



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO
—— 2018-2022 ——

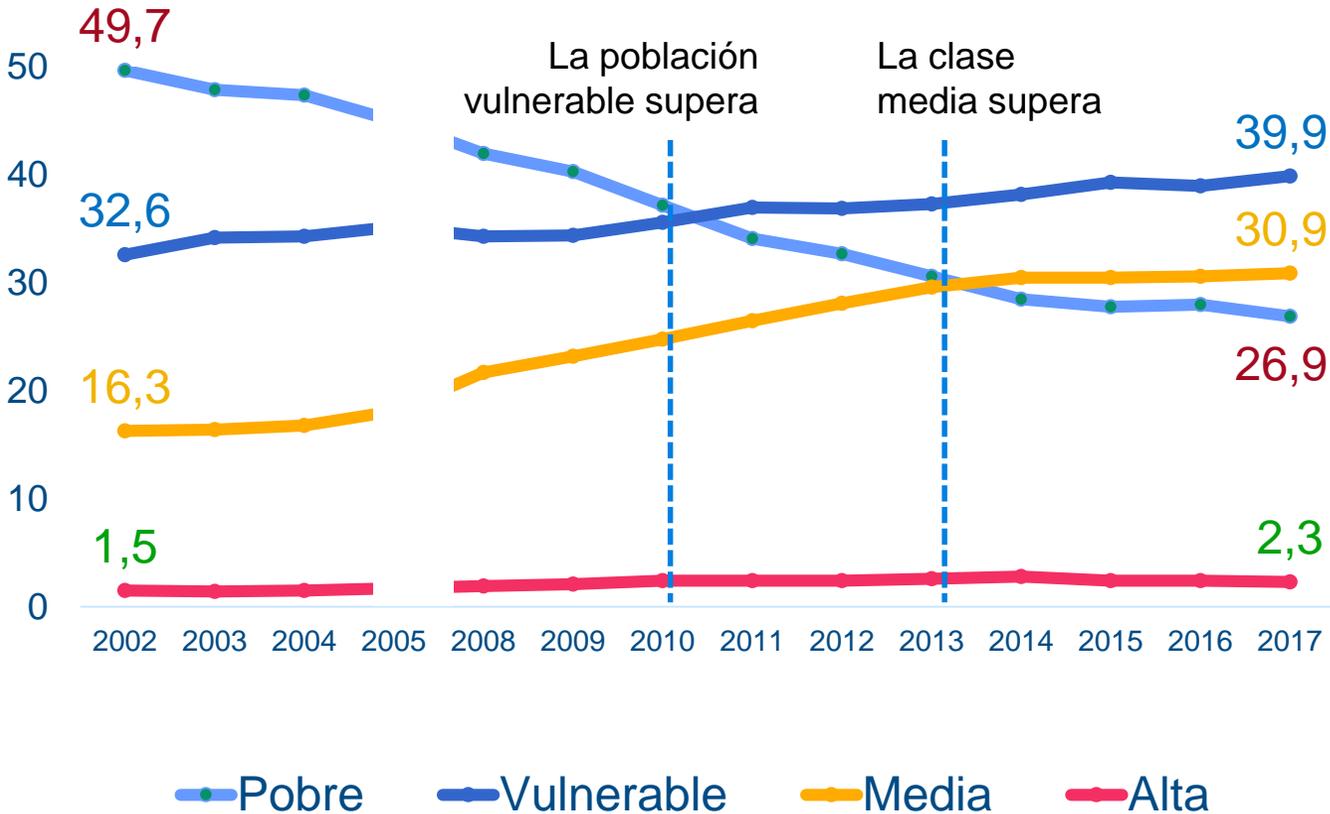
PACTO POR
COLOMBIA
PACTO POR
LA EQUIDAD

1. Desafíos persistentes en materia de desarrollo territorial
2. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022: Hacia un nuevo enfoque de desarrollo regional

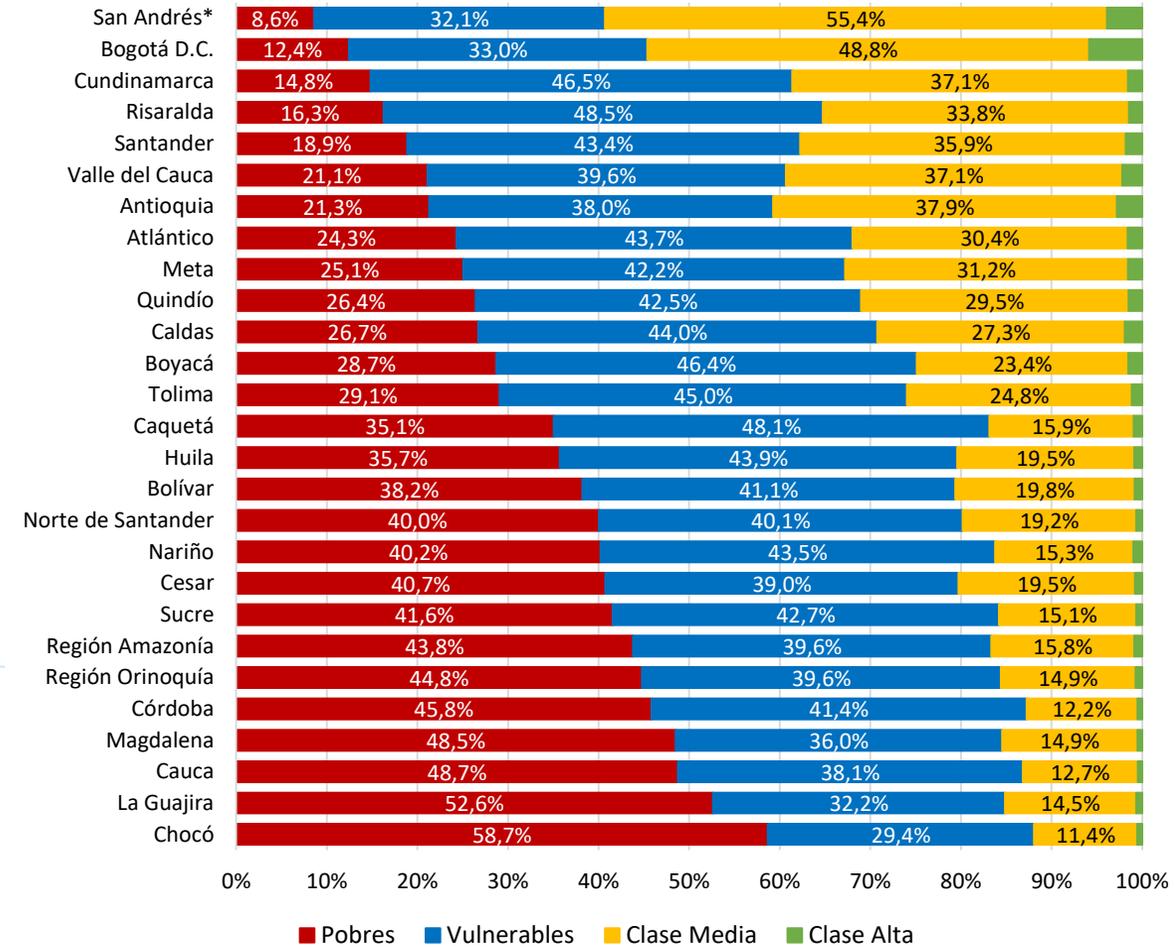
1. ■ Desafíos persistentes en materia de desarrollo territorial

El reto de la transformación social y equidad

Evolución de las clases sociales



Distribución de la pobreza departamental 2017

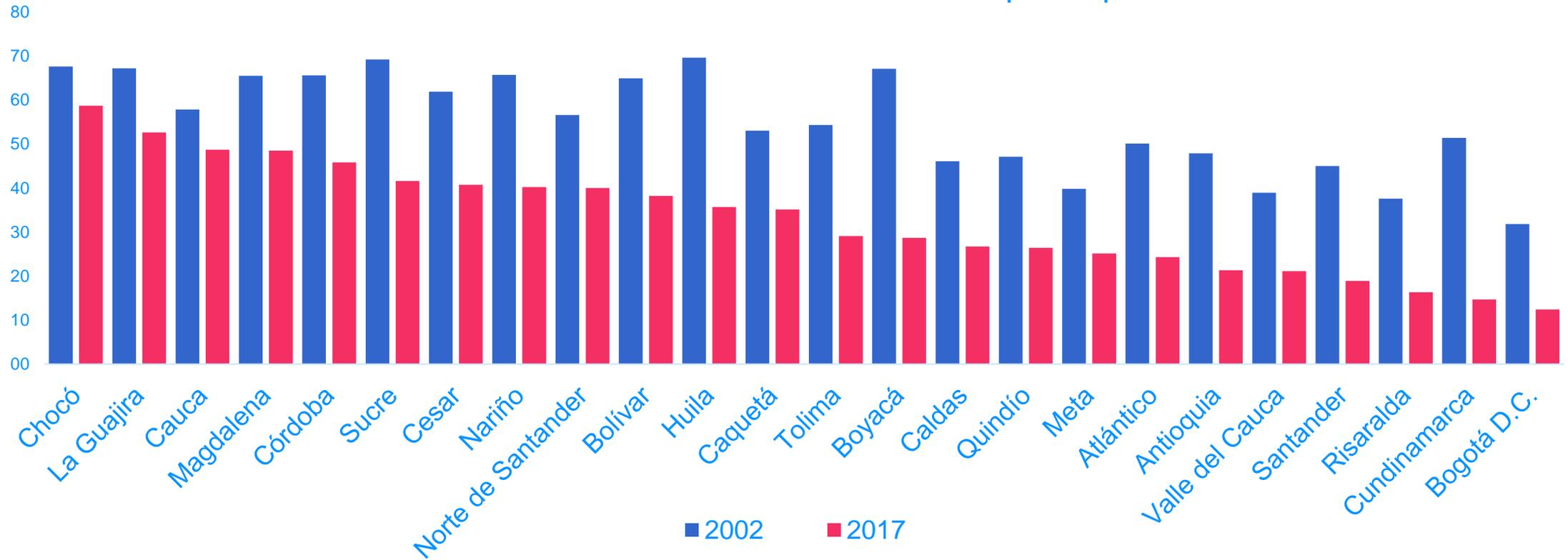


*Los datos para San Andrés corresponden al año 2016. Fuente: Cálculos DNP a partir de GEIH (DANE).

Las trayectorias de desarrollo han sido heterogéneas

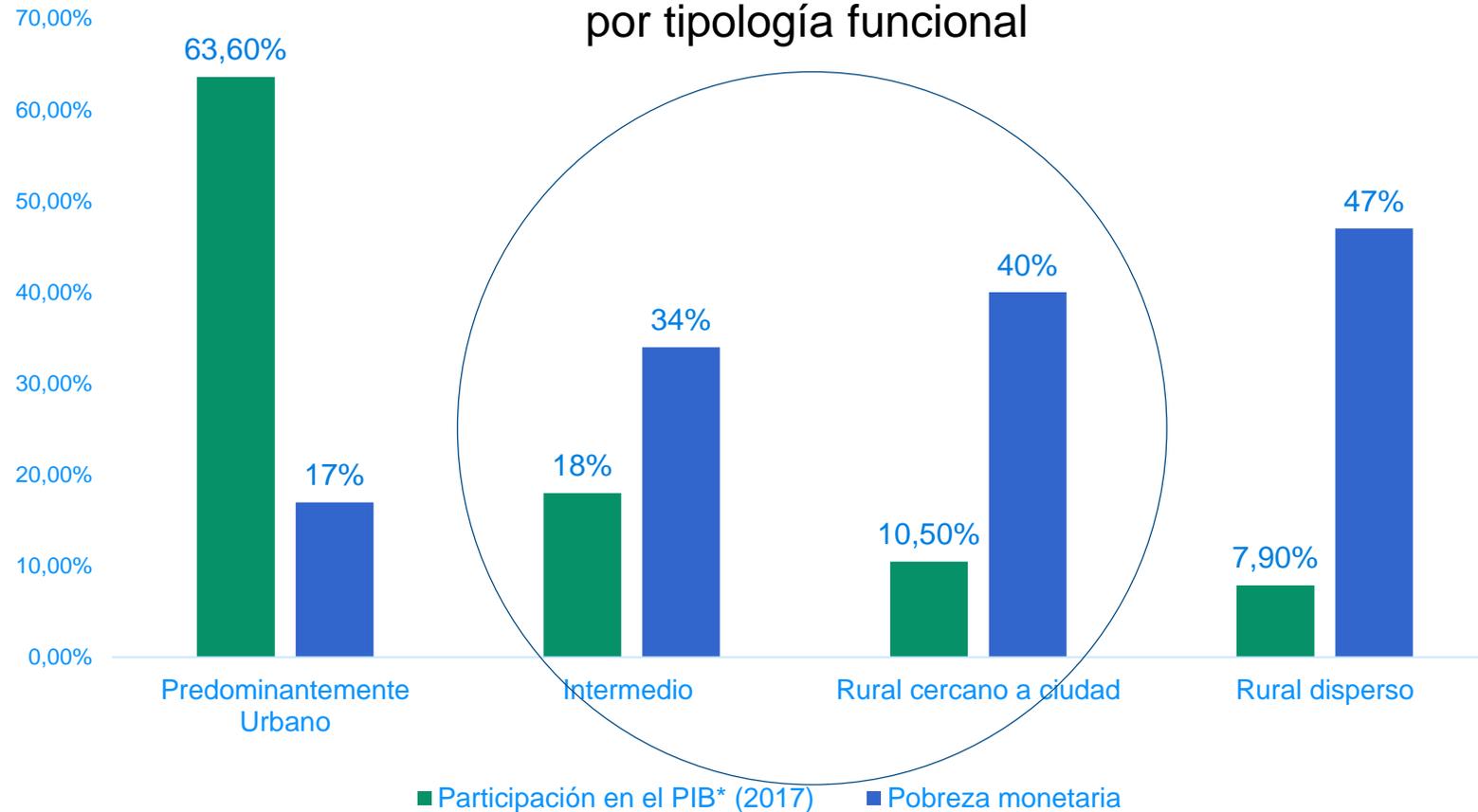
Diferencias en la reducción de pobreza, los deptos. más rezagos no han sido necesariamente los que más redujeron su incidencia

Incidencia de Pobreza Monetaria en Colombia por departamento



...No hemos aprovechado el potencial de desarrollo territorial

Participación en el PIB e incidencia de pobreza por tipología funcional



Fuente: GEIH, DANE

- El Sistema de ciudades (subregiones) aportan el 63% del PIB
- Un 37% de la población vive en territorios intermedios y rural cercano a ciudad, los cuales a pesar de tener alto potencial productivo tienen baja participación en el PIB y mayor pobreza.

Retos en la articulación y concurrencia de inversiones

Desafíos de articulación horizontal y entre niveles de gobierno

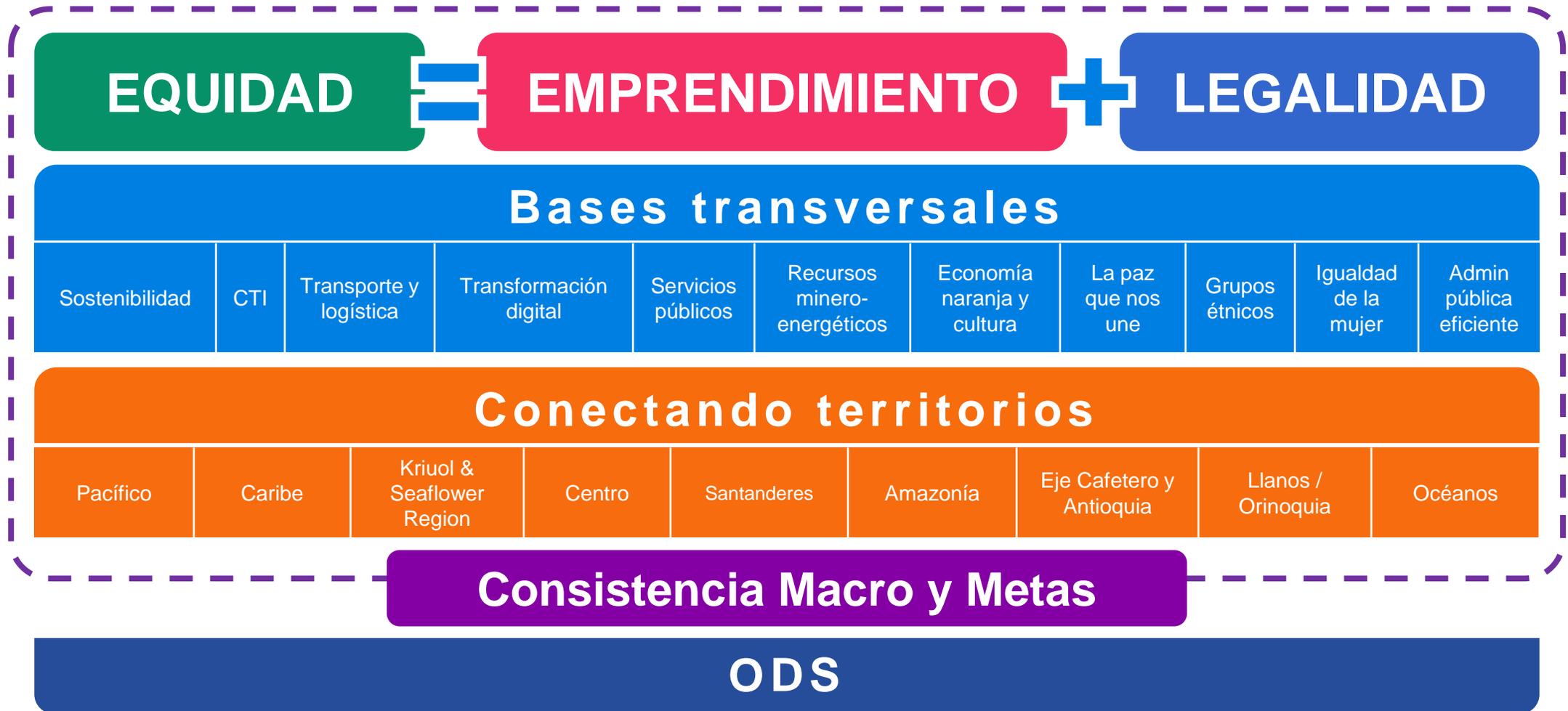
- Los contratos-plan perdieron fuerza como mecanismo de articulación, priorización y concurrencia
- Multiplicidad de actores, lineamientos e instrumentos en materia de desarrollo territorial, en especial de Ordenamiento Territorial
- Atomización de recursos a nivel municipal, baja concurrencia en proyectos de impacto regional (SGP, SGR y PGN)
- Descoordinación de políticas e inversiones en la “llegada al territorio” y no hay un nivel intermedio fuerte para el desarrollo regional

2. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022: Hacia un nuevo enfoque de desarrollo regional

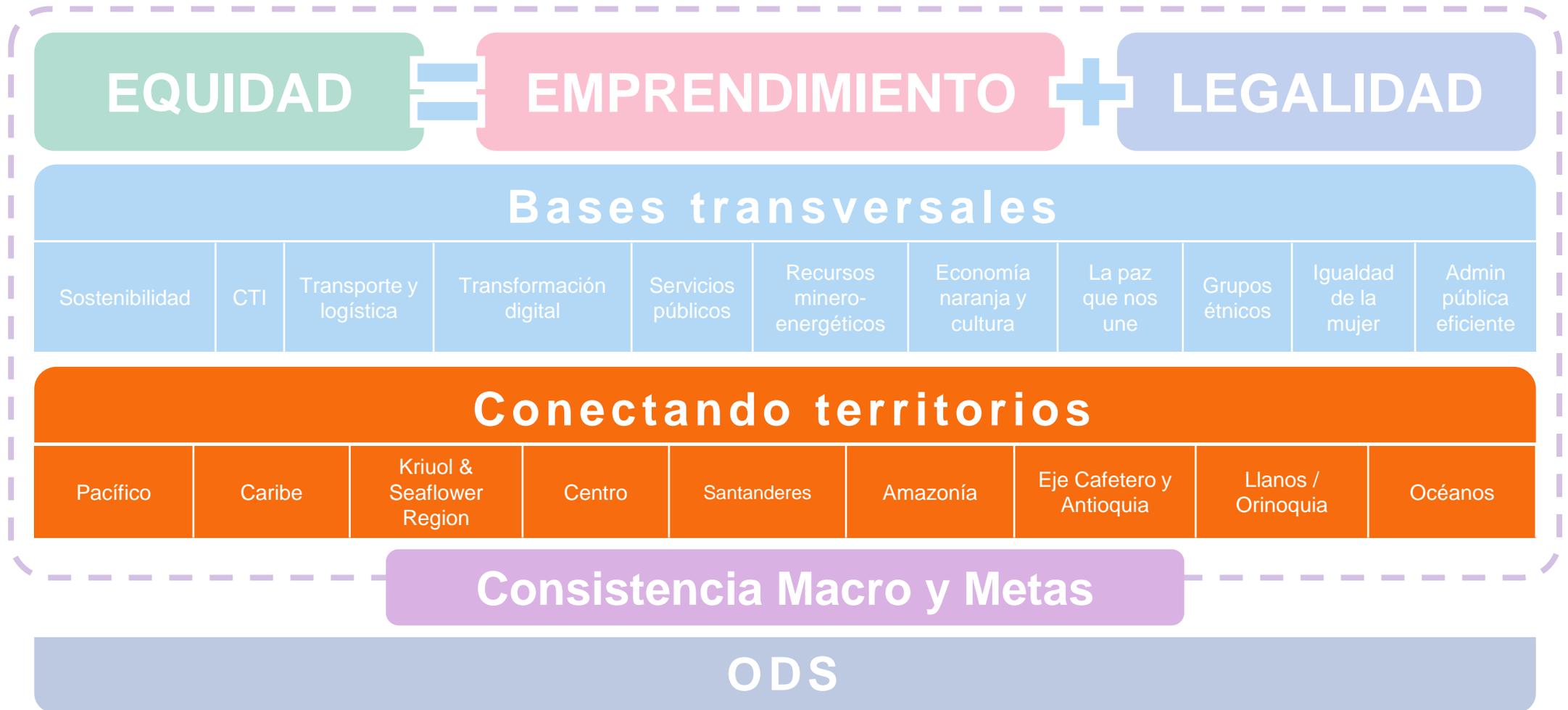
El PND 2018 – 2022 propone una nueva **visión del desarrollo territorial que busca aprovechar las potencialidades territoriales como motor de crecimiento y equidad de TODAS las regiones, mediante **políticas, programas e instituciones** eficientes, coordinadas y sensibles a las características del territorio**

Entendiendo que el desarrollo es desbalanceado...esto no significa que no pueda ser inclusivo

Pacto por Colombia. Pacto por la equidad.



Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



Una nueva concepción de las PP para el desarrollo regional

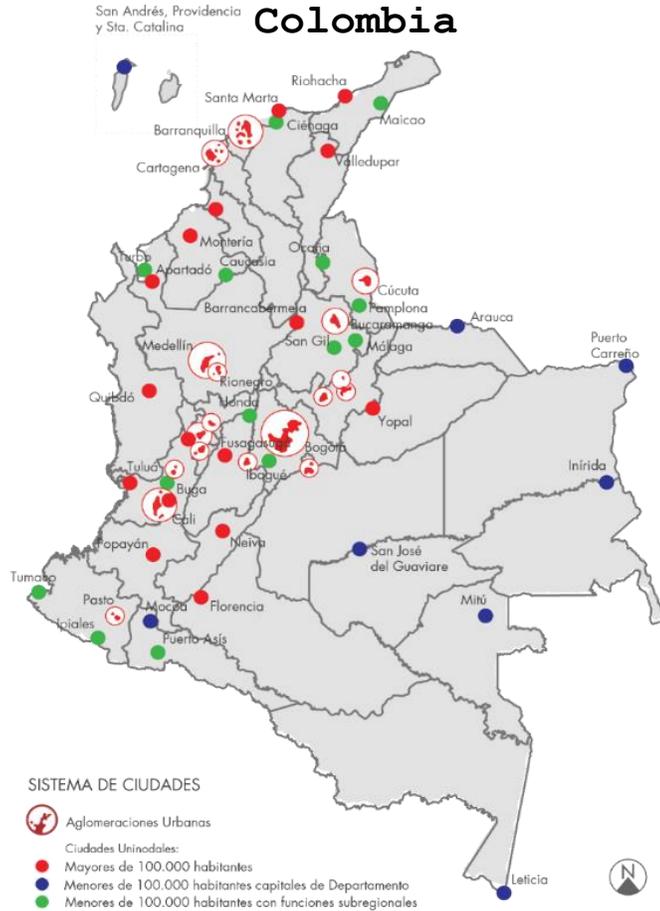
Pasar de un enfoque de “cierre de brechas” de compensación, a uno más proactivo en favor del aprovechamiento de potencialidades. Cambio de paradigma desarrollo regional en la OECD

	Antiguo paradigma	Nuevo paradigma
Reconocimiento del problema	Disparidades regionales en ingresos, inventario de infraestructura y empleo	Falta de competitividad regional, potencial regional subutilizado
Objetivos	Equidad a través del desarrollo regional equilibrado	Competitividad y equidad
Marco de política general	Compensar temporalmente las desventajas de ubicación de las regiones rezagadas, respondiendo a los shocks (reactivo a los problemas)	Atrapando el potencial regional subutilizado a través de la programación regional (proactiva para el potencial)
Enfoque	Inversiones y transferencias exógenas	Conocimiento y activos locales endógenos
Instrumentos	Subsidios y ayudas estatales (a menudo a empresas individuales)	Inversión mixta para capital blando y duro (entorno empresarial, mercado de trabajo, infraestructura)
Actores	Gobierno central	Diferentes niveles de gobierno, y diversos actores (públicos, privados, ONG)

Esta nueva visión implica también pensar el territorio de forma funcional más allá de los límites político administrativos

Sistema de Ciudades en

Colombia



Fuente: Misión Sistema de Ciudades. DNP. 2014

Subregionalización funcional

Funcionalidad

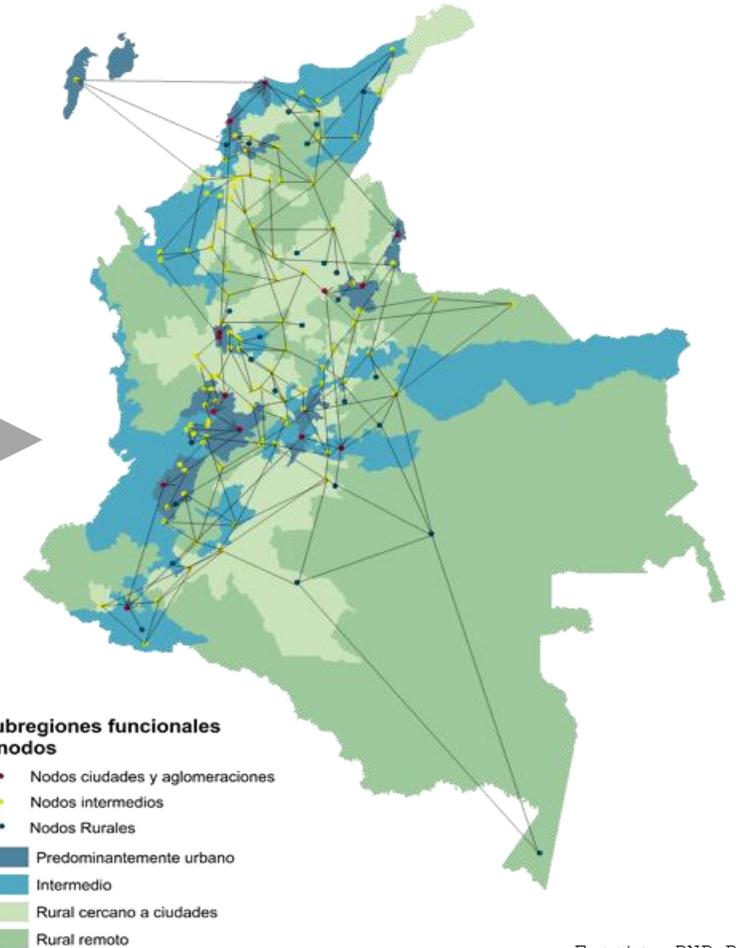


Contigüidad
Flujos
Influencia

POTENCIALIDAD



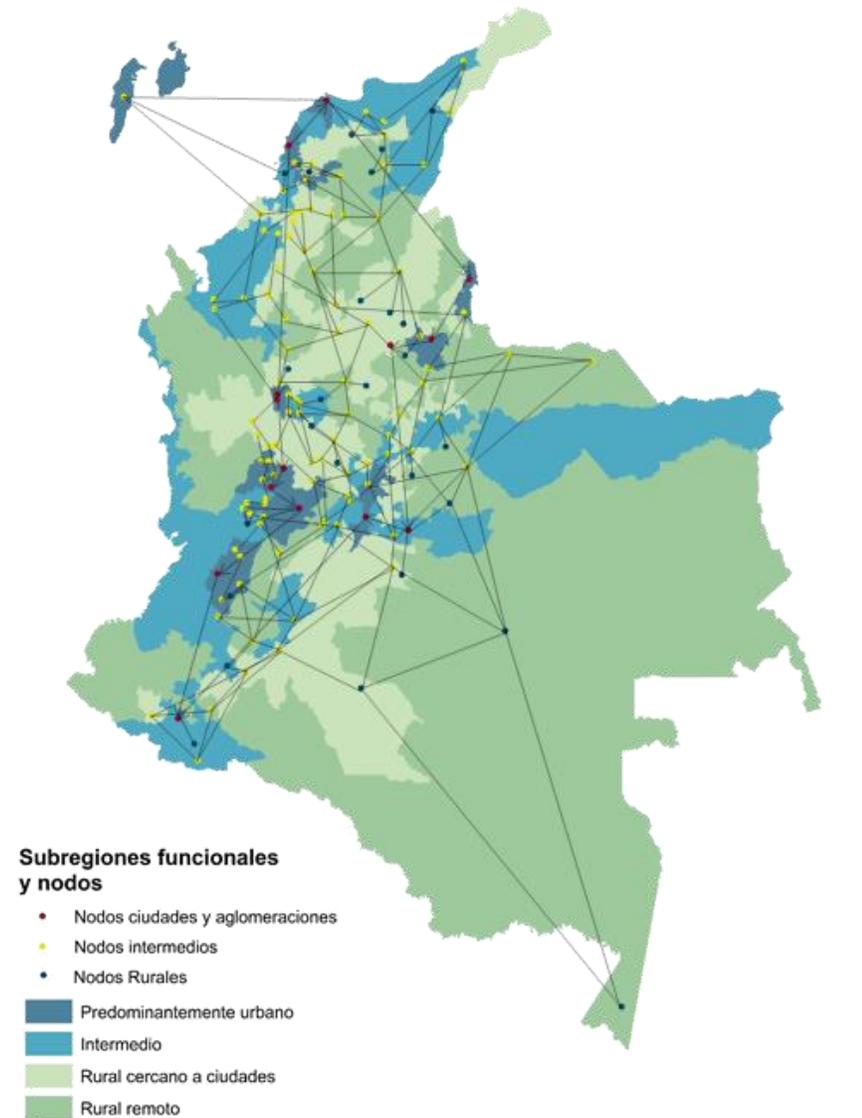
Asociatividad
Territorial



Fuente: DNP-RIMISP 2018

De acuerdo con las categorías de subregiones funcionales de la OECD

Tipologías subregiones funcionales- OECD	Población	Extensión	Participación en el PIB* (2017)
Predominantemente urbano	53%	4%	63,6%
Intermedio	23%	20%	18%
Rural cercano a ciudad	14%	18%	10,5%
Rural disperso	11%	57%	7,9%



*Tipologías de subregiones funcionales comparables con OECD.
DNP-RIMISP 2018

Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones

Líneas estratégicas

1. Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad
2. Estimular la productividad y la equidad a través de la conectividad y los vínculos entre la ciudad y el campo
3. Sistema de ciudades: motor para el desarrollo sostenible, inteligente y productivo
4. Gobiernos territoriales capaces y efectivos: fortalecimiento institucional y modernización para la descentralización efectiva y responsable
5. Instrumentos e información para la toma de decisiones que promuevan el desarrollo regional

Narrativa del Pacto

1. Fortalecer políticas e inversiones para el desarrollo regional

- Coordinación y articulación del GNC para el desarrollo territorial
- Alineación entre desarrollo y ordenamiento territorial
- Fortalecer nivel intermedio de planeación

4. Promover mayor autonomía de las entidades territoriales fortaleciendo capacidades fiscales e institucionales

- Fortalecimiento fiscal e institucional
- Mayor eficiencia en el gasto público territorial
- Asistencia técnica: ESAP + estructuración de proyectos

Regiones empoderadas...

Nueva visión de desarrollo regional

- Impulsar competitividad y equidad regional a través de **la conexión a mercados** (Sistema de Ciudades y vínculos urbano-rurales)
- **Políticas diferenciadas** según particularidades y **vocación de las regiones**
- Visión **funcional del territorio**
- Desarrollar las oportunidades de **crecimiento según potencialidades productivas de cada región**
- **Revisión del modelo de descentralización del país**

2 y 3. Conectar territorios (SC, nodos dinamizadores y vínculos urna-rurales)

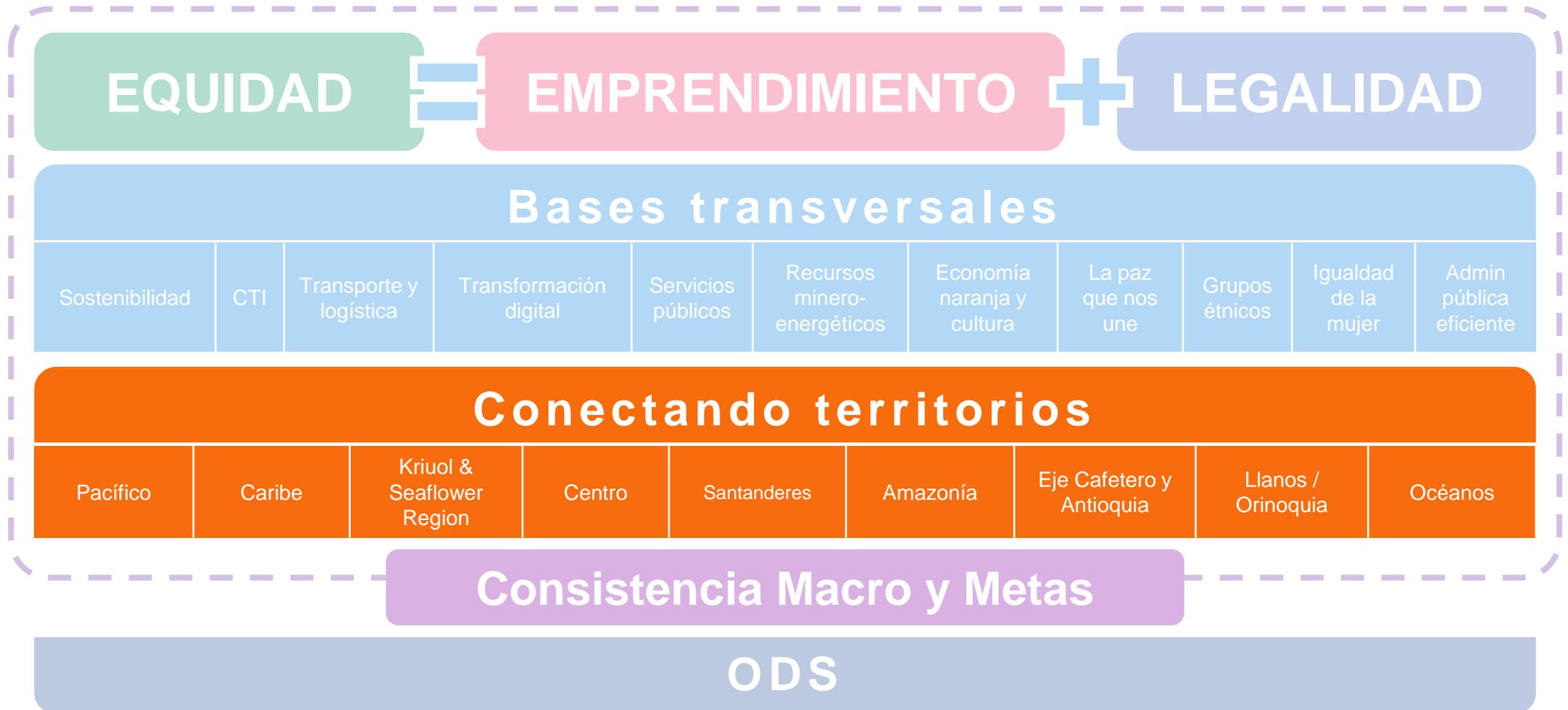
2 Estimular la productividad y la equidad a través de la conectividad y los vínculos entre la ciudad y el campo

3. Sistema de ciudades: motor para el desarrollo

5. Instrumentos e información para fortalecer políticas de desarrollo regional

- Más y mejor información
- Modelo de administración de datos de suelo georreferenciados (catastro, OT)
- Promover uso de nuevas tecnologías para el fortalecimiento a ET

Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



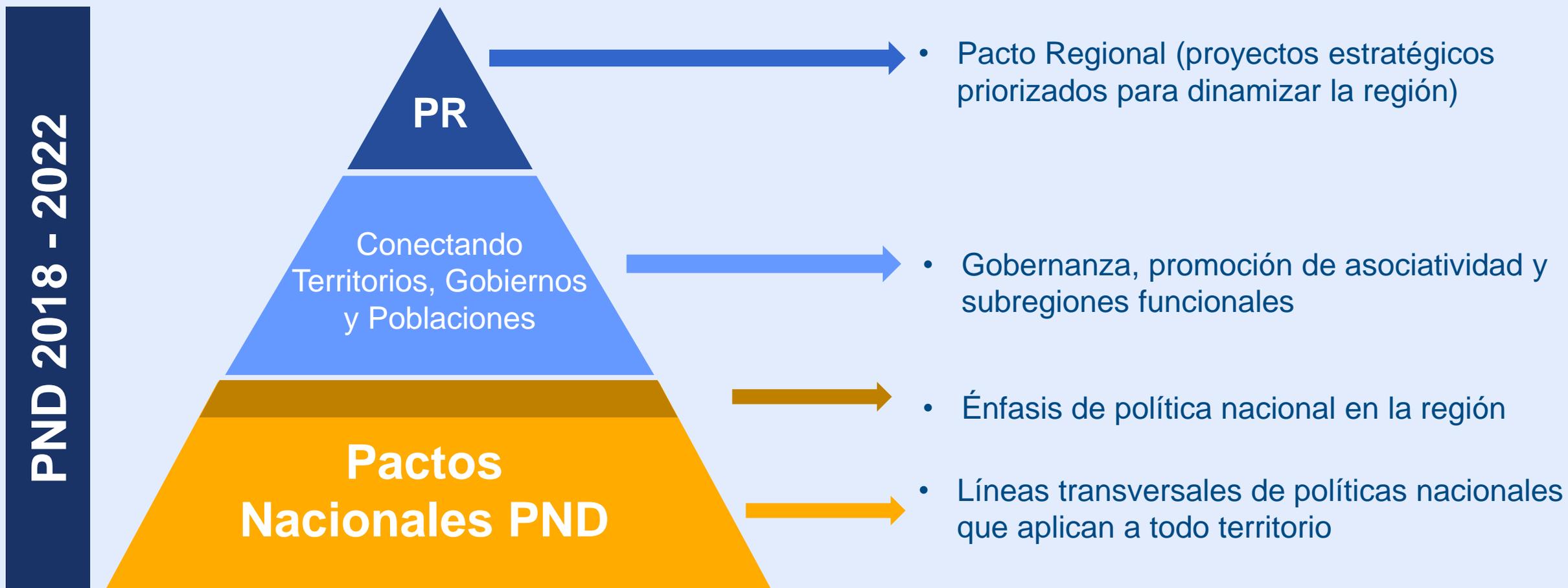
Si bien todas las políticas nacionales incluidas en los Pactos del PND le apuntan a un crecimiento económico y desarrollo con legalidad, emprendimiento y equidad,

El plan reconoce proyectos estratégicos regionales para el desarrollo del potencial regional e intervenciones diferenciadas según necesidades particulares

1. Objetivos y proyectos

Estructura de capítulos regionales en el PND 2018 - 2022

Ruta de implementación para la consolidación de la visión regional



Nota: Los proyectos estratégicos priorizados serán incluidos dentro de los pactos-territoriales (contrato-plan), para garantizar la articulación nación territorio y la concurrencia de toda las fuentes. Su implementación en todo caso dependerá de viabilidad financiera y técnica.

Nueve pactos territoriales

SEAFLOWER REGION

Por una región insular próspera, segura y sostenible

OCÉANOS

Colombia potencia bioceánica

EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA

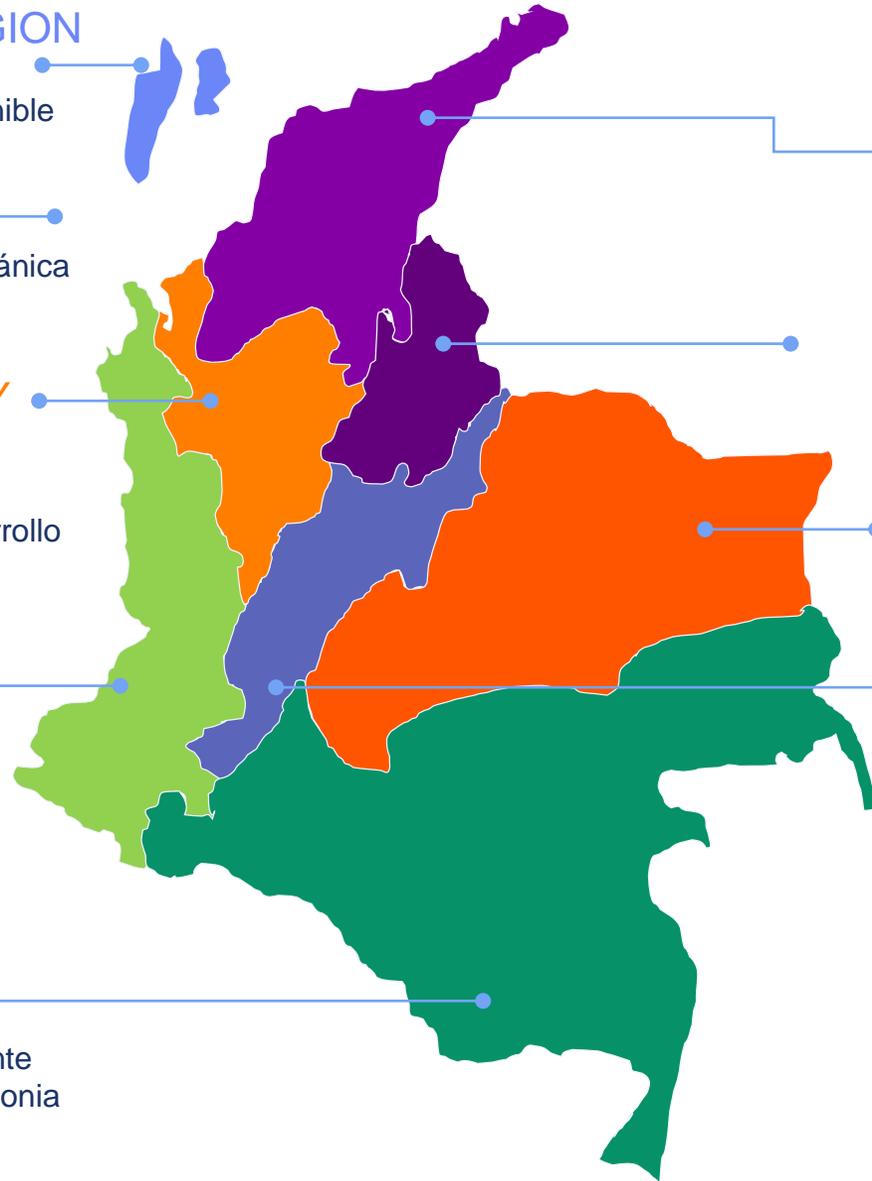
Conectando para la competitividad y el desarrollo logístico sostenible

PACÍFICO

Pacífico, potencia logística y ambiental de Colombia

AMAZONÍA

Desarrollo ambientalmente sostenible por una Amazonia viva



CARIBE

Por una transformación para la igualdad de oportunidades y la equidad

SANTANDERES

Eje logístico para la competitividad y sostenibilidad

ORINOQUÍA – LLANOS

Conectando y potenciado la despensa sostenible con el país y el mundo

CENTRAL

Centro de innovación y nodo logístico de integración productiva nacional e internacional

La construcción de las agendas regionales

Construcción desde las regiones y con participación ciudadana como componente estratégico

ESFERA REGIONAL

oct. 2018 – nov. 2018

- Dos talleres por región, 14 en total (Sector público, privado academia y gremios).
- Estudios con Universidades de visión estratégica regional

ESFERA DEPARTAMENTAL

oct. 2018 – ene. 2019

- 32 talleres departamentales (actores políticos)
- 10 talleres en Construyendo País

ESFERA COMUNITARIA

oct. 2018 – feb. 2019

- Portal electrónico
- **Consultas formales (NARP, indígenas y Rrom)**
- Diálogo social (víctimas, género, población en situación de discapacidad).

Visión construida desde la región



Pactos regionales PND

- Priorización:**
- Alineación con Pactos nacionales PND
 - Proyectos de impacto regional
 - Alcance del Gobierno Nacional