



BALANCE DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA 2010-2018

María Ignacia Fernández
Ángela María Penagos Concha
Natalia Ceballos Tobón
Sebastián Arbeláez Quintero

Mayo de 2019





El **desarrollo territorial** un proceso *transformación productiva, social e institucional* de un territorio con el fin de reducir las desigualdades al interior y entre territorios, promoviendo dinámicas virtuosas en las que el crecimiento económico esté acompañando de reducciones en los niveles de pobreza y desigualdad (Rimisp, 2016a).

Reconoce que los territorios presentan **desequilibrios espaciales asociados** a factores geográficos, sociales, económicos e institucionales que **perpetúan las desigualdades y limitan los procesos integradores de mercados y la convergencia regional.**





CONTENIDO

- **MARCO INSTITUCIONAL Y DE POLÍTICA**
- **DIAGNÓSTICO DE LA DESIGUALDAD TERRITORIAL**
- **PRINCIPALES POLÍTICAS E INSTRUMENTOS 2010 – 2018**
- **LECCIONES APRENDIDAS**

1. MARCO POLÍTICO E INSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL



- Colombia es una República unitaria y descentralizada con autonomía de sus entidades territoriales.
- Estado Social de Derecho y Participativo, organizado en departamentos descentralizados
- Es una nación pluriétnica y multicultural, reconocida desde la Constitución de 1991
- 32 departamentos y seis distritos especiales
- 1.101 municipios
- 20 áreas no municipalizadas y la isla de San Andrés.



1. MARCO POLÍTICO E INSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

- **El modelo de organización territorial es la descentralización territorial en el marco de un Estado Unitario**

ENTIDADES TERRITORIALES

Son personas jurídicas de derecho público que gozan de autonomía para la gestión de sus intereses:

Político: gobernarse por autoridades propias

Administrativo: ejercer las competencias que les correspondan

Fiscal: participar de las rentas nacionales y establecer tributos para el cumplimiento de sus funciones

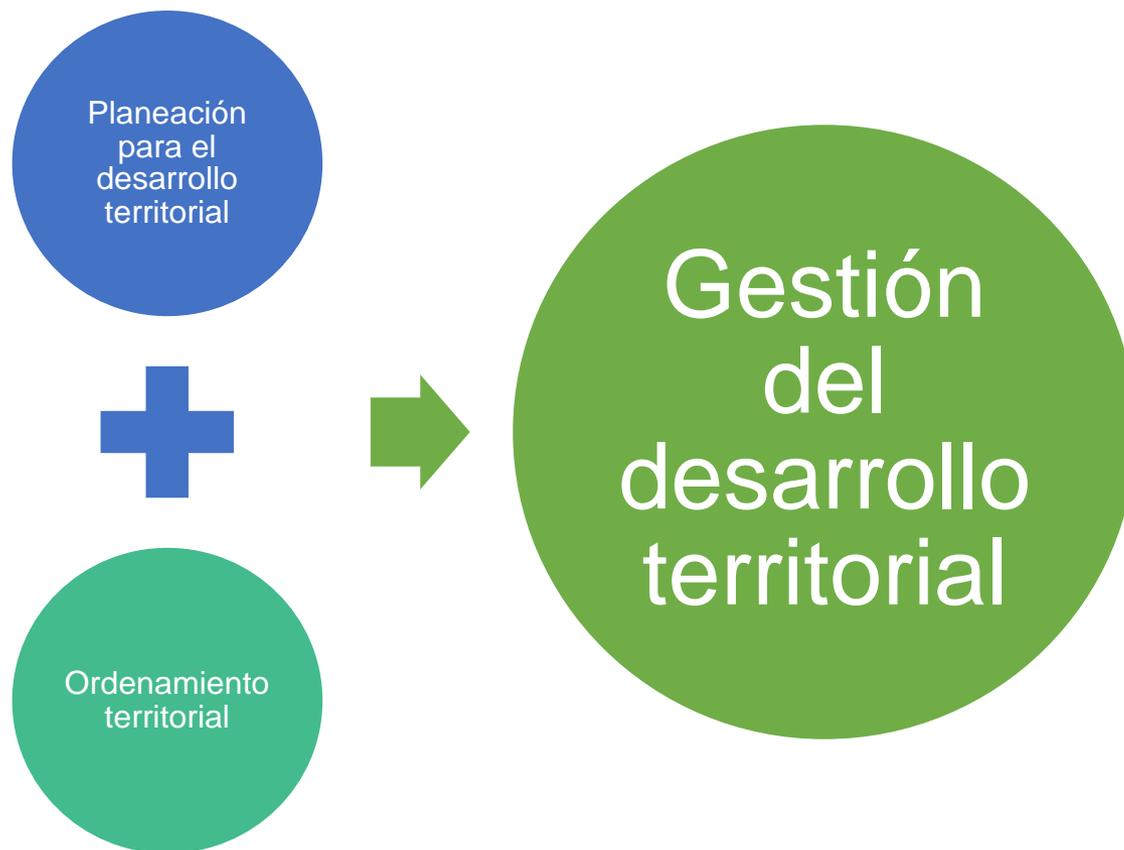
Otorga autonomía restringida a los territorios, sus comunidades y autoridades política

Restricción facultad legislativa

La distribución de las competencias no se determina en la constitución sino por una Ley Orgánica



1. MARCO POLÍTICO E INSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL



Lineamientos nacionales de política que reglamenta su implementación:
Planes de Desarrollo -PD- y los Planes de Ordenamiento Territorial -POT



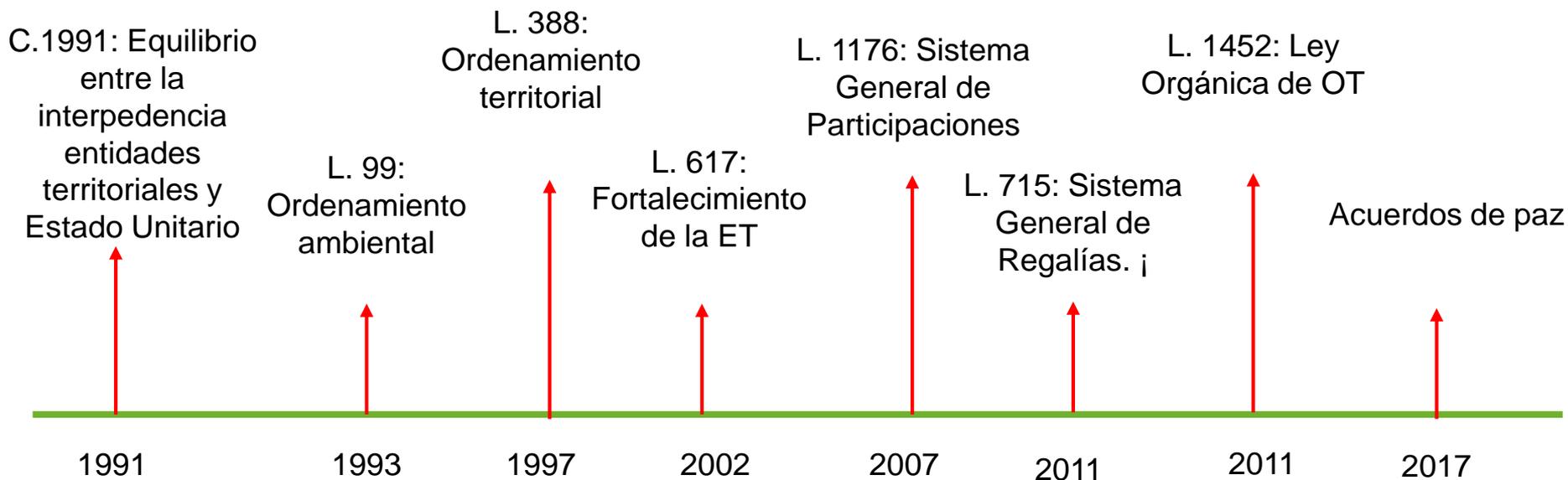
1. MARCO POLÍTICO E INSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

Escalas de ordenamiento y desarrollo territorial y sus instrumentos





1. MARCO POLÍTICO E INSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL





1. MARCO POLÍTICO E INSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

HITOS IMPORTANTES

1. Tres misiones técnicas de estudio del Departamento Nacional de Planeación –DNP-:

- Misión de Equidad y Movilidad Social
- Misión para el Fortalecimiento del Sistema de Ciudades
- Misión para la Transformación del Campo Colombiano.

2. Proyecto de Fortalecimiento de las Entidades Territoriales – PFET:

Ajustes normativos para hacer más efectiva la distribución actual de competencias y recursos entre entidades territoriales.



1. MARCO POLÍTICO E INSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

Cohesión territorial

Inclusión social

Inclusión productiva

Sostenibilidad ambiental

Gobernanza territorial

Desarrollo territorial

Económico

Social

Institucional

Ordenamiento territorial

Visión Regional

Relaciones rurales – urbanas

Diferentes escalas de planeación

INSTRUMENTOS PARA LOGRAR EL DT

Planes sectoriales

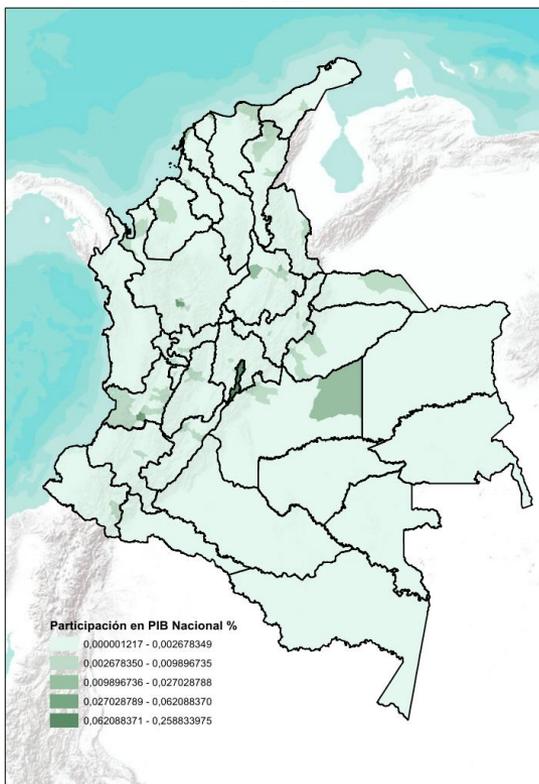
Planes de desarrollo

Planes de ordenamiento territorial

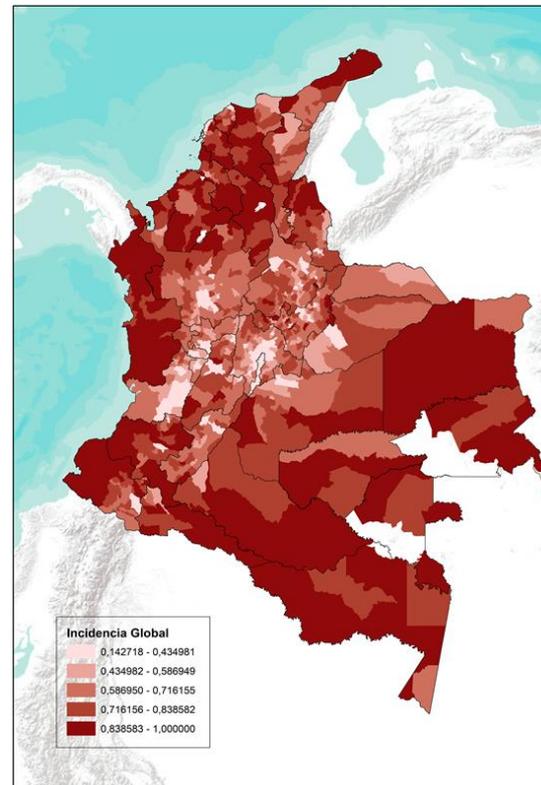
PDET, PIDAR (OTROS INSTRUMENTOS SECTORIALES)

2. DIAGNÓSTICO DE LA DESIGUALDAD TERRITORIAL EN COLOMBIA

CONCENTRACIÓN DEL PIB



INCIDENCIA GLOBAL DE POBREZA - IPM



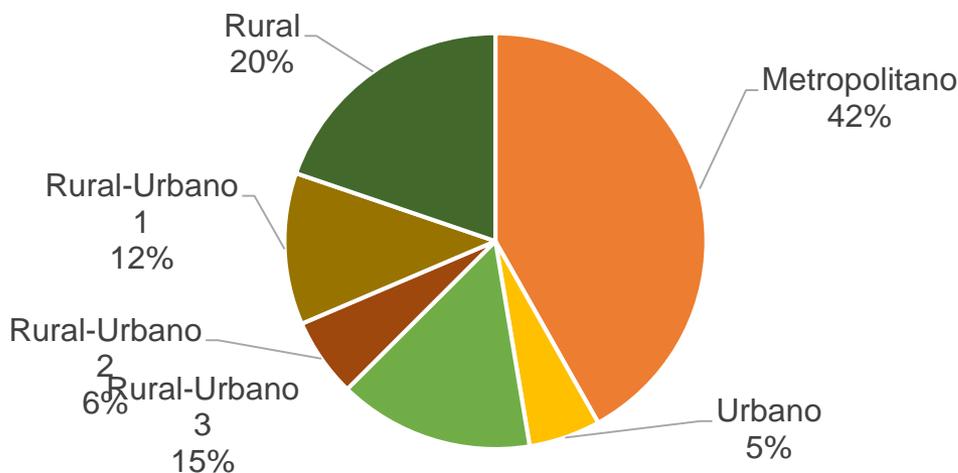
El crecimiento está atomizado territorial lo que impide una mayor cohesión territorial.



2. DIAGNÓSTICO DE LA DESIGUALDAD TERRITORIAL EN COLOMBIA

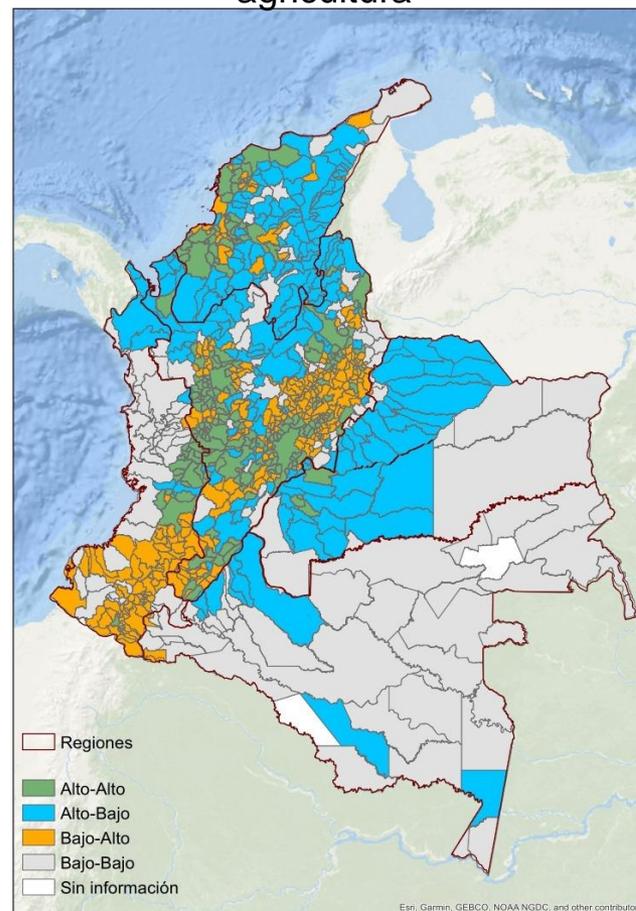
La heterogeneidad territorial es una condición que define la efectividad de las políticas

% Población 2014



La mayoría de la población vive en territorios metropolitanos o urbanos pero el **33% vive en territorios funcionales rurales-urbanos**, es decir cuyo casco urbano principal tiene entre 15 mil y 400 mil habitantes.

Desempeño territorial de agricultura



Fuente: Programa Transformando Territorios (2017)

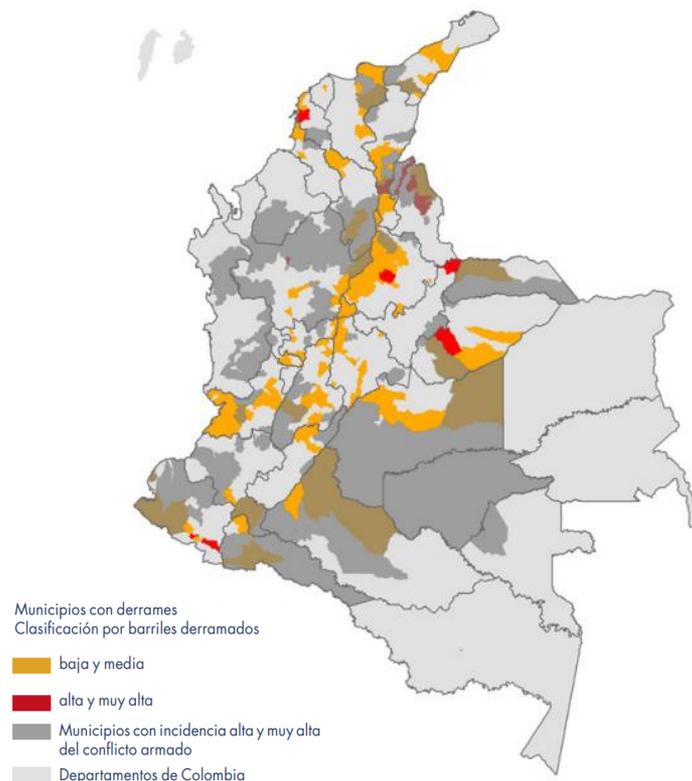


2. DIAGNÓSTICO DE LA DESIGUALDAD TERRITORIAL EN COLOMBIA

Los mayores niveles de incidencia del **conflicto armado** se presentan en municipios **aislados**.

Los derrames causados por **atentados a infraestructura** petrolera se concentran en zonas como el Magdalena Medio.

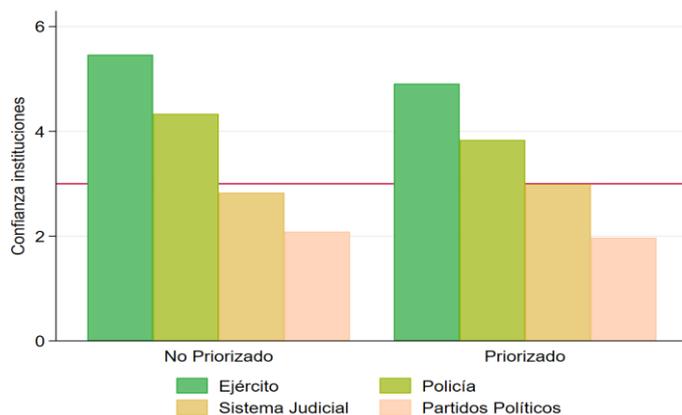
Derrames de petróleo causados por atentados a infraestructura



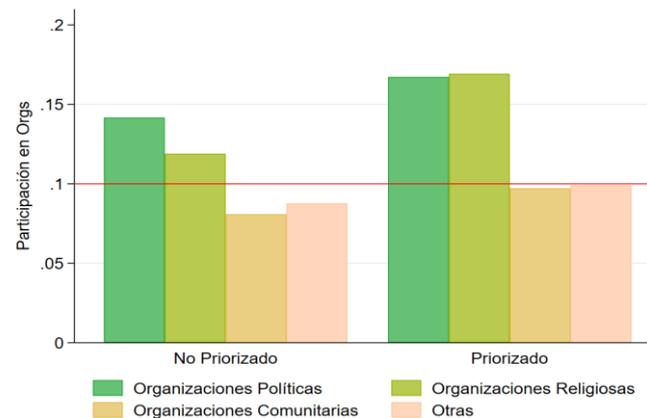
Fuente: DNP

2. DIAGNÓSTICO DE LA DESIGUALDAD TERRITORIAL EN COLOMBIA

Confianza en instituciones públicas



Participación en organizaciones civiles



Fuente: Encuesta PTT

Los municipios priorizados para el post-conflicto tienen **menor confianza en las instituciones públicas y en las fuerzas armadas** pero cuentan con una **mayor participación en organizaciones civiles**, lo cual representa una oportunidad para tender puentes. No obstante en la institución en la que más confían es en el ejército.



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2010 – 2018)

Las políticas de desarrollo territorial:

- La autonomía y capacidades de los territorios (o de sus actores) para aprovechar el potencial de los territorios y reducir desigualdades territoriales.
- Sus efectos serán diferenciados por las condiciones particulares de los territorios y cuya implementación asigna un papel importante a los actores locales.
- Contribuyen a activar procesos de descentralización y fortalecimiento institucional



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2010 – 2018)



2010 – 2014

Alcanzar la paz, dar un gran salto de progreso social y lograr un dinamismo económico regional que permitiera desarrollo sostenible y crecimiento sostenido, se destacó la **importancia de fortalecer las capacidades institucionales para el desarrollo territorial.**



2014 – 2018

Construir una Colombia en paz, equitativa y educada, en armonía con los propósitos del Gobierno nacional, con las mejores prácticas y estándares internacionales, y con la visión de planificación, de largo plazo prevista por los objetivos de desarrollo sostenible





3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2010 – 2014)

- **Se reconoce que el país es heterogéneo y que esta condición debe ser tenida en cuenta en el PND y el presupuesto**
- **La importancia de la fortalecimiento de las capacidades institucionales de las entidades territoriales.**

- ✓ Se crea la figura de Contrato Plan
- ✓ Reforma al Sistema General de Regalías
- ✓ Ley Estatutaria de Ordenamiento Territorial – asociatividad territorial
- ✓ 3 Misiones Claves: Sistema de Ciudades, Movilidad Social y Transformación del Campo
- ✓ Se inicia las negociaciones de paz



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2014 – 2018)

PND 2014-2018 “Todos por un nuevo país”

- Adopción de estructura territorial centrada en enfoque de cierre de brechas y reconoció las particularidades regionales y su convergencia.
- Aprovechamiento de instrumentos de Buen Gobierno (Contratos Plan, catastro multipropósito, POT Modernos, entre otros), coordinación multinivel.
- Fortalecimiento de capacidades de entidades territoriales.
- Estructuración de proyectos desde los territorios para optar a recursos del Sistema General de Regalías.
- Fortalecimiento de asociatividad territorial.
- Se pasó de un enfoque conceptual hacia una estructura territorial a través de lineamientos y acciones para cada una de las regiones de la geografía nacional.



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2014– 2018)

La estrategia regional de este Plan de Desarrollo creó regiones con sus respectivos propósitos:

- Caribe: Próspero, equitativo y sin pobreza extrema.
- Eje Cafetero y Antioquia: Capital humano innovador en territorios incluyentes.
- Centro Oriente y Distrito Capital de Bogotá: Conectividad para la integración y desarrollo productivo sostenible de la región.
- Pacífico: Desarrollo socioeconómico con equidad, integración y sostenibilidad ambiental.
- Llanos Orientales: Medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano: para el crecimiento y bienestar.
- Centro Sur Amazonía: Tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental.



Aun falta contar con indicadores que en efecto muestre los resultados de un enfoque que reconoce la diferencias territoriales



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2014 – 2018)

Se propuso un modelo de gestión más efectivo para lograr:

- Gestión territorial fortalecida y Gobierno Nacional con la capacidad de responder a las necesidades del territorio;
- Asignación de competencias diferenciadas por nivel de gobierno y tipología;
- Herramientas de articulación nación – territorio fortalecidas;
- Política General de Ordenamiento Territorial (actualmente se encuentra en construcción)



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2014 – 2018)

El Gobierno colombiano y la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia -FARC- firmaron en el año 2016, el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Algunos de sus enfoques y necesidades son:

Enfoques:

- Enfoque de derechos;
- Enfoque territorial que implica la atención diferenciada de los territorios;
- Enfoque participativo;
- Reconstrucción de la confianza.

Necesidades:

- Hacer visibles las diferencias regionales;
- Formular y ejecutar políticas públicas según características territoriales;
- Mejorar las capacidades de las entidades territoriales.



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2014 – 2018)

POLÍTICAS Y PROGRAMAS

1. Reforma Rural Integral: PDET.

- Primer punto del acuerdo de paz.
- Transformar las condiciones de marginalidad del campo.
- Erradicación de pobreza rural extrema.
- Promoción de igualdad.
- Reactivación del campo.
- Cierre de las brechas entre el campo y la ciudad.
- Desarrollo de agricultura campesina, familiar y comunitaria.

Para lograr estos objetivos se crearon los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-:

- Instrumentos de planeación y gestión.
- Medio para implementar los planes nacionales para la RRI.
- Facilitar escalamiento de provisión de bienes y servicios públicos
- Focalizar mayores recursos
- Vehículo de la política de transformación integral del territorio.
- Enfoque participativo



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2014 – 2018)

2. POT Modernos:

Asistir técnicamente a las ET en la actualización e implementación de los Planes de Ordenamiento.

Contar con una nueva generación de instrumentos de ordenamiento territorial eficaces y de calidad.

Fortalecer las capacidades institucionales y técnicas para actualizar y formular los planes.

Asegurar su coherencia y funcionalidad con otros instrumentos de planeación.

3. Esquemas Asociativos:

Proceso voluntario de conformación de alianzas estratégicas entre ET.

Para formulación, estructuración y/o ejecución de proyectos de impacto regional; prestación de servicios públicos, ejecución de obras públicas; desarrollo de tareas administrativas o de planificación.

Procesos regionales más estratégicos y la formulación e implementación de políticas regionales diferenciadas.



3. POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN COLOMBIA (2014 – 2018)

INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN

1. Contratos Plan:

Suscritos entre entidades y organismos del orden nacional con ET.

Articular las fuentes de recursos existentes y canalizarlos hacia prioridades definidas.

Generar mayor alineación entre los objetivos de desarrollo de la Nación y de las ET.

Mejorar la calidad e impacto de la inversión pública territorial.

2. Delegación de Competencias

Asegurar prestación eficiente de bienes y servicios a cargo del Estado

Crear esquemas de distribución de competencias por parte de las entidades del orden nacional a las ET y esquemas asociativos.



4. PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS Y DESAFÍOS PENDIENTES

- El territorio es poco funcional en términos de conectividad e integración regional.
- A pesar del avance en materia de descentralización, no se han tenido la heterogeneidad con un factor determinante
- Es necesario entender la funcionalidad territorial como motor de desarrollo y herramienta para la implementación de políticas públicas.
- Se han dado avances interesantes con los Contratos Plan, las Regiones Administrativas y la nueva Ley de Regiones, sin embargo, es insuficiente y se debe impulsar una “articulación nación–territorio.



4. PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS Y DESAFÍOS PENDIENTES

- No se ha abordado de manera efectiva la asociatividad territorial, tema que debe ser potencializado con base en la funcionalidad del territorio.
- La autonomía territorial pasa por una reestructuración de las formas de financiación.
- Es necesario avanzar en la adopción de mecanismos diversos e innovadores para generar recursos propios.



Aspiramos a una América Latina
donde independiente de su lugar
de origen, todas las personas
tengan las mismas
oportunidades de participar de
un proceso de desarrollo justo,
sostenible e inclusivo



INVESTIGACIÓN APLICADA



DIÁLOGO Y ENCUENTRO



INCIDENCIA POLÍTICA



DESARROLLO DE CAPACIDADES





CHILE

Huelén 10, 6to piso Providencia / Santiago
(+56 2) 2236 4557

COLOMBIA

Carrera 9 No 72-61 Oficina 303 / Bogotá.
(+57-1) 2073 850

ECUADOR

Pasaje El Jardín No.171 y Av. 6 de Diciembre.
Edificio Century Plaza II. Piso 3. Oficina 7 / Quito
(+593-2) 5006 792

MÉXICO

Tlaxcala 173, Hipódromo,
Delegación Cuauhtémoc / DF
(+52-55) 5096 6592 / (+52-55) 5086 8134

