continúa ...



en la zona y optimiza la comunicación hacia el turista. Tras seis años aunando esfuerzos, los artesanos de Ciudad del Plata (San José), con el apoyo de la ONG Grameen, pudieron inaugurar “La Casona”, un mercado de artesanos y centro cultural donde comercializar sus productos y mejorar el diseño de los mismos.

Noreste: Cerro Largo, Rivera y Tacuarembó

La Asociación Empresarial de Tacuarembó lidera un proyecto interinstitucional que, con foco en sectores en expansión en el norte del país como el forestal, fortalece a las Mipymes locales para que puedan ofrecer productos y prestar servicios de calidad a las grandes empresas tractoras de la zona. De esta forma, la iniciativa contribuye a la inclusión y competitividad territorial.

En el mismo departamento, el programa Cardijn fomenta la cultura emprendedora, especialmente entre los jóvenes, en las pequeñas localidades de una de las zonas más aisladas del departamento, las de la ruta 59: Clara, La Hilera y Paso de los Novillos.

También en el norte, la Sociedad de Fomento Rural Masoller promueve una iniciativa de revalorización del trabajo en lana de un grupo mujeres rurales en el Valle del Lunarejo.

En Cerro Largo, el Centro Comercial e Industrial incentiva la inclusión empresarial con capacitaciones y asesorías adaptadas a las potencialidades de las Mipymes de un departamento de frontera.

Este: Lavalleja, Maldonado, Rocha y Treinta y Tres

Colocar a las pequeñas empresas de Treinta y Tres a la vanguardia del desarrollo sustentable es el objetivo del proyecto ejecutado por la Sociedad Fomento. Para ello, se pretende volverlas más competitivas mediante asistencia técnica y capacitación específica en temas de gestión ambiental y uso eficiente de residuos.

En la misma región, el Centro Comercial e Industrial de Rocha impulsa un fondo concursable para empresas locales que trabajen de manera asociativa e innovadora. Y la ONG SOS La Paloma conduce una iniciativa para el desarrollo de los emprendedores rochenses con foco en mujeres y jóvenes.

“Costa Serrana”, por su parte, es un proyecto de la Asociación de Promoción Turística de Piriápolis que contribuye al desarrollo integral de la zona oeste de Maldonado y la zona sur de Lavalleja a través de la consolidación de un producto turístico propio.

Zona Metropolitana: Canelones y Montevideo

En dos barrios emblemáticos de la capital del país, como el Cerro y la cuenca Casavalle, el Instituto de Promoción Económica y Social del Uruguay fortalece los emprendimientos de esas zonas, en el entendido de que el desarrollo de los mismos y el acceso de las Mypes a servicios financieros adecuados son pilares para la inserción social.

El Centro de Promoción de la Dignidad Humana realiza acciones para que las emprendedoras textiles del área metropolitana puedan desarrollar su creatividad y mejorar el diseño de sus productos.

En tanto, el proyecto del Centro Viticultores de Uruguay apoya la consolidación de una cooperativa de pequeños productores familiares vitícolas de Las Piedras (Canelones), con el objetivo de promover la producción y comercialización conjunta de vino, jugo de uva, y el desarrollo de un nuevo producto innovador.

En el municipio de 18 de Mayo (Canelones), la iniciativa encabezada por Socialab genera un programa de formación y asesoramiento técnico a partir de un diagnóstico vinculado a emprendimientos.

A pesar de la enorme diversidad de las iniciativas reseñadas, todas tienen un ingrediente en común: la articulación institucional, es decir, la suma de esfuerzos de cada uno de los actores de la comunidad como receta para transformar la realidad y, por ende, mejorar la calidad de vida de las personas ●

Marzo de 2016

Informe de ejecución del FDI

El Fondo de Desarrollo del Interior (FDI), que integra la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de OPP, realiza mensualmente un informe de ejecución comparada entre cada una de las intendencias.

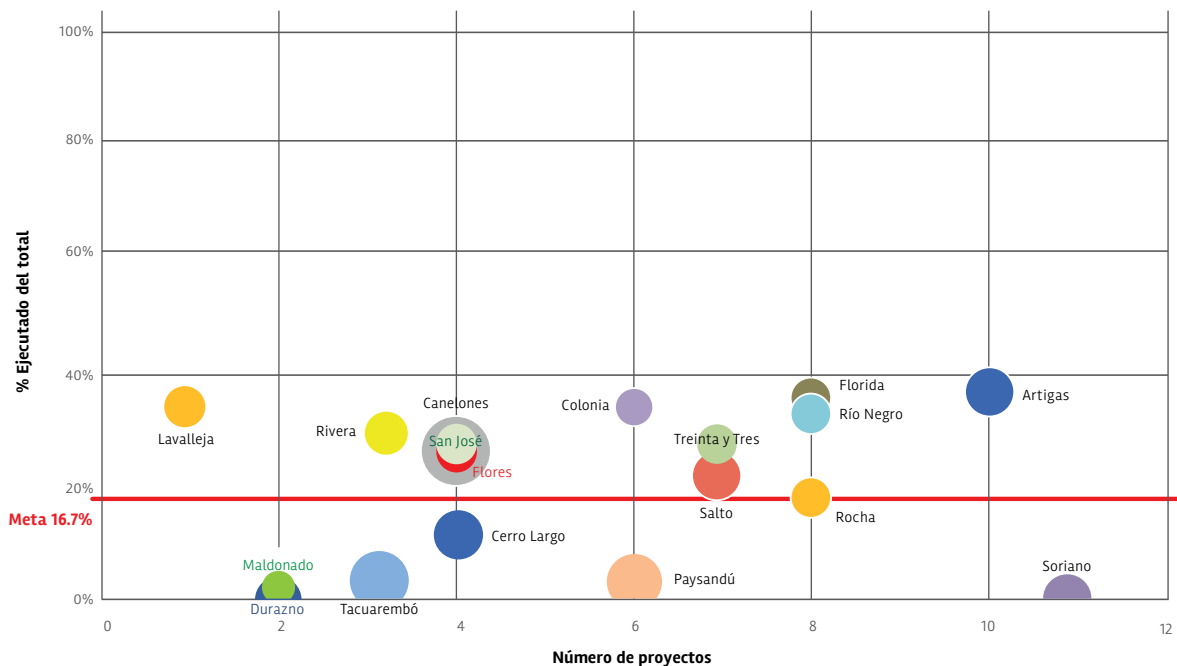
En el mismo se puede observar la disponibilidad de fondos para cada departamento, el porcentaje de avance en la ejecución de las obras y el número de proyectos en la cartera de cada Intendencia del interior del país.

Cabe recordar que esta información también se encuentra disponible en el sitio web de OPP, al tiempo que se envía a los diferentes medios de comunicación de los departamentos del interior del país.

El objetivo es que los ciudadanos puedan tener conocimiento y realizar un seguimiento de los niveles de ejecución de las obras de sus respectivos departamentos. En este caso, la información corresponde a la ejecución de marzo de 2016.

En el siguiente gráfico se observa:

- En el tamaño del círculo, la disponibilidad de fondos para cada departamento.
- En el eje vertical, el porcentaje de avance en la ejecución 2016.
- En el eje horizontal, el número de proyectos en la cartera de las intendencias.





Electrificación Rural, un programa que dignifica la vida cotidiana en el interior profundo

Electrificación rural

Iluminar desarrollo, futuro y permanencia

El interés por la permanencia de las familias en el campo, y su desarrollo productivo, social y cultural son algunos de los valores que guían el esfuerzo articulado del gobierno nacional por llevar la luz a todos los rincones del Uruguay profundo.

El programa Electrificación Rural, coordinado por la Oficina de Presupuesto y Planeamiento (OPP), fue creado con el fin de satisfacer la demanda dispersa en el medio rural para acceder a la energía eléctrica. Además de brindar un servicio altamente necesario para las personas del campo, la llegada de la luz permite la permanencia de las familias en la campaña.

Asimismo facilita el desarrollo de sus labores y el crecimiento educativo y social de los niños, quienes sin una buena iluminación veían disminuidas sus oportunidades para realizar las tareas escolares y poder utilizar las ceibalitas como la herramienta informática y de comunicación que efectivamente es.

El acuerdo interinstitucional, los vecinos organizados

Para comenzar a trabajar y aunar esfuerzos en la materia, se firmó un convenio interinstitucional, en 2012, con la finalidad de identificar y organizar la demanda insatisfecha, así como para facilitar la concreción de las obras necesarias y dar respuesta a dicha demanda.

En pos de aunar esfuerzos y lograr una mejor articulación, este convenio involucra a la OPP, a los ministerios de Ganadería, Agricultura y Pesca, de Industria, Energía y Minería, de Desarrollo Social y de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, a UTE, ANTEL y otras instituciones insertas en el territorio como el Instituto de Colonización y MEVIR.

La OPP, quien coordina el programa, otorga a las familias un subsidio del entorno del 40% de los costos de las obras, mientras que UTE aporta los principales materiales (cables, postes, columnas, transformadores). A su vez la UTE, como ente rector de la distribución de energía eléctrica, realiza el control de calidad de la obra así como los pagos a las empresas por avances efectivos, lo que garantiza a los vecinos la finalización de la misma.

Los vecinos, por su parte, son quienes se organizan y presentan el proyecto a evaluar y aprobar y luego de la instalación pagan su aporte hasta en 60 cuotas (junto al recibo mensual de UTE).

A todo lo anterior se suma el apoyo a nivel territorial provisto por diversas entidades (principalmente el MGAP, MEVIR y el Instituto Nacional de Colonización), para facilitar la articulación de los vecinos entre sí y de ellos con las diversas instituciones participantes.

Actualmente existen 51 proyectos que se encuentran en diferentes fases del proceso. Un total de 39 de ellos ya han culminado y están conectados a la energía eléctrica, mientras que otros 12 están en obra.

Este programa, a través de las herramientas que ofrece, está viabilizando proyectos de electrificación que hace años esperan su concreción. Además del importante abaratamiento de los costos de las obras (a través del referido subsidio de OPP y de los aportes de UTE), el programa ha conseguido generar confianza en la población creando mecanismos seguros para la contratación de las empresas.

Todo esto ha permitido realizar el aprendizaje necesario para corregir diversos inconvenientes que en épocas anteriores dificultaban la realización de las obras •



Alumbrando realidades

En marzo último, se inauguraron cuatro proyectos del programa Electrificación Rural en Cerro Largo (Isla Zapata, Caña Sarandí, Chacra de Melo y Cañas).

En otras palabras, 61 familias de zonas rurales del departamento celebraron la llegada de la electricidad a sus hogares y establecimientos, lo que dio comienzo a una etapa con mayores oportunidades de crecimiento para ellas y el campo.

Todos los vecinos de los distintos proyectos de Cerro Largo coincidieron en que para lograr el objetivo debieron unirse y organizarse. Relataron que no siempre fue fácil, que se encontraron con diversas dificultades, pero que contaron con el apoyo en territorio de personal del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, la labor realizada por UTE para llegar con el tendido eléctrico hasta sus hogares y el apoyo económico de OPP para financiar el costo del mismo.

Fiesta de la Patria Gaucha

A poncho y espuela

En la nortea ciudad de Tacuarembó, rodeando la Laguna de las Lavanderas, se celebra, desde hace tres décadas, una de las fiestas más emblemáticas del país: la Patria Gaucha.

Miles de jinetes, gente de campo y curiosos de todo el mundo se reúnen anualmente en un viaje en el tiempo y el espacio para reivindicar el orgullo de la campaña de Brasil, Argentina y Uruguay.

El corazón del festejo, además de la música y el ruego, son las representaciones históricas que realizan las sociedades nativistas, una suerte de stands campestres en los que cada aparcería muestra las labores, destrezas y cotidianeidad de la vida rural.

Para ello, estos grupos que reivindicán la cultura campera al sur del continente se preparan durante todo el año con el fin de recrear los saberes, artes, herramientas, tradiciones y gastronomía gauchesca de la forma más fidedigna posible.

“Cada sociedad nativista o aparcería debe representar una anécdota, hecho histórico o situación que escenifique la vida en el campo antes de 1920”, explica Hugo Pereda, responsable del festejo desde sus comienzos allá por 1986.

“Son representaciones fieles de la historia, recreaciones de la vida en el campo”, continúa. En la fiesta de este año, celebrada entre el 2 y el 6 de marzo último, el tema central trató de los comercios y boliches del campo de principios del siglo XX.

“Se reparten premios a los grupos que consiguen la representación más fiel, desde el armado de la edificación hasta los objetos que se exhiben o las pilchas que lucen los personajes”, agrega Pereda.

Sin embargo cada año, además de las 12 aparcerías que compiten oficialmente, otras sociedades nativistas arman sus campamentos en las inmediaciones de la laguna con la esperanza de algún día clasificar para competir con las mejores.

Aparte del premio mayor para una aparcería en su conjunto, se entregan premios a las niñas y niños mejor vestidos o más habilidosos en la monta de caballos, o también el de gastronomía para la comida criolla más deliciosa. Pereda confiesa que todavía se le hace agua la boca cuando recuerda un guiso de charque de oveja con el que una cocinera de Tambores (Tacuarembó) ganó hace unos años. “¡No sabés cómo estaba eso!” exclama.

Otro de los premios que genera más expectativa es el de la “flor del pago”, concurso donde las muchachas demuestran sus destrezas en las tareas campestres. Lejos de un concurso de belleza corriente, las mujeres que compiten tienen que demostrar que saben montar a caballo, que son diestras en las tareas del campo y que tienen mano para la cocina.

“Acá no es la pinta nomás, es saber de todo lo relacionado con el medio rural”, aclara Pereda. “Recuerdo una chiquilina que pasó mal porque el jurado le preguntó cómo se hacía un arroz con leche y ella no supo contestar bien. Después se lamentaba: si me hubiesen preguntado por un guiso de lentejas y porotos...ese sí que lo preparo bien”, rememora la persona que está detrás de esta gran fiesta anual.

Según sus organizadores, el montaje de la Patria Gaucha este año movilizó recursos superiores a los 15 millones de pesos, y convocó a decenas de miles de personas de todas las regiones del país en sus cinco días de duración.

Payada y galope

Pero, como es de esperar, no hay fiesta campera sin ruego ni sin música. “No queda un folclorista o payador que se precie, de todo el Uruguay y toda la Argentina, que no se haya subido al escenario frente



El stand de OPP, con su propuesta interactiva, fue uno de los más visitados durante la fiesta

a la laguna”, afirma con orgullo Pereda. A pesar de que el veterano organizador se queja de su falta de memoria, repasa sin problema los nombres de muchos de estos artistas que año a año comparten su arte con el pueblo tacuarembense.

También hay en esta fiesta una plaza de comidas y una gran feria de artesanía donde encontrar desde objetos tallados en madera con motivos gauchescos, hasta prendas de lana esquilada, hilada y tejida por mujeres rurales que aprovechan la ocasión para comercializar sus productos y homenajear su oficio, un saber acumulado de generaciones. Un patrimonio del Uruguay que pocas personas que viven en los núcleos urbanos conocen.

La otra gran atracción de estos días de fiesta es el ruedo, donde bravucones jinetes desafían a caballos salvajes demostrando sus habilidades para la doma. Como en el lejano oeste norteamericano de las películas de indios y vaqueros, en el pago más grande

de la patria durante cuatro días envalentonados jinetes llegados de distintos rincones luchan contra bravos animales, según describen a la perfección los paisanos a cargo de la locución de tal evento. “Malacara, ese tordillo gateado que sabe revolearse el freno para emanciparse de las órdenes”, se escucha por el altoparlante en esos días de fiesta.

En el ruedo también se compite en base a tradicionales pruebas como la de los barriles, la del dormido y la del rapto de la novia, una de las más pintorescas. En ella, un gaucho a caballo pasa al galope junto a una china a la que debe subir al animal para seguir galopando juntos sin que el equino frene.

La precisión en el agarre es fundamental para esta escena, repetida tantas veces en el campo allá por principios del siglo XX pero que ahora no es más que una demostración de agilidad y precisión en la jineteada.

continúa ...



Una de las representaciones históricas que organizan las sociedades nativistas o aparcerías

De todas partes vienen

A pocos días del inicio de la fiesta, la Laguna de las Lavanderas está en pleno proceso de transformación. Las estructuras a medio construir pueblan sus orillas y se entremezclan con los curiosos locatarios que vienen a tomar mate al parque y, de paso, monitorear los avances de la previa festiva.

Antonio Machado tiene ya su hábitat armado. El espejo para afeitarse de mañana cuelga de una rama baja de uno de los árboles. El fuego está prendido y las lentejas para el guiso hierven adentro de una gran olla. Junto a su hijo, están construyendo el rancho de “A Poncho y Espuela”, una sociedad tradicionalista de Cerro Largo, que este año representa un boliche de campaña de la zona de frontera, un almacén de ramos generales.

Llegaron hace unos diez días tras recorrer más de doscientos kilómetros en un camión con la chapa destartalada pero con “un motor que es un fierro”, apunta el gaucho Machado. El camión es también su casa y la de su hijo adolescente desde que llegaron a Tacuarembó para comenzar su obra de ingeniería.

Trajeron cuero y lana de toda la zona fronteriza. “Salí a juntar cosas desde hace casi un mes”, explica.

“Nadie tiene todos los objetos para lograr una buena ambientación, entonces empiezas a buscar por todos lados y vas juntando”, relata quien durante estos días ejerce de ingeniero y decorador de interiores, y durante la fiesta será el fogonero de su sociedad criolla.

Viene a la Patria Gaucha desde hace 27 años cuando era niño, y su especialidad son los guisos de poroto y lenteja. Cuenta con orgullo cómo una vez le dio de comer a 115 personas. “Yo siempre doy, uno que creció en campaña no le puede negar un plato de comida a nadie”, enfatiza.

Después de tantos años tiene amigos por todo el país con los que se encuentran religiosamente en cada edición de la Patria Gaucha. “Soy como la mugre, estoy en todos lados. ¡Me doy con Dios y todo el mundo!”, sentencia entre risas.

El interés por el evento traspasa fronteras. Quien se fue del pago, desea volver en esta fecha para festejar con sus coterráneos. Pereda explica con asombro cómo llegan alemanes y franceses que organizaron su licencia para hacerla coincidir con la Patria Gaucha. Días antes del inicio de esta edición, alguien publicó en la página de la fiesta: “De Toronto a Lima. De Lima a Montevideo. De Montevideo a la Patria Gaucha” •

Donde hay que estar

En la fiesta de la Patria Gaucha celebrada este año la OPP participó por primera vez con un stand institucional. Mediante recursos lúdicos e interactivos, el stand contemplaba, por un lado, una descripción de las principales obras de los programas de la Dirección de Descentralización e Inversión Pública y, por otro, contuvo referencias a la nueva edición la Guía de Fiestas Uruguayas, un emprendimiento conjunto de OPP, el MEC y el MINTUR. La presentación de esta Guía fue el 5 de marzo en la propia fiesta, a cargo del director de OPP Álvaro García.

Apoyo a pequeñas empresas afectadas por el temporal

Un impulso para volver a empezar

La OPP, junto a República Microfinanzas y las cooperativas de ahorro y crédito Coopace y Cintepa, ponen a disposición un programa de financiamiento para las micro y pequeñas empresas afectadas ante cualquier inclemencia climática.



La ciudad de Dolores, en Soriano, se reconstruye poco a poco luego del tornado (foto: Presidencia)

Tanto los emprendedores perjudicados por el tornado de Dolores (Soriano), como los damnificados por las inundaciones en todo el país, podrán solicitar un crédito para inversiones y capital de trabajo (mercadería, insumos, etc.) con tasas de interés y periodos de gracia favorables.

Para ello, la cooperativa de ahorro y crédito Coopace trabajará con las Mypes de Soriano, y Cintepa con las de Colonia, San José y Soriano. A su vez, República Microfinanzas ofrece estos servicios financieros en condiciones más flexibles para el resto del país.

Para que las entidades microfinancieras puedan otorgar estos créditos, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto puso a disposición el Fondo de Emergencia Productiva, conformado en enero para atender a los afectados por las inundaciones en el norte.

Ahora la cobertura de este Fondo se extiende y garantiza también créditos con tasas y plazos favorables para Mypes de las nuevas zonas afectadas por el tornado y las inundaciones, y queda operativa ante eventuales inclemencias.

En el marco de este acuerdo, podrán acceder a estos créditos todas las personas que comprueben tener una actividad comercial o productiva, demuestren capacidad de pago y compromiso familiar, y que además se encuentren sin incumplimientos en el clearing.

Los Centros coordinadores de emergencias departamentales (CECOED) del Sistema Nacional de Emergencias, junto a las direcciones de Desarrollo de las intendencias, son los encargados de identificar y comprobar que los solicitantes hayan sido realmente afectados por los desastres naturales.

Las intendencias, a su vez, brindarán apoyo en la asistencia técnica y logística a las micro y pequeñas empresas afectadas durante el tiempo de duración del financiamiento •



Entrevista a Álvaro García

“Uruguay debe discutir su modelo de desarrollo”

El balance de un año de gestión, los empeños por discutir fundadamente el modelo de desarrollo del país, los desafíos de la descentralización y el gobierno corporativo de las empresas públicas son algunos de los temas que el director de OPP Álvaro García repasa en esta entrevista, cuya versión completa puede leerse en la web de OPP.

–Ha pasado un año desde la instalación de esta gestión de gobierno. ¿Cuál es su balance respecto a la marcha de las principales líneas de trabajo trazadas en la OPP?

–Hemos pasado un año presupuestal con sus peculiaridades y conflictividad, como todos los años presupuestales. Fue un año para darle continuidad y fortalecimiento, como dijimos cuando asumimos, a las cosas que venían en andamiento y tirar líneas nuevas. Valoro muy positivamente este año: tenemos hoy una OPP con claras definiciones de las áreas de trabajo. Un área relacionada con Presupuesto, Empresas Públicas, y Evaluación de la Gestión de la administración pública. Tenemos una Dirección de Descentralización e Inversión Pública muy imbricada en territorio, continuando las políticas iniciadas en el anterior período y reforzadas presupuestalmente en el actual. Tenemos una nueva Dirección de Planificación para trazar una mirada de largo plazo y venimos avanzando en el tema de transformación productiva y competitividad.

Por otro lado, a nivel del gabinete de OPP, estamos haciendo una sistematización de los diferentes modelos de desarrollo del siglo XX y lo que va del XXI. Estamos viendo teoría, ideología, procesos que se fueron dando en distintos países para tener una base de conocimiento y pensamiento acerca de modelos de desarrollos aplicados en el mundo, particularmente con la visión y el foco de América Latina, incluyendo al Uruguay.

Esta base de conocimiento nos resulta fundamental a la luz de las cosas nuevas que aparecen en la vida y que no estaban presentes en otros modelos de desarrollo del pasado.

–¿Por ejemplo?

–Hablo, por ejemplo, de la dimensión ambiental, del avance de las nuevas tecnologías y de la globalización, del crecimiento de la región Asia-Pacífico a partir de la crisis financiera de 2008 y del nuevo mapa geopolítico

de la primavera árabe, el conflicto del Medio Oriente, el surgimiento de este nuevo mapa mundial que implica una Europa muy cuestionada en su unión económica.

–¿El desenlace de ese proceso sería construir alguna concepción de modelo de desarrollo desde la OPP para luego debatirla socialmente?

–Creo que la sociedad lo está discutiendo y quizá como OPP podamos hacer nuestro aporte; obviamente esto llevará a definiciones de los partidos políticos, pero es muy importante que se discuta el hacia dónde vamos.

–¿Hay alguna línea rectora en materia de cuáles serían los paradigmas de ese modelo de desarrollo?

–Las grandes carreteras de los últimos años (y hablo por la visión de los gobiernos del Frente Amplio) se asocian con un modelo de desarrollo en el cual el Estado tiene un rol importante, activo, el sector privado también tiene su rol, pero trabajando conjuntamente a favor de mejorar las condiciones en materia de agregación de valor en los distintos sectores de la economía. Y tenemos como antecedente un trabajo que realizó esta propia Oficina en 2008, que se llamó Estrategia Uruguay III Siglo, que contempla un desarrollo inicial de 10 complejos productivos en el marco de un desarrollo más integral que incluye la dimensión social, ambiental y cultural.

–¿En ese nuevo modelo de desarrollo, además de un Estado garante de la equidad social y regulador de fuerzas económicas dispares, también se puede hablar de un Estado cada vez más productor de riqueza, de bienes y servicios públicos de calidad?

–En ese tema no hay que tener anteojeras. Los países que han llegado más lejos en desarrollo humano deben ser los nórdicos, donde la presencia del Estado es muy importante, con una carga impositiva alta pero con servicios públicos de muy buena calidad. Y cuando se hace un comparativo internacional de la distribución primaria de la riqueza, o sea la que surge estrictamente del ciclo económico, y después se le agrega la distribución secundaria, que es la que surge a partir de las políticas públicas, nosotros tenemos un comportamiento parecido a varios de los países europeos.

Tenemos que apostar a tener un mejor mercado para que la distribución primaria sea mejor, esto quiere decir también presencia del Estado allí, porque en esa distribución los Consejos de Salarios resultan un

elemento fundamental. Y a nivel de políticas públicas debemos poner foco en la mejora de la calidad de los servicios públicos: educación, salud, seguridad. Por ejemplo, en materia de salud hicimos un avance importante en cantidad de gente incluida, pero debemos avanzar ahora en calidad.

–El presidente de la República ha determinado que fuera la OPP la interlocutora con los gobiernos departamentales y municipales. ¿Cómo se ha encarado ese relacionamiento en este primer año de gobierno? ¿Cuáles han sido sus principales hitos?

–El país viene transitando un proceso de descentralización interesantísimo: tenemos dos leyes, una de 2009 y la otra de 2014, y quizá tengamos una tercera en 2019 en función del aprendizaje acumulado. Es un cambio cultural profundo: el presidente lo ha definido como la principal reforma política en este período.

–¿Y por dónde pasa ese cambio cultural? ¿Dónde reside?

–Estamos llegando al territorio con niveles de profesionalidad y apoyo importantes para hacer las cosas mejor en todos lados. La municipalización está pensada en términos del Uruguay profundo. La OPP y varios organismos públicos están llegando con sus políticas a todos lados, y el hecho de que tengamos un tercer nivel de gobierno implica cambiar la flecha de la política pública, que ahora se piensa desde lo local y no tanto desde el centro. Ahora desde la mirada de lo local se engarzan mucho más los diferentes apoyos nacionales y se logra mucho más eficacia, además de dotar a los municipios de presupuesto.

El Fondo de Incentivo a la Gestión de los Municipios es una enorme noticia, que va de la mano de reforzar con dinero las prioridades políticas. Este año se multiplica por cuatro ese fondo, de 100 a 400 millones de pesos, el año que viene pasa a 600, el 2018 pasa a 800 y terminamos el 2019 con 1.000 millones de pesos, que es el 10% de los recursos totales para el interior de la República.

continúa ...



Construcción del puente de Paso del Bote, en Tacuarembó: una obra conjunta entre OPP y la Intendencia departamental

Ahora, este importante crecimiento de recursos tensiona las capacidades de ejecución de los municipios. Por eso estamos haciendo capacitaciones por todos lados, porque se necesita una mayor capacidad de ejecución democrática de esos recursos, es decir, que esa plata vaya a obras y no tanto a gastos de funcionamiento.

–A propósito de la Dirección de Planificación, ¿qué se trabaja a nivel territorial o departamental en materia de prospectiva?

–En 2015 Planificación trabajó fuerte en el armado del equipo, en su capacitación, con el concurso de especialistas internacionales y con contactos de oficinas de planificación de otros países.

La apuesta es a que Uruguay tenga una visión de largo plazo institucionalizada y que eso nos permita enganchar con otras de las patas fundamentales de la OPP que es el presupuesto. O sea, que el presupuesto no sea una discusión de períodos estancos sino que exista una visión prospectiva al 2050, planes de desarrollo a 2030 y que esa perspectiva nos permita ir cada vez más a presupuestos por programa, como prevé la Constitución.

Pero es imprescindible trabajar a nivel de territorio. Hemos notado que los departamentos han avanzado en ese sentido: sabemos que varios departamentos, caso de Cerro Largo, Florida o Paysandú han elaborado trabajos con visión 2030. Por nuestra parte, hemos resuelto arrancar con dos pilotos a nivel territorial: uno en Tacuarembó, de planificación estratégica departamental, con características públicas y privadas; y el otro es en el litoral sobre el tema turístico.

–¿Qué es el Sistema Nacional de Transformación Productiva y Competitividad? ¿Cuál es su razón de ser?

–Es un ordenamiento del rol del Estado en el vínculo con el sector privado. El Uruguay ha estado muy desordenado históricamente en este plano, y hasta 2005 no existían herramientas transversales a la economía, no existía la ANII, tampoco el INEFOP ni el INACOOP.

Ahora queremos darle una visión sistémica a todo esto. Se crean básicamente dos cosas: un gabinete económico, que establecerá políticas que ayuden a la competitividad, para lo cual cuenta, como herramientas de ejecución, con el set de agencias que creamos en los



La descentralización es, según el presidente de la República, la principal reforma política de este período

últimos años y que se deben mirar de manera sistémica, como la ANNI, la ANDE que estamos incubando en la OPP, el Uruguay XXI, el INACOO, el INEFOP, el LATU, el INIA y el Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático.

Dentro de este esquema, el rol que corresponde a OPP es el desarrollo de la ANDE (Agencia Nacional de Desarrollo Económico), que tiene a su cargo las políticas para micro, pequeñas y medianas empresas en materia de herramientas financieras y no financieras, sumado al apoyo a las agencias de desarrollo local.

–¿Cuál es la incidencia, el rol, de la OPP en materia de empresas públicas? Se supone que tiene potestades para controlarlas y evaluarlas ...

–En primer lugar, creamos una Dirección en la cual juntamos la histórica División de Presupuesto con la de Empresas Públicas y con AGEV, colocando el tema de la evaluación del Estado en un lugar destacado.

Aquí también estamos tratando de hacer un cambio de cultura a nivel estatal, tratando de que todo se evalúe. Esto se emparenta con lo que hablamos anteriormente de la planificación a largo plazo, del presupuesto

por programa, y de que los objetivos que se ponen los ministerios se puedan medir y evaluar en forma permanente.

En ese contexto, dentro de las empresas públicas tenemos realidades muy distintas y hay mucho que mejorar ahí. Nos gustaría dar un debate, y vamos a generar una línea de acción en ese sentido, sobre el gobierno corporativo de las empresas públicas, cómo está armado, la designación y el rol de los directores, los mandos medios, el rol de “accionista” del pueblo uruguayo.

El pueblo vota a un gobierno que tiene un programa, por tanto las empresas tienen que estar alineadas a ese programa y al modelo de desarrollo que se establezca. Por eso tienen que ser empresas fuertes, saneadas, empresas que ayuden a derramar, a generar proveedores nacionales, a trabajar cada vez con mayor innovación •

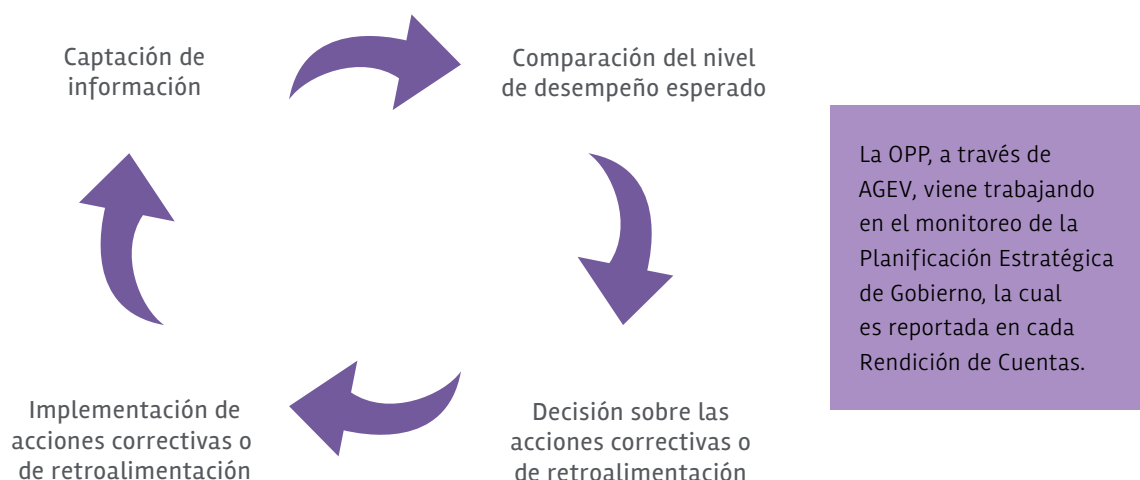
En todos los organismos del Estado

Hacia una cultura de monitoreo y evaluación de políticas públicas

Desde la OPP se considera fundamental conformar equipos técnicos y metodologías que permitan construir las bases para una cultura de monitoreo y evaluación de políticas públicas, tanto en la propia Oficina como en los demás organismos del Estado.

El monitoreo permite identificar el nivel de avance de un sistema, subsistema o proceso, para luego analizar éxitos o fracasos e introducir ajustes o cambios de acuerdo a los objetivos planteados.

Esquema general de monitoreo



A su vez, la información que se obtenga por medio del monitoreo es de gran utilidad para el desarrollo de evaluaciones que buscan conocer las razones que llevan a un determinado nivel de desempeño (niveles de logros).

Un buen ejemplo de ello son las Evaluaciones de Diseño, Implementación y Desempeño (DID), que se vienen realizando desde la Dirección de Presupuestos, Control y Evaluación de la Gestión de OPP, a través de AGEV (ver cuadro en la página siguiente).

Estas evaluaciones tienen como propósito facilitar el aprendizaje organizacional, impulsar acciones de mejora de los servicios públicos y apoyar el proceso de toma de decisiones de las autoridades o agentes participantes en la elaboración de políticas públicas.

De este tipo de evaluaciones surgen los llamados “Acuerdos de Mejora” realizados entre OPP y los organismos responsables de las intervenciones evaluadas, donde se busca que la información obtenida en las evaluaciones DID se traduzca en acciones que mejoren los procesos y resultados.

No obstante, son varios los desafíos que OPP se propone en materia de monitoreo y evaluación, entre los cuales se destacan:

- Impulsar la institucionalización del monitoreo y la evaluación en los diferentes organismos, contribuyendo a generar una “cultura de la evaluación” en el Estado.

- Diseñar y realizar evaluaciones de impacto cuantitativo que permitan conocer el efecto neto que tienen las intervenciones sobre personas, hogares, organizaciones, etc.
- Desarrollar nuevas herramientas de evaluación, diversificando metodologías, para dar respuestas a preguntas relevantes de evaluación.
- Construir un Registro Nacional de Evaluaciones.
- Incluir indicadores para medir la perspectiva de Derechos Humanos en las Políticas Públicas.

Dichos desafíos están enmarcados en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, basados en los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas, que buscan poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático.

En esa línea, AGEV/OPP se encuentra trabajando en la identificación de indicadores que muestren la contribución de nuestro país en el cumplimiento de dichos objetivos.

Listado de intervenciones evaluadas (metodología DID)

Finalizadas en el año 2015
Respuesta policial ante casos de Violencia Doméstica
Programa de Atención de Salud en el Medio Rural
Seguimiento de Recién Nacidos de Alto Riesgo (SERENAR)
Programa Desarrollo Productivo Rural
Programa Uruguay Estudia (PUE)
Programa Nacional de Educación y Trabajo – Centros Educativos de Capacitación y Producción (CECAP)
Finalizadas en el año 2014
Áreas Pedagógicas (AAPP) en colaboración con INEED
Intervención Plan 2012 Ciclo Básico Nocturno Estudiantes Extraedad (15 a 20 años)
Plan 2009 del Ciclo Básico para jóvenes, adultos y estudiantes con condicionamientos laborales y/o de salud
Finalizadas en el año 2013
Programa Aduana
Acompañamiento Socioeducativo Adolescente
Policía Comunitaria
Instituto Nacional de Criminología (INACRI)
Oficina de Supervisión de Libertad Asistida (OSLA)
Finalizadas en el año 2012
Patronato Nacional de Encarcelados y Liberados
Cooperativas de Vivienda
Autoconstrucción
MEVIR



Sabías que ...

El 5 de abril quedó constituido el Plenario Nacional de Municipios por los 112 gobiernos locales. Entre otros objetivos, el Plenario abordará el intercambio de experiencias de gestión de los gobiernos locales, la generación de ámbitos de capacitación para la gestión municipal, y la identificación de fuentes de ingresos extra presupuestales.



Sabías que ...

Según un estudio socio demográfico sobre los municipios realizado por el Observatorio Territorio Uruguay de OPP, los municipios de Montevideo sin zona rural se destacan por tener los mejores indicadores de condiciones de vida del país, mayor proporción de mujeres, menor porcentaje de niños y jóvenes y un promedio de personas por hogar menor al resto de municipios.

En contraste, los municipios con zona rural o localidades de menos de 1.000 habitantes se caracterizan por mayor proporción de hogares con necesidades básicas insatisfechas, menor porcentaje de adultos con estudios terciarios y una tasa de actividad femenina menor.



Sabías que ...

El Fondo de Incentivo para la Gestión de los Municipios fue creado en la Ley de Descentralización Política y Participación Ciudadana (Ley 19.272) y su destino es contribuir al financiamiento de la gestión de los Municipios para el cumplimiento de sus cometidos.

Este Fondo multiplica por cuatro en 2016 los recursos que reciben los municipios de todo el país, pasando de 100 a 400 millones de pesos. En 2017 esos recursos llegarán a 600 millones, en 2018 a 800 millones y los fondos en 2019 treparán a mil millones de pesos.



Sabías que ...

Hay alrededor de 940.000 personas que viven en territorio no municipalizado.



Algunos consejos que pueden serte útiles durante una inundación:

- Mantente informado sobre pronósticos, estado del tiempo y advertencias de las autoridades.
- Toma precauciones especiales con las personas más vulnerables (niños, personas adultas mayores, personas discapacitadas, personas enfermas). Nunca las dejes solas.
- Coloca los productos tóxicos (pinturas, insecticidas, etc.) fuera del alcance del agua para reducir el riesgo de contaminación.
- Cuida tus bienes y objetos de valor colocándolos en los sitios más altos de la vivienda.
- Desplázate caminando o en vehículos solamente si es necesario.

En caso de tener que circular durante una inundación, recuerda:

- No intentes cruzar por caminos, calzadas o puentes inundados aunque conozcas el lugar.
- Desplazarte en auto, moto o caballo no disminuye el riesgo de ser arrastrado debido a la cantidad y fuerza de las aguas.

Sobre el retorno a las viviendas luego de una inundación:

- Cuando baje el nivel de las aguas, el retorno a las viviendas sólo podrá hacerse de manera segura luego de que se limpien y desinfecten con hipoclorito las habitaciones y utensilios de uso diario.
- Recuerda que el desborde del sistema sanitario del hogar y la presencia de alimañas constituyen factores de riesgo para tu salud.

Una ciudadanía informada tiene más herramientas para la toma de decisiones acertadas y oportunas.

Es por eso que en momentos de emergencia, la labor periodística y de los medios de comunicación es indispensable, ya sea generando conciencia sobre las acciones de prevención, u orientando las acciones solidarias, etc.

Una cobertura profesional del evento aporta soluciones cuando:

- comprende un conocimiento profundo sobre la situación y el rol que los diversos actores cumplen en cada una de las etapas de la gestión del riesgo,
- evita que rumores se transformen en noticias,
- se construye bajo un enfoque de Derechos Humanos que refleje la diversidad de voces,
- y respeta la privacidad y los derechos de las personas afectadas.