

OPP

el futuro en
desarrollo

ESPACIO DE DIÁLOGO

“Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”



**Proyecto de cooperación Sur Sur
Aportes de Uruguay Integra**

Montevideo, 14 de junio 2019

ESPACIO DE DIALOGO “Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”

Proyecto de cooperación Sur Sur México - Uruguay 2017 - 2019

El proyecto se gestiona a través de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) y la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID).

Instituciones participantes

Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) – Uruguay / Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) – México / Departamento Nacional de Planeación (DNP) – Colombia

Objetivo General

Generar e intercambiar conocimiento como insumo para el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas destinadas a la equidad territorial en América Latina

Objetivos específicos

Conocer e intercambiar experiencias de políticas públicas destinadas a la reducción de brechas territoriales a nivel de América Latina

Contribuir al diseño, implementación y evaluación de políticas públicas implementadas y orientadas a la equidad territorial

Sistematizar y difundir información sobre programas de equidad territorial en América Latina y diseño de plan de sostenibilidad

Tres talleres realizados con actores de gobiernos locales y gobierno nacional, sobre políticas aplicadas para reducción de disparidades territoriales en América Latina: México - 17/08/17; Colombia- 8/11/2017; Uruguay – 30/11/17.

Temáticas de las jornadas:

- Políticas públicas para la equidad territorial
- Planes de Desarrollo Regional
- Regionalización funcional y política pública
- Estrategias sociourbanas con enfoque territorial
- Ciudades seguras para las mujeres
- Movilidad urbana
- Ciudades sustentables
- Prospectiva 2050 (Uruguay)
- Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Soledad (Atlántico-Colombia)
- Diseño de Políticas de Desarrollo Territorial en América Latina (RIMISP-Chile)
- Estrategia de Desarrollo Microrregional en el Estado de Oaxaca
- Uso de Big data para revisar los planes de desarrollo territorial de los 1.102 municipios del país (Colombia)
- Regionalización funcional. Programa POT Modernos
- Atlas de expansión urbana
- Catastro multipropósito
- Contratos plan
- ODS en la planificación territorial
- Gestión para resultados. Indicadores PbR.
- Estudios territoriales
- Finanzas públicas territoriales
- Planes y proyectos a nivel local



Tres giras regionales para interiorización e intercambio sobre las políticas que están siendo implementadas en México (18/08/17), Colombia (5/11/17) y Uruguay (29/11/17)

Actividades realizadas en el marco de giras:

- Visitas de campo al Estado de Puebla: Presentación de la estrategia “Pueblos Mágicos” en los Municipios de Huauchinango, Zacatlán y Chignahupan.
- Visitas de campo en las proximidades de Cartagena de Indias: Sistema de transporte Transcaribe
- Visitas de campo a pueblos de Santa Ana y Ararca en Barú
- Visita a departamento de Bolívar para conocer los Planes de OT de Bolívar y Cartagena.
- Vistas de campo a Barranquilla, Departamento del Atlántico y se analizaron los planes de catastro, la estrategia de generación de recursos propios
- Revisión del proceso de municipalización y el impacto del tercer nivel de gobierno en gestión de la cuestión pública.
- Municipio de Nueva Helvecia- Colonia / Municipio de Colonia Nicolich en Canelones /Municipio de Ciudad de la Costa



Seminario (1/12/2017) “Los Municipios en la Agenda de Desarrollo”

- Desarrollo Territorial con Equidad para América Latina
- Política Territorial en México: antecedentes-actualidad y prospectiva
- Políticas Territoriales en Colombia
- Los retos de los Municipios en México
- Inclusión ODS en instrumentos de gestión territorial

Diseño de publicación (2018) “Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”

Incorporación de investigadores para diseño de capítulos:

- José Gasca, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México
- Angela María Penagos, Directora RIMISP, Colombia
- Fernando Pintos, Investigador, Uruguay Integra

Próximas Actividades (2019)

- Publicación final
- Diseño de plan de sostenibilidad y acciones conjuntas futuras



Aportes de Uruguay Integra

Desarrollo
Cohesión



Insumos para diseño ANDE - Matriz de Interpretación Territorial Económica

Aprovechamiento local de políticas de fomento empresarial / Artigas Plan departamental / Plan Región Este / Planificación territorial Cuchilla de Haedo / Información para el Plan de Residuos Sólidos / Estimación del PIB Regional

Políticas de desarrollo productivo y la dimensión territorial en Uruguay. 2005-2014 /

Diagnóstico de desarrollo territorial de Uruguay OCDE /

Estructura social y tendencias en Uruguay - Bases para Plan Estratégico de Discapacidad

Diagnóstico de Cohesión Territorial para Uruguay / Revisión de Sistemas de Apoyo a Iniciativas Locales

Desigualdad Territorial y Concentración Uruguay / Indicadores de Cohesión Territorial: Disparidades, Institucionalidad y Capital Social

Transporte rural no regular con fines educativos y de salud / Accesibilidad para transporte público en el interior / Análisis de inequidades territoriales a partir de indicadores Sintéticos /

IDH Departamental / PIB - Ingresos

2008

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

Iniciativas descentralizadas y desconcentradas administración central del estado uruguayo

Descentralización y participación ciudadana / Diseño institucional y descentralización territorial / Descentralización de políticas sectoriales al segundo nivel de gobierno.

Caracterización sociodemográfica y territorial de los municipios /

Criterios de priorización FIGM

Serie DDT 2017/2019 - Competencias municipales DL / Revisión Ley 19272 / Desafíos de participación / Desigualdad género / Reglas electorales sobre el sistema de partidos / Sistema de transferencias / Régimen colegiado / Simulación para la creación de municipios

Agenda Nacional + local | Descentralización

Compensación Territorial

Equidad Territorial, Desarrollo y Descentralización

Diálogos Cabildo de Montevideo

Municipios en Uruguay: Claves equidad y desarrollo territorial

Junio 2019
ESPACIO DE DIÁLOGO
“Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”

¿Dónde estamos parados hoy desde Uruguay Integra y cuál es nuestra contribución en desarrollo institucional, equidad y cohesión territorial y sistema de información territorial?

Descentralización

“Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”

DESARROLLO INSTITUCIONAL MUNICIPAL

Apoyo a la planificación municipal

Involucra a 112 gobiernos municipales, a todos los gobiernos departamentales y al gobierno nacional con cambios normativos y sistemas de incentivos asociado.

En vistas a consolidar: ciclo de planificación municipal, asociado a programas presupuestales municipales, monitoreo de la administración local, sistema regular de compromisos de gestión multinivel.

Sistema informático del FIGM con información al día sobre el funcionamiento del FIGM

+ local, fortalecimiento de capacidad de gobiernos municipales en diseño e implementación de proyectos de base territorial (Espacios Públicos, Cultura, Iniciativas Locales, Desarrollo sostenible, Cuidados, Género y generaciones Deporte, Agendas municipales de Desarrollo Territorial)

Asistencia técnica, territorial y especializada; aula de capacitación virtual y capacitaciones presenciales apoyando gobierno y gestión de la cosa pública; así como la transición e inducción a las administraciones locales



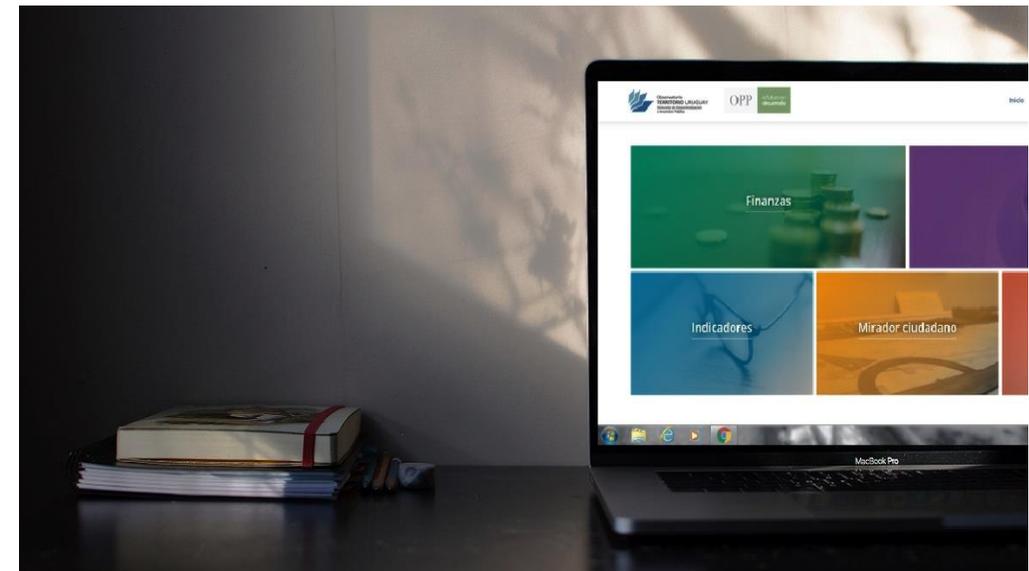
“Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”

SISTEMA DE INFORMACIÓN TERRITORIAL

Estudios, Reportes, Informes de Descentralización y Desarrollo Territorial - análisis y propuestas sobre diferentes campos de política en el Uruguay. Se avanza en promover el uso para diseño, investigación, gestión territorial, comunicación y sensibilización.

Coordinación con diferentes fuentes y registros de información del Estado para mejorar la calidad de la información y aumentar el volumen de datos en particular en áreas pequeñas.

Disponibilizar y analizar información sobre estadística territorial, finanzas a nivel subnacional, inversión pública territorial de OPP.



“Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”

EQUIDAD Y COHESIÓN TERRITORIAL

Actúa en la llegada integrada de políticas nacionales a nivel local, fortaleciendo la participación y la identidad en entorno urbano rurales

Junto a los socios nacionales de políticas de Cuidados, Deportes y Juventud se trabaja durante 2019/2020 con actores territoriales (actores locales, actores gubernamentales), en lograr el acceso de las personas al derecho a la cultura, al deporte y a los cuidados, poniendo atención en poblaciones con mayor vulnerabilidad de acceso.



Cosas de Pueblo 2018



FIJ 2019

Cosas de Pueblo estimula la movilización comunitaria y la activación de recursos locales comunitarios trabajando por la cultura y la identidad a nivel territorial.

El avance de las iniciativas de base territorial en temas de Espacios Públicos, Cultura e Identidad, Deporte, Género y generaciones, Desarrollo sostenible, Cuidados y Desarrollo Territorial; representan casos concretos de complementariedad en la distribución de competencias multinivel, en la ejecución de planes / proyectos / servicios a nivel territorial.

“Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”

¿Por qué nos parece importante invitarlos a pensar juntos hoy?



3 desafíos



Desafío de gestión 2019

2019 - Volumen de cartera de acciones, cobertura territorial y diferentes campos temáticos de las intervenciones



Reto de diseño también para la implementación y el monitoreo de las políticas
Atención a la integralidad en el abordaje territorial de problemas y desafíos de las comunidades

“Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina”

¿Porqué sigue siendo relevante revisar nuestras prácticas, nuestros aprendizajes y avanzar en la visión conjunta sobre las políticas territoriales en el país?

Desafío de visión conjunta

Corto y mediano plazo - Mayor crecimiento, mayor igualdad socioeconómica ¿y la cohesión territorial?



¿Quién sufre las consecuencias? ¿algunos lugares o el país como un todo?
¿la desigualdad territorial por sí misma conduce a tasas más bajas de crecimiento económico?

¿Es suficiente la voluntad del elaborador de políticas para que las cosas pasen?

Desafío de reorganización territorial

Corto y mediano plazo - Las dinámicas de crecimiento inclusivo y sustentable



De qué depende la ¿capacidad de aprovechamiento de la inversión pública? ¿la gestión sostenible de los recursos naturales? ¿la diversificación de la estructura económica territorial y el aprovechamiento de las condiciones externas? ¿la expansión de la mancha urbana y la trama urbana-rural?

Sistemas de actores territoriales / Ecosistemas institucionales / Fuerzas vivas territoriales

1) ¿Es necesario incorporar la visión territorial a las políticas de desarrollo? ¿por qué?

2) Desde su experiencias en el diseño e implementación de políticas públicas a nivel nacional ¿qué elementos son imprescindibles para viabilizarlas en las diferentes regiones y escalas territoriales?

3) Basándose en su experiencias sobre las dificultades en la práctica para la implementación de políticas públicas nacionales en el territorio: ¿cuáles son sus aprendizajes centrales sobre lo que no habría que hacer? ¿qué deberíamos evitar? ¿qué factores si deberíamos potenciar?

4) ¿Qué obstáculos o necesidades institucionales en el modo de operativizar las políticas o programas deberíamos considerar para viabilizar la transformación productiva y social en el territorio?