



CIUDADES INTERMEDIARIAS Y DESARROLLO

Retos y Oportunidades

Políticas Públicas y Equidad Territorial en América Latina

Montevideo, Junio 2019

Vicente Ruiz

Economista

Centro de Desarrollo de la OCDE



Sobre esta presentación

- Ciudades Intermedias:
 - ¿Qué son?
 - ¿Por qué nos deben de interesar?
 - ¿Cómo pueden contribuir al desarrollo nacional?
 - ¿Cuales son sus obstáculos principales?
- OCDE
 - Que estamos haciendo?



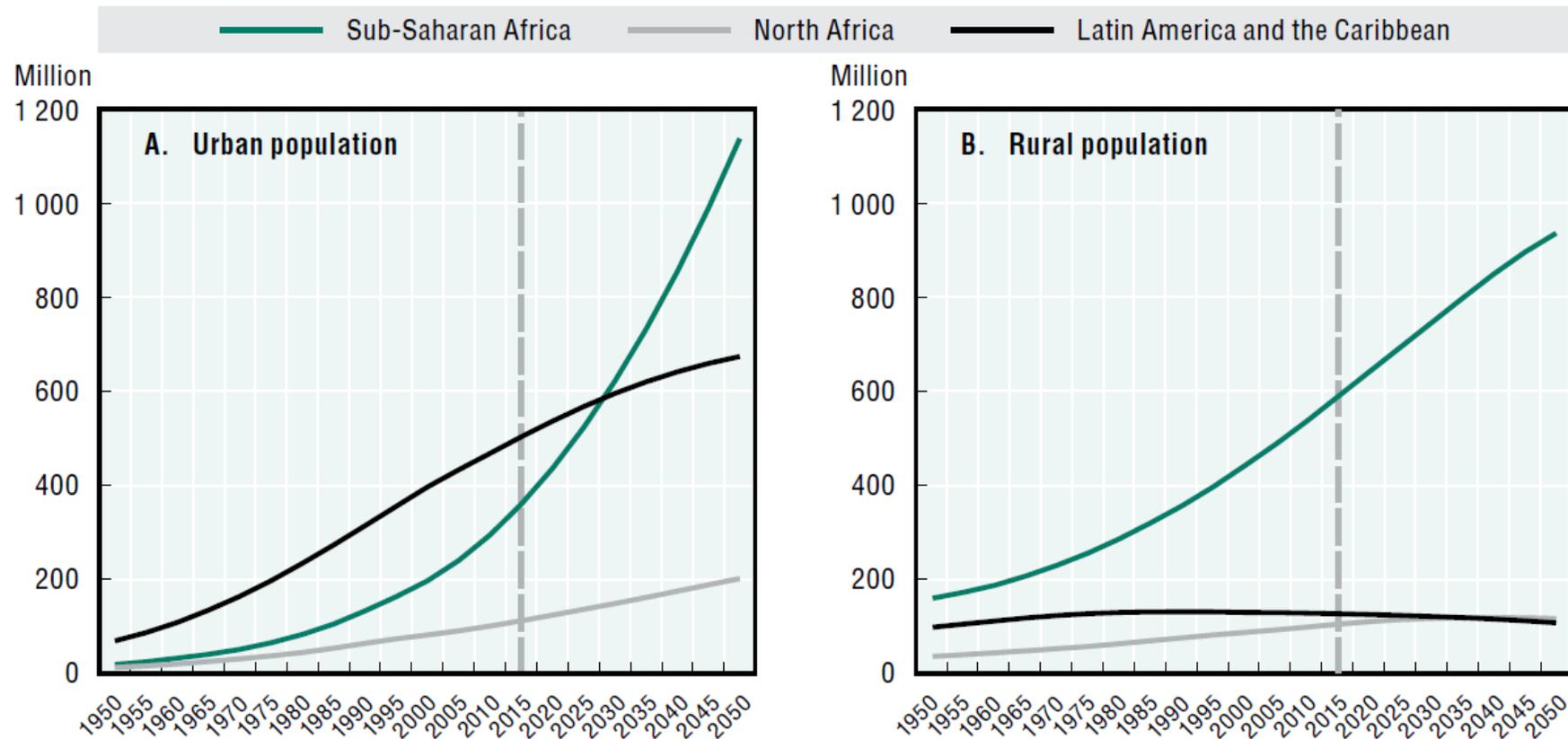
Antipasto de desarrollo urbano





Diferentes regiones, diferentes retos

Aumento de la población en Latin America y el Caribe, Africa del Norte, y Africa Subsahariana, 1950-2050



Source: Authors' calculations based on UN DESA (2014).



Vision clásica sobre transformación estructural y urbanización

Revolución Verde:
empuja la mano de obra afuera del sector agrícola

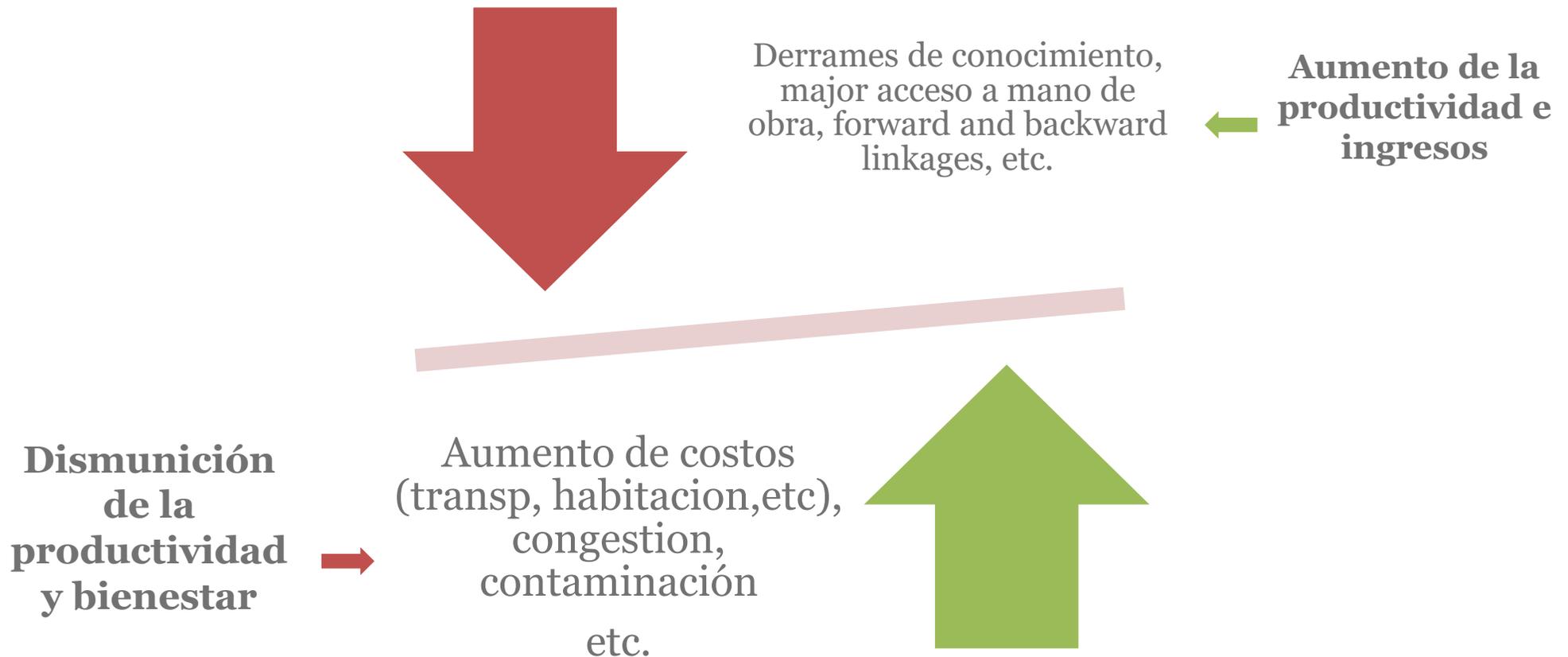


Revolución Industrial:
atrae la mano de obra al sector manufacturero

Urbanización: Un efecto secundario de la transformación económica.
Enfoque de Políticas: La asignación de mano de obra se realiza en el momento adecuado.



Las ciudades traen desarrollo económico... pero también crean costos



Urbanización: un factor clave para el desarrollo
Enfoque de Políticas : Planificación espacial y mejor coordinación para aprovechar los efectos de aglomeración positivos



Qué es una ciudad intermediaria?





No hay un criterio único para definir una CI

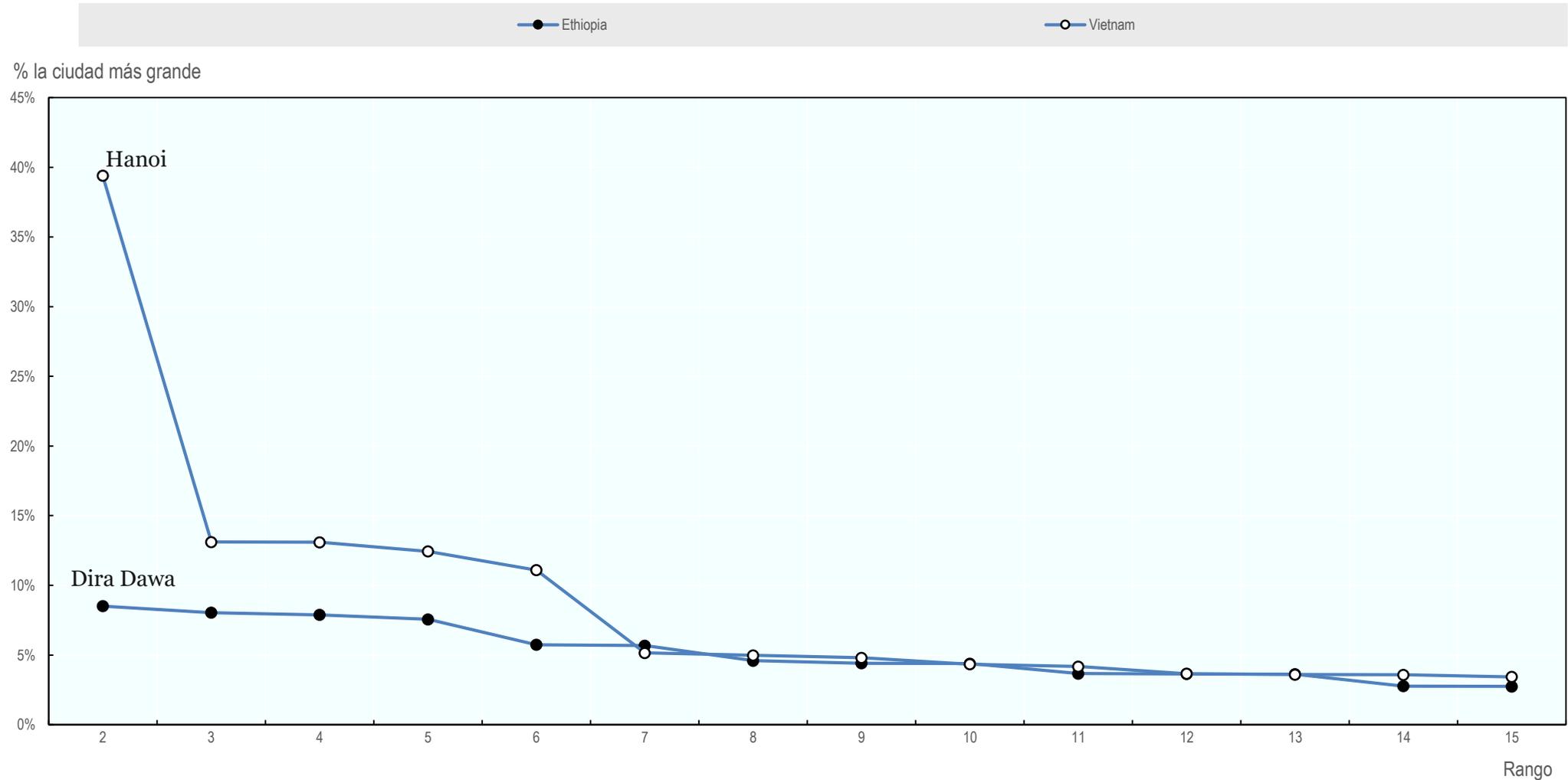
Población

Densidad de
la Población

Función
Económica



Esto se debe a que los sistemas urbanos son muy diferentes...





Africa



Mekele – Ethiopia

- Generalmente ubicadas en una interface Rural-Urbana
- Gran parte de la población urbana radica en ellas y son la destinación principal de migrantes rurales
- Gran dependencia del sector primario. Algunas excepciones: Nnewi (Nigeria) y su industria automotriz, Hawassa (Ethiopia) y sus parques industriales.
- Confrontadas por una planeación inadecuada, asentamientos informales, e incapacidad para proveer la infraestructura inadecuada.



Sudeste Asiático



Thai Nguyen – Vietnam

- Funcionan como “hubs” y Zonas de Procesamiento de Exportaciones.
- Cada vez más integradas al Sistema urba (Vietnam).
 - i.e Thai Nguyen es el hub para la manufactura de productos electronicos, y acoge las inversiones más importantes de Samsung en Vietnam
- Retos principales: satisfacer la demanda de infraestructura y servicios públicos.



America Latina y el Caribe



La Plata – Argentina

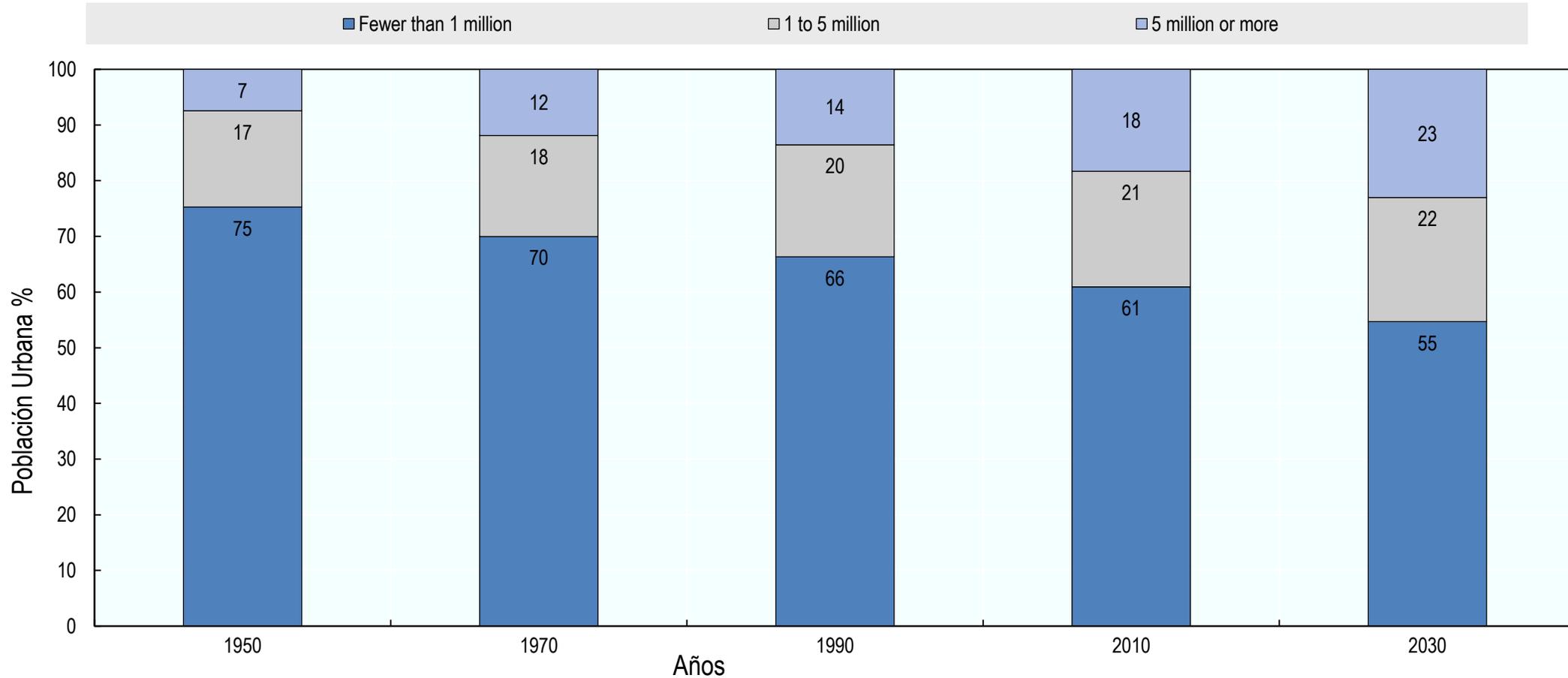
- Centros para TI, y actividades es en el sector de servicios (financieras y tecnológicas)
 - e.g. La Plata se ha establecido como un hub para servicios tecnológicos y compañías internacionales. Universidades se han desarrollado para satisfacer la demande de compañías tecnologicas.
- C.I. cercanas a capitales o grandes centros urbanos han crecido y beneficiado de la interacción con estas alglomeraciones.



Cual es la importancia de las ciudades intermedias ?



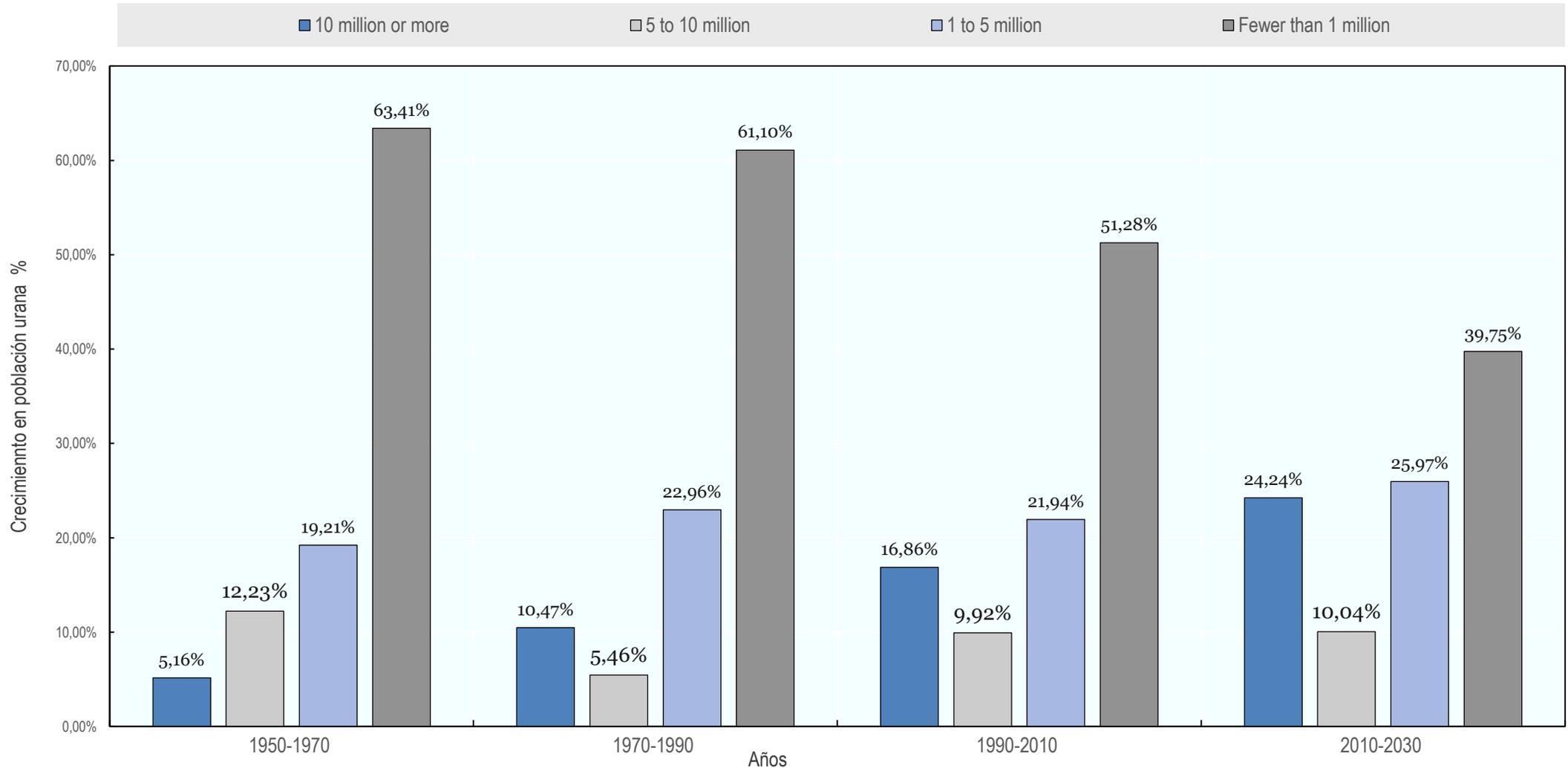
Representan la mayoría de la población urbana a nivel mundial



Source: UN-DESA, 2014

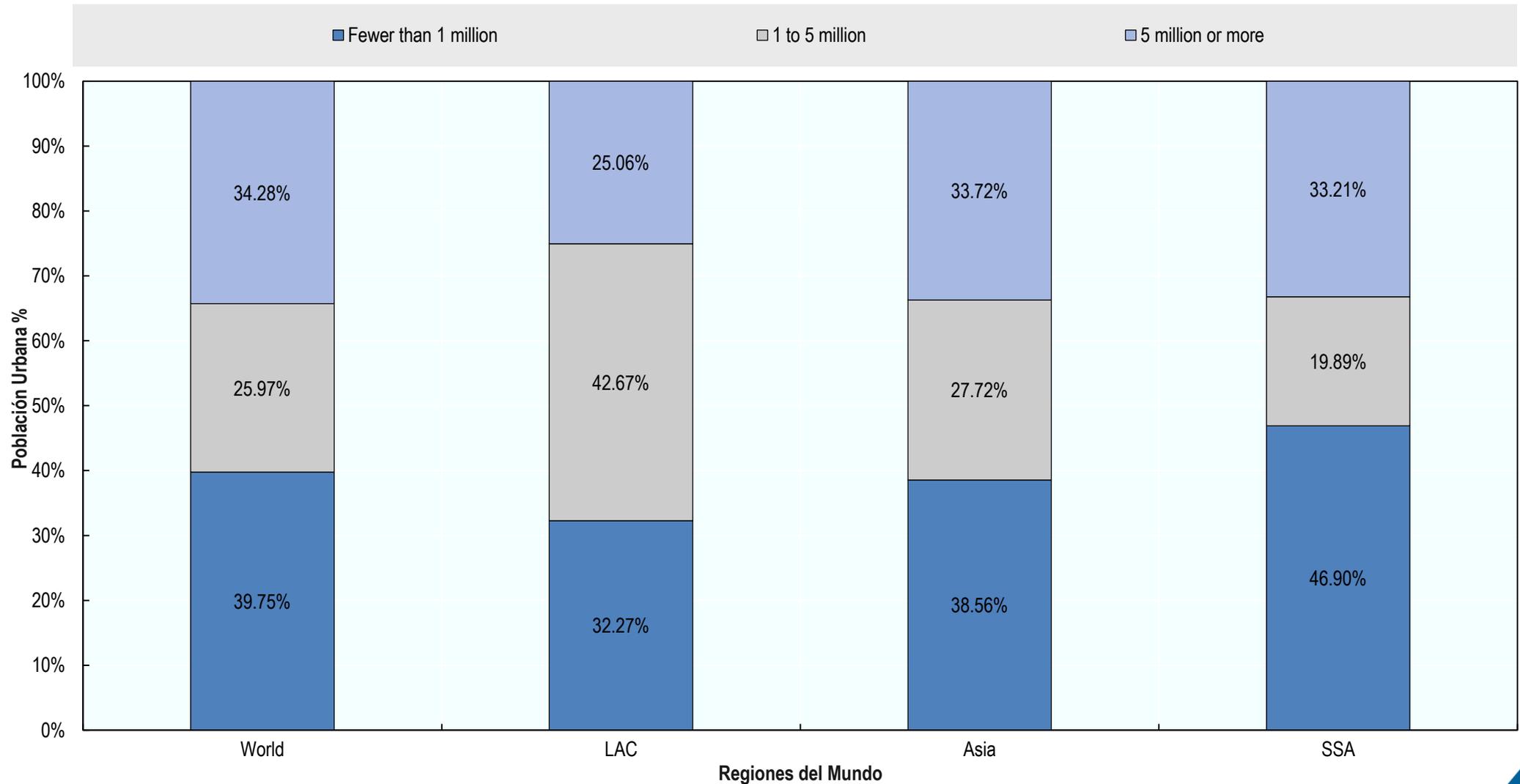


... y representaran el mas alto crecimiento de la población urbana





Entre 2010-2030, IC tendrán un rol muy importante en Africa Subsahariana



Fuente: Elaboración Propia basada en UN-DESA, 2014



Cómo pueden contribuir al desarrollo?





Promueven los vínculos rural-urbanos y el bienestar en áreas rurales

Bienes:

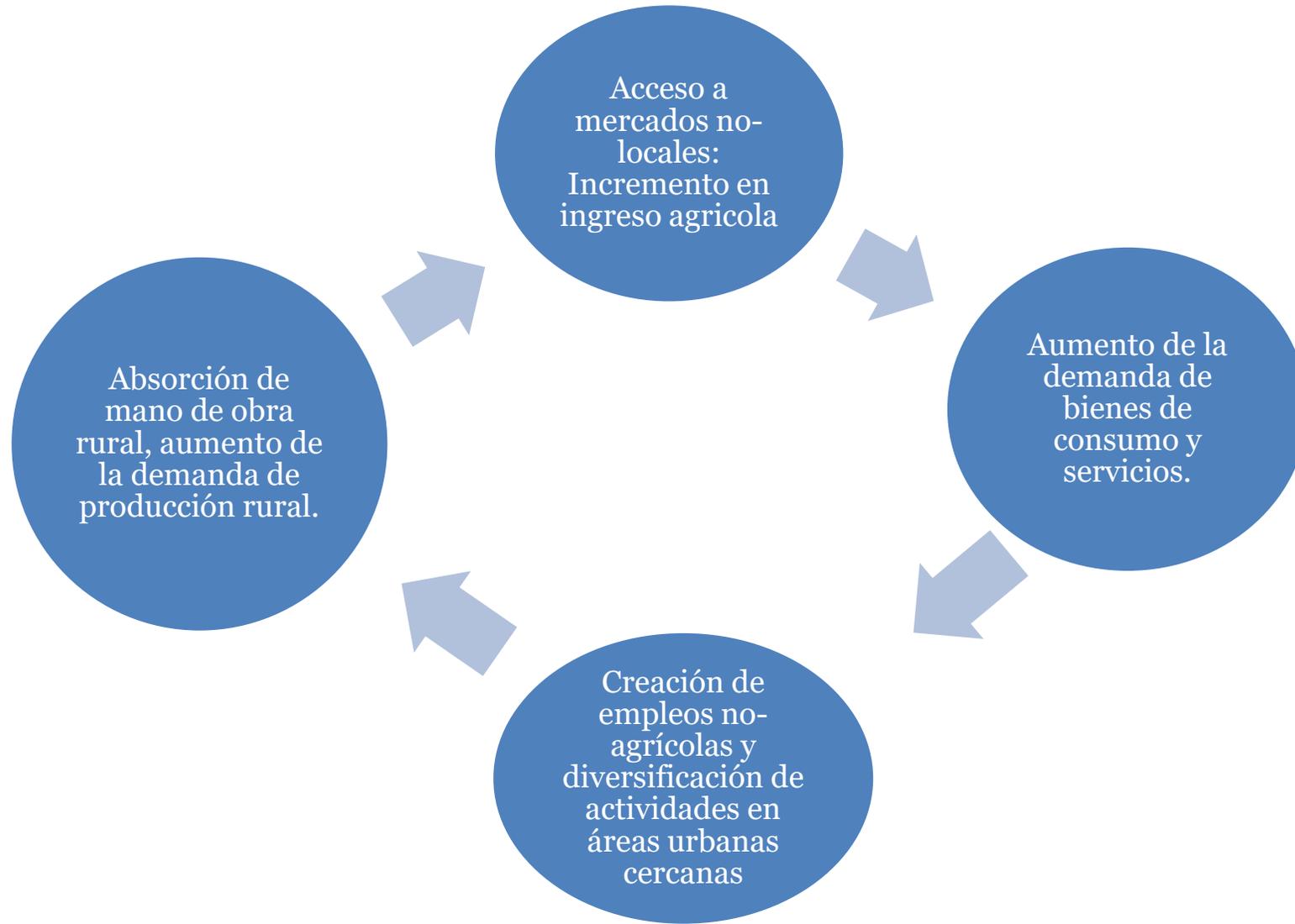
- Facilitan **el flujo de mercancías** y acceso a mercados
- Provisión de **infraestructura** y acceso a servicios financieros (desarrollo de cadenas de valor)

Personas:

- Crean oportunidades de **empleo no-agrícola**
- **Proporcionan servicios básicos** para las áreas rurales circundantes (por ejemplo, salud, servicios de educación, etc.)
- Facilitan **la migración circular o estacional**, permitiendo a la población rural de diversificar sus fuentes de ingresos.



Ciudades intermedias y enlaces R-U dentro del “Circulo Virtuoso”





Evidencia empírica

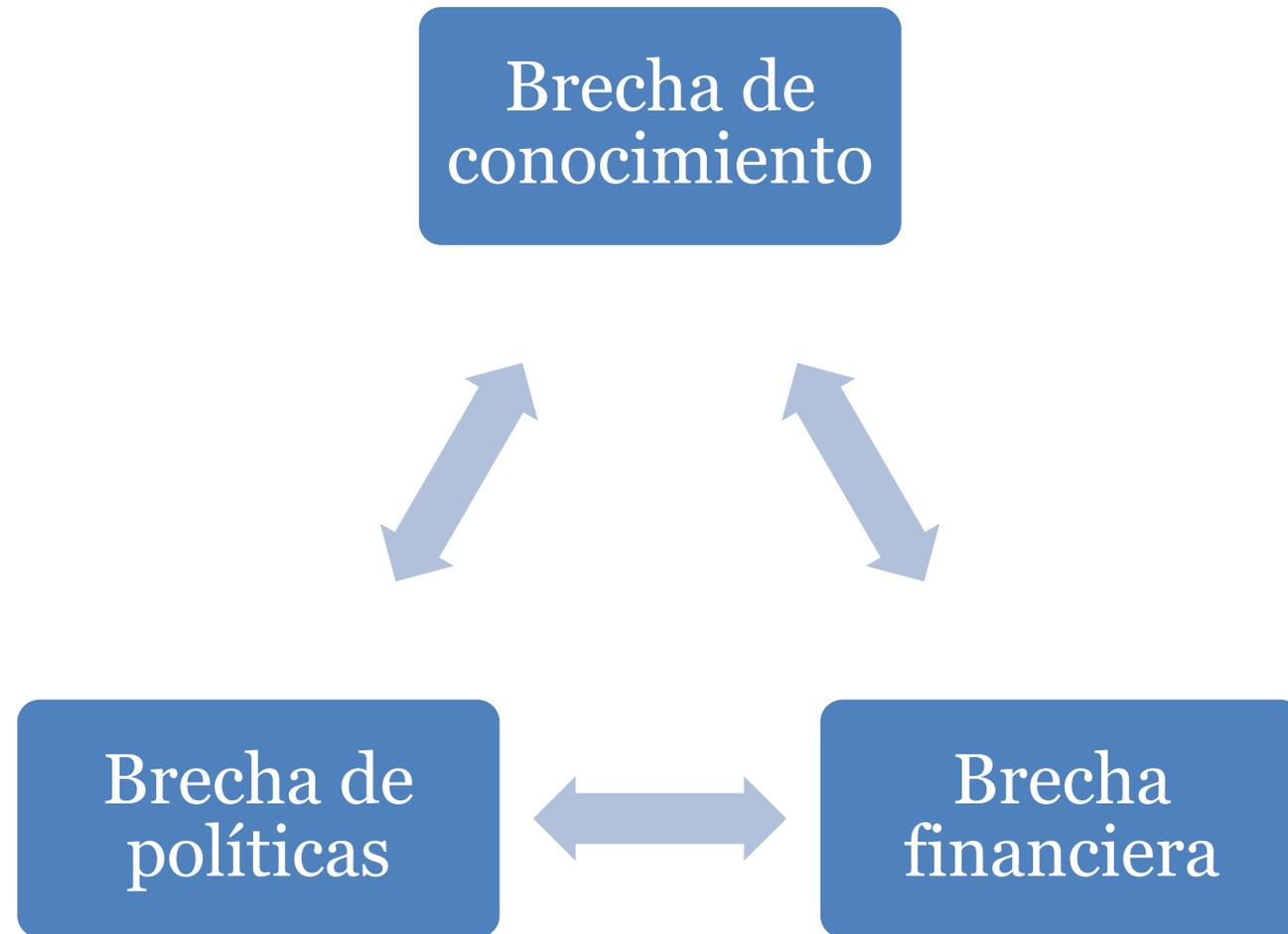
- La narrativa sobre aglomeraciones urbanas y crecimiento **no** parecen aplicarse a los países de bajos ingresos:
 - el tamaño promedio de las ciudades y el crecimiento económico no muestran una relación positiva (Frick & Rodríguez-Pose, 2016; 2018)
- Ciudades intermedias pueden jugar un papel más importante que las grandes ciudades para la reducción de la pobreza:
 - en Kagera (Tanzania), los migrantes rurales eligieron ciudades intermedias en lugar de las grandes ciudades debido a los menores costos de la migración (1990 - 2010); el consumo creció un 134% (4.8% por año), mientras que la pobreza disminuyó un 39% (Christiaensen and Todo, 2013).



Cuales son los retos de las ciudades intermedias?



Tres “Gaps” o brechas: 3Gs





Brecha de conocimiento

- **Fuerte sesgo** hacia ciudades grandes:
 - Poderes políticos
 - Datos disponibles
- **Limitado conocimiento** acerca de los mecanismos que conllevan al desarrollo
- **Falta de datos** comparables debido :
 - Altas tasas de informalidad
 - Encuestas no diseñadas para ser representativas de CI



Brecha de políticas

- Las acciones políticas tienden a dirigirse a **grandes aglomeraciones o áreas rurales** (especialmente en países en desarrollo)
- Las estrategias de desarrollo rara vez tienen en cuenta los **vínculos R-U o las conexiones entre áreas urbanas.**
- Los **retos** de CI son **multidimensionales** y pueden ir más allá de las **capacidades** y los ámbitos de los gobiernos locales: no pueden tratarse como otro tipo de aglomeraciones.



Brecha Financiera

- Autoridad y/o **capacidad** de gobiernos locales **limitada** para administrar y recolectar impuestos (generar ingresos); dependencia de transferencias del gobierno central.
- **Inversión** privada y extranjera muy **limitada**: sesgo de inversión hacia grandes ciudades
- Grandes **brechas** en el **acceso a servicios** de transporte de infraestructura y bien público.
- Muy **poca AOD**



Impuestos locales enCI en Africa

Ciudad Intermedias	Población	Gasto Local por habitante (USD)	Gasto requerido por habitanta (USD)
Saint-Louis (Senegal)	240,000	0.25	10.5
San-Pedro (Côte d'Ivoire)	422,000	9	10
Bobo-Dioulasso (Burkina Faso)	800,000	2	22
Sikasso (Mali)	225,000	1	10
Karhogo (Côte d'Ivoire)	225,000	1.5	6.5
Daloa (Côte d'Ivoire)	260,000	1.3	7

Local taxations in intermediary cities in Africa

Source: Yatta (2018), based on OECD Development Centre and Un-Habitat intermediary cities expert meeting presentation



Que estamos haciendo al respecto?

- **Cities Connect:** Partenaria ente OCDE y UN-Habitat
- No es otro fondo o red: marco **normativo-operativo** para trabajar en la generación de conocimiento, desarrollar un diálogo sobre políticas y reducir la brecha financiera de CI.

Objetivos:

- Promover en la agenda internacional el rol de CI
- Mejorar los resultados de políticas de desarrollo en el territorio



Acciones de Cities Connect

- **Análisis** y generación de **datos** en CI.
- Promover un mayor **diálogo** sobre y entre CI.
- Apoyar acciones hacia un **entorno financiero** para los gobiernos locales.
- Fomentar las **sinergias** entre las partes interesadas nacionales, gobiernos, y organismos internacionales que trabajan en CI.



Conclusiones

- Urbanización y desarrollo: **relacion compleja de pareja**
- Las **CI caen entre las grietas de la división rural-urbana**: tienden a operar bajo el radar de los planes nacionales de desarrollo y agencias de cooperación.
- **Nuevo enfoque**: visión general del sistema urbano, como un **gradiente** de tipos de ciudades, que tienen una fuerte interdependencia entre ellos y con las economías rurales.
- Brechas de gobernanza y financieras no exclusivas de CI: **efecto desproporcionado** en los resultados de sus políticas.



Gracias!

