



# CAMINOS QUE CONECTAN

*Un programa nacional de apoyo a la caminería departamental*

## PROGRAMA VIAL DEPARTAMENTAL CERRO LARGO

Julio 2018



GOBIERNO DE  
CERRO LARGO



## CAPÍTULO 1

### **1. Marco General del Plan Nacional de Caminería Departamental**

#### **1.1 Fundamentación**

Uruguay cuenta con aproximadamente 40.000 km de caminos rurales. Esta red de caminos es jurisdicción de los Gobiernos Departamentales (GD), quienes son responsables de su gestión y mantenimiento, para lo cual cuentan con financiamiento y aporte de conocimiento técnico por parte del Gobierno de Uruguay (GdU).

Como resultado de fuertes transformaciones económicas y tecnológicas de la última década, que han impulsado el desarrollo del sector agropecuario y en gran medida del país, se ha generado una mayor presión sobre la conservación y las condiciones de circulación de los caminos rurales, que no estaban dimensionados para en la demanda actual.

A estos factores económicos se han sumado fenómenos climáticos extremos, presentes de forma más recurrente que en el pasado. Entre ellos, las precipitaciones han incrementado su frecuencia y magnitud, impactando en una mayor exigencia al funcionamiento de las obras hidráulicas y en la conservación de pavimentos.

Para responder a estos factores de presión sobre la vialidad rural, el GdU y los GGDD pretenden implementar una nueva estrategia de gestión de esta que permita rehabilitar la infraestructura y garantizar su conservación.

Además de incrementar el gasto en rehabilitación y conservación, se hace necesario incorporar nuevos instrumentos de gestión técnica y financiera, apoyar el desarrollo de mayores capacidades técnicas, y promover la innovación tecnológica en la construcción y mantenimiento de caminos rurales.

En el marco de estas estrategias Programa Vial Departamental (PVD) se plantea como una herramienta de planificación para la gestión de la red vial departamental, articulando el estado de la misma en un momento dado y la propuesta de mejoramiento a las situaciones encontradas. Esta iniciativa identificará las demandas de intervención y/o ampliación de la red existente, bajo una metodología participativa y técnica que contemple la priorización de las intervenciones en función de su importancia relativa en el desarrollo departamental y nacional, de acuerdo con los flujos de personas y mercancías que por ella circulen.

#### **1.2 Objetivos del Plan Nacional de Caminería Departamental**

El objetivo general del PNCD es fortalecer la gestión de la vialidad rural, con el fin de avanzar de una lógica sectorial a una territorial, lo que conlleva la articulación

sistémica de las diferentes líneas de acción para cada una de las dimensiones del desarrollo. Esto no sólo implica ordenar los instrumentos de política o crear nuevos, sino fundamentalmente integrarlos en una estrategia de cambio de gestión de mediano y largo plazo, que avance hacia la producción de políticas contextualizadas de intervención en la red vial, es decir diferenciadas territorialmente.

La transitabilidad de las vías permite asegurar a la población el acceso a los servicios de educación, salud, servicios, y articular los mercados y áreas productivas rurales, mejorando sus condiciones de vida, reduciendo los costos de transporte, y mejorando la rentabilidad de las actividades productivas.

### **1.3 Metodología para el diseño del Plan Nacional de Caminería Departamental**

#### **1.3.1 Estrategia Global**

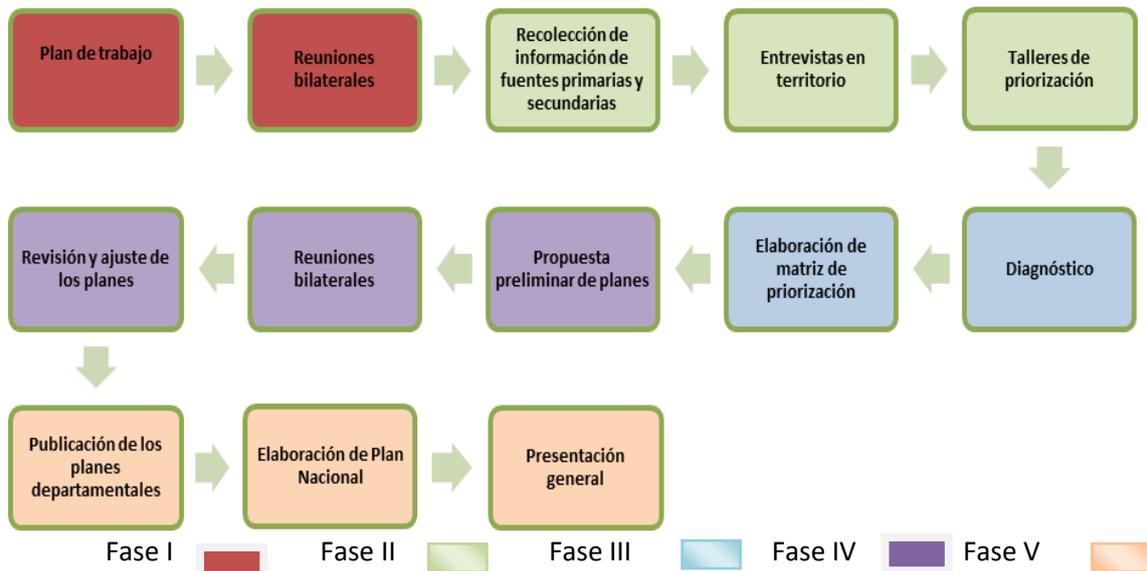
El enfoque que orienta este programa es participativo, se implementa a través de diferentes instancias que tienen como objetivo recibir los aportes y lograr el involucramiento de actores relevantes del sector público, privado y de la sociedad civil. Esto comprende una serie de herramientas tendientes a generar los PVD con el mayor involucramiento actoral posible y a producir las condiciones de sostenibilidad política y social del mismo.

En este proceso los GGDD y el GdU han sido socios, planificando cada una de las instancias de elaboración de cada PVD y llegando a un acuerdo final sobre sus contenidos, los cuales se presentan en este trabajo.

La metodología de elaboración del PNCD se fundamenta en la participación multiactoral, con una lógica de intervención bottom-up (demandas y ventajas locales) que debe ser complementada con una intervención top-down (definiciones estratégicas). Ello implica considerar la flexibilidad que aportan a las definiciones los espacios locales, y al mismo tiempo fortalecer los procesos de planificación estratégica, coordinación y conducción de la gestión. Esta metodología de planificación vial departamental permite identificar los nodos de desarrollo social, económico y productivo dentro del territorio. La red vial actúa como articulador de los mismos y soporte de flujos económicos, sociales, culturales y/o turísticos.

El ciclo de generación del PNCD tiene cinco etapas, ha partido de la realización de acuerdos operativos en instancias de trabajo conjunta entre GGDD y GdU y finalizado con la elaboración de los contenidos de este a partir de los diferentes programas departamentales.

Gráfico 1.3.a Fases y momentos de la elaboración del PNCD



Fuente: elaboración propia

I Fase preparatoria: estuvo orientada a generar acuerdos y compromisos de los actores participantes en el proceso, inducir a los técnicos en la metodología y establecer cronogramas de trabajo acordados con los GGDD.

II Fase de recolección y procesamiento de Información: permitió obtener, analizar y sistematizar información proveniente de distintas fuentes, para realizar la caracterización general, física, social, económica, de organización espacial y del sistema de transporte de cada departamento.

III Fase diagnóstica: tuvo como objetivo realizar la caracterización de cada departamento desde el punto de vista general, físico, social, demográfico, económico y espacial en aquellos aspectos que inciden en la red vial departamental o son incididos por ésta, así como describir la capacidad institucional de las Intendencias Departamentales para gestionarla.

El PNCD integró tres técnicas para la recolección de información, las cuales fueron comparadas y sus datos contrastados con cada una de las otras.

- a. Análisis de fuentes primarias y secundarias: la selección y lectura de estadísticas posibilita un acercamiento inicial a las condiciones sociales, económicas, políticas y espaciales que afectan o son afectadas por la estructura y estado de la red vial departamental. La información obtenida permite tener panorama global de cada territorio y de las capacidades instaladas de los gobiernos departamentales en la materia, y elaborar una matriz de caracterización de los caminos. Ésta integra indicadores económicos (asociados al transporte de

producción), sociales (vinculadas a la densidad de poblacional, el acceso a servicios y los déficits en materia de satisfacción de necesidades básicas) y espaciales (tipo de puntos que conecta el camino, existencia de transporte colectivo y acceso a lugares de interés turísticos).

- b. Talleres de priorización: constituyen instancias participativas con actores vinculados al medio rural (productores agropecuarios, empresas, organismos de gobierno nacional, departamental y municipal, comisiones de fomento rural, asociaciones de mujeres rurales, entre otros). El objetivo de estos es complementar la caracterización de la red vial departamental hecha a partir de datos secundarios, identificar el grado en que la misma cumple sus principales funciones y seleccionar intervenciones que pueden contribuir a la mejora de la red.
- c. Entrevistas en profundidad: estuvieron destinadas a conocer las percepciones de usuarios intensivos de la caminería departamental (empresas, asociaciones de productores, mujeres rurales, agentes educativos, organismos de gobierno) sobre las necesidades de la red vial y las demandas en la materia en su sector de actividad. Además, favorece la participación de estos en el taller con conocimiento previo de las dinámicas y de la información que podrían proveer para potenciar sus conclusiones.

IV Fase propositiva: es la etapa de generación de propuestas de solución a la problemática vial en la red departamental con el fin de lograr un nivel adecuado de articulación del territorio, teniendo en cuenta los objetivos de desarrollo económico y territorial

Los datos construidos a partir de las fuentes de información referidas han sido tratados para generar una *categorización* de los caminos, en función de su relevancia como atractores de carga, población y servicios. Esta tipificación permite clasificar la red vial por su importancia en esos aspectos, lo cual se contrasta con las *prioridades del gobierno departamental* y las definidas en los *talleres*. De esta manera se llega a un listado de caminos que integran cada PVD y son pasibles de ser intervenidos en el momento y con el tratamiento más adecuado.

V Fase de aprobación, difusión y publicación: constituye el momento de presentación del PVD con la propuesta de solución a la problemática vial para su aprobación por parte de cada GD. Una vez completados los ciclos en cada departamento, se integran los contenidos en el PNCD para su aprobación por el GdU y posterior difusión a nivel departamental y nacional.

### 1.3.2 Metodología para la categorización de la red vial departamental.

El PNCD es una herramienta de planificación estratégica orientado al desarrollo de la infraestructura de caminería rural del país y de cada departamento en particular. Se instrumenta a través de la elaboración de alternativas y propuestas de intervención, y de una adecuada gestión de la red, de modo de asegurar un adecuado uso de los recursos disponibles

La estrategia de intervención en cada departamento involucra obras nuevas y acciones de mejoramiento, rehabilitación y mantenimiento, que favorecen la articulación interna de su territorio, el desarrollo y la competitividad de este. A través de la implementación del PNCD se busca consolidar una red vial con adecuados niveles de transitabilidad, que pueda responder oportunamente a las necesidades de movilidad en el territorio, integración física, y desarrollo productivo.

Los contenidos del PNCD tendrán vigencia de largo plazo, se revisarán periódicamente y se modificarán cuando ocurran cambios que alteren sustantivamente los supuestos utilizados en su formulación.

Previo a definir las intervenciones contenidas en el PNCD se realizó una categorización de la red vial departamental, a efectos de poder determinar acciones diferentes para tipos particulares de caminos. Esta categorización se llevó a cabo a partir de la elaboración de un índice ponderado que integra indicadores de tres dimensiones: social, espacial y económica.

**D1 – Dimensión social:** Mide el peso de variables demográficas, de desigualdad social y de accesibilidad a servicios básicos de educación y salud. Dentro de esta dimensión se definen tres indicadores:

**I 1.1 – Población que conecta:** Considera la población que vive en el medio rural y que tiene al camino considerado como el más cercano a su vivienda.

**I 1.2 – Niveles de pobreza:** cuantifica el porcentaje de hogares rurales del departamento con al menos de tres NBI que tienen al camino considerado como el más cercano.

**I 1.3 – Accesibilidad a servicios básicos:** Se define como el porcentaje de centros de salud y educación (incluye escuelas primarias, CAIF, escuelas técnicas y liceos) en áreas y localidades rurales del departamento que se encuentran sobre el camino.

Una vez calculados los 3 indicadores, se normalizan y se obtiene el índice de la dimensión social, ponderando en proporciones iguales:

$$ID_s = 0.33 \times I_{1.1} + 0.33 \times I_{1.2} + 0.33 \times I_{1.3}$$

**D2 – Dimensión espacial:** Evalúa el grado de articulación del camino dentro del territorio. En esta dimensión se analizan tres aspectos:

**I 2.1 – Conectividad:** Tiene en cuenta el rol del camino en función de los elementos que conecta dentro de la red. Se consideran la posición que ocupa el camino dentro de la red y la jerarquía de los centros poblados que conecta.

**I 2.2 – Turismo:** Considera si el camino pasa o llega a un punto de interés turístico, se define como porcentaje de puntos de interés turísticos del departamento que se encuentran sobre el camino en relación con el total de puntos de interés turístico del departamento, que se encuentran sobre caminos rurales.

**I 2.3 – Transporte Público:** Valora si por el camino circulan vehículos que brindan servicios de transporte colectivo regular, y su frecuencia (incluye ómnibus de líneas habilitadas, camionetas de uso educativo, transportes colectivos de trabajadores).

Una vez calculados los indicadores normalizados de esta dimensión se combinan de la siguiente manera:

$$IDES = 0.50 \times I_{2.1} + 0.25 \times I_{2.2} + 0.25 \times I_{2.3}$$

**D3 – Dimensión económica:** Considera la importancia económica del camino teniendo en cuenta la carga de producción que transita por él.

El cálculo se realiza por separado para cadena productiva:

I3.1A – producción de granos

I3.1B – producción ganadera

I3.1C – producción de madera

I3.1D - producción de frutas y hortalizas

I3.1E – producción de leche

I3.1F – otros

**I3.1i** – A cada camino se le asigna la producción generada en el área conformada por los puntos que tiene a ese camino como el más cercano, en las cadenas madereras, de granos, láctea, ganadera y hortifrutícola. Se supone una distribución uniforme de la producción en cada sección policial.<sup>1</sup>

Por último, se integran los indicadores normalizados de esta dimensión en un índice en el que cada una de las cargas se pondera de acuerdo con el valor del VAB por tonelada producida de cada cadena productiva en el departamento.

---

<sup>1</sup> En caso de disponer de datos específicos de alguna de las cadenas se sustituyen los valores estimados por este método.

Para calcular el VAB, se utilizaron los datos desagregados de Valor agregado sectorial departamental generados para la estimación del Producto Interno Bruto Regional (PIBR) 2011, elaborado por la OPP en el marco de un convenio que involucra al Instituto Nacional de Estadística (INE) y al Banco Central del Uruguay (BCU). El empleo de esta información, por su forma de construcción metodológica, garantiza representatividad, cobertura geográfica, confiabilidad y comparabilidad a nivel departamental.

$$IDEc = \sum_i p_i \times I_{3,1i}$$

Donde  $p_i$  es el valor del VAB/tonelada producida para cada cadena productiva  $i$ .

El peso de las dimensiones en el índice se define en cada caso con cada Intendencia Departamental, a partir de una matriz multicriterio (ver anexo) que permite comparar la importancia relativa que para la misma tiene cada una de ellas en comparación con la otra.

$$I = pDs \times IDs + pDEs \times IDEs + pDEc \times IDEc$$

Como resultado de la aplicación de esta matriz, todos los caminos o tramos obtienen un puntaje que permite ubicarlos entre un valor máximo y uno mínimo del índice. En función del rango entre estos extremos, se agrupan los caminos en tres niveles de igual amplitud: categoría “alta”, categoría “media” y categoría “baja”.

Por otro lado, se realiza una categorización de las intervenciones surgidas en el taller realizado en el departamento, en tres niveles de prioridad: alta, media y baja, según la cantidad de menciones en los grupos conformados en cada caso. Los caminos que pueden ser intervenidos con obras de relevancia en el marco del PNCD, son los que se encuentran dentro la categoría “alta” de la matriz departamental, y los que se encuentran en la categoría “media” de la matriz y que surjan como prioridad “alta” o “media” en el taller respectivo. A este grupo se pueden agregar caminos proyectados o estratégicos en términos de desarrollo, cuya importancia relativa no puede ser apreciada a partir de la situación actual y se encuentren incluidos en programas o planes del GD.

Una vez determinados los caminos a intervenir, se definieron las intervenciones a ejecutar, teniendo en cuenta el estado actual, los volúmenes de tránsito que circulan, los fondos asignados y la rentabilidad socioeconómica de la inversión.

### 1.3.3 Metodología para la definición de las intervenciones que conforman el PNCD

#### 1.3.3.1 Estrategias de intervención

Como estrategias de intervención, se pueden diferenciar dos grupos: las que comprenden acciones de conservación o mantenimiento y las que refieren a intervenciones de mayor relevancia (obras nuevas, mejoramientos o rehabilitaciones).

A su vez, las intervenciones de mayor relevancia tienen asociadas sus propias políticas de conservación y mantenimiento.

a. **Mantenimiento ordinario:** conjunto de tareas destinadas a la conservación permanente de pavimentos, infraestructuras de drenaje, señalización y faja pública, con el fin de mantener las condiciones óptimas para la transitabilidad de la vía.

b. **Mantenimiento extraordinario:** actividades de conservación destinadas principalmente a recuperar deterioros de la capa de rodadura ocasionados por el tránsito y por fenómenos climáticos. Incluye la construcción de algunas obras menores de drenaje y de protección, faltantes en la vía.

c. **Rehabilitación:** actividades que tienen por objeto reconstruir o recuperar las condiciones iniciales de la vía, de manera que se cumplan las especificaciones técnicas con las que fue diseñada. Incluye reconstrucción de obras de drenaje, recuperación de capas de rodadura, reconstrucción de pavimentos entre otras.

d. **Mejoramiento:** consiste en el cambio de especificaciones y dimensiones de la vía o infraestructuras de drenaje, que permitan una adecuación a los niveles de servicio requeridos por el tránsito actual y proyectado. Como ser ampliaciones de calzada, rectificaciones de trazado, construcción de obras de drenaje, construcción de estructuras de pavimento superior, estabilización de pavimentos granulares, tratamientos superficiales.

e. **Obras nuevas:** construcción de infraestructuras no existentes, en particular apertura de nuevos caminos y construcción de obras de arte.

Para las intervenciones de rehabilitación, mejoramiento y obras nuevas, el PNCD define alternativas tipo<sup>2</sup> de estructuras de pavimento, que son evaluadas para diferentes combinaciones de tránsitos y tipos de subrasantes. También se identifican para cada una de las alternativas, tareas tipo de conservación y rangos de costos promedio de inversión y mantenimiento anual por kilómetro.

---

<sup>2</sup> Ver Anexo técnico.

### 1.3.3.2 Criterios para definir intervenciones posibles.

Una vez establecido para cada alternativa la mínima estructura de pavimento, que es capaz de soportar una cierta cantidad de ejes equivalentes, y definidos los costos de inversión y mantenimiento, se simulan diferentes escenarios de tránsitos y se calculan los beneficios y la rentabilidad socioeconómica, con el fin de determinar umbrales de rentabilidad para cada una de las alternativas.

Es condición necesaria que las intervenciones que formen parte del PNCD deban cumplir con estos umbrales de rentabilidad, por lo tanto, es necesario estimar un volumen de tránsito promedio diario anual (TPDA) en cada uno de los caminos en los que se pretende operar. En función de esto y del estado actual del camino, se determina cuál es la intervención necesaria dentro de las alternativas socioeconómicamente rentables.

Una vez analizada la información disponible, utilizada para realizar la jerarquización y categorización de los caminos, haciendo uso de las mismas fuentes tiene lugar la estimación del TPDA.

Para esta tarea se diferencian los motivos de viaje y se relacionan estos con el tipo de vehículo (liviano y/o pesado) que se usa. Los viajes de vehículos livianos quedan asociados a las viviendas en el medio rural, la población que vive en localidades urbanas y trabaja en el medio rural, el transporte colectivo de pequeña escala (camionetas), el turismo y el tránsito específico generado o atraído por algún elemento particular. Los vehículos pesados están asociados al transporte de las diferentes cadenas productivas, al transporte colectivo en ómnibus, y el tránsito específico generado o atraído por algún elemento particular. El detalle del cálculo se encuentra en el anexo III

**Tabla 1.3.c Parámetros de cálculo de TPDA**

GENERADOR/ ATRACTOR	INDICADOR FUENTE	PARÁMETROS PARA CÁLCULO	ORIGEN DEL DATO	TIPO DE VEHÍCULO
Viviendas rurales	1.1	Viajes semanales por vivienda	INE	Liviano
Localidades / Unidades de producción	2.1	Población urbana que trabaja en el medio rural, densidad de rutas nacionales, ocupación vehicular.	INE/ MTOP	Liviano
Unidades de producción	3.1	Toneladas, vehículos tipo, carga útil.	MGAP/ MTOP/ Gremiales productivas	Pesado
Unidades de producción/ Localidades/ Instituciones educativas	3.2	Frecuencia de transporte colectivo regular, público y privado.	GGDD/ Unidades de producción/ ANEP	Liviano/ Pesado
Turismo	3.3	Visitantes, registros de ingreso.	GGDD/ Operadores turísticos	Liviano/ Pesado
Elementos particulares	-	-	Generador/ Atractor	Liviano/ Pesado

### 1.3.4 Política de asignaciones de recursos económicos

Cada departamento cuenta con diferentes recursos para aplicar en la gestión de la red de caminería departamental, los que provienen básicamente de tres fuentes: programas de apoyo del Gobierno Nacional, recursos propios del GD, y convenios específicos con sectores productivos. En el marco del PVD los fondos disponibles y su ámbito de aplicación, en relación con las estrategias de intervención planteadas, son los siguientes.

Tabla 1.3.d Fuentes de financiamiento de vialidad rural

PROGRAMA PRESUPUESTAL	APORTE GN	APORTE GD	DESTINO
999 – 998	70%	30%	Conservación y mantenimiento.
994	70%	30%	Rehabilitación, mejoramiento, obras nuevas.
Recursos propios del GD	0%	100%	Libre disponibilidad

Los montos específicos para cada departamento se exponen más adelante.

### 1.3.5 Políticas generales de atención a la red vial

El PNCD define las intervenciones de rehabilitación, mejoramiento y mantenimiento para los próximos 10 años, que integran cada PVD. Además de ello, define las siguientes estrategias de atención para el conjunto de la red, con el fin de lograr una adecuada gestión de esta y una mejora en la conservación del patrimonio vial.

Cada GD formulará los proyectos para las obras nuevas, de mejoramiento y rehabilitación, y realizará su ejecución mediante la contratación de empresas, utilizando para eso el *Pliego único de bases y condiciones generales para los contratos de obra pública*.

Podrá también realizar contratos de tipo rehabilitación y mantenimiento (CREMA) o de mantenimiento por estándares, con el fin de asegurar el nivel de servicio en alguna porción de la red, durante un período de tiempo determinado. Este tipo de contrato permitirá asegurar un flujo de ingresos que favorecerá la sostenibilidad a empresas medianas y pequeñas de escala regional con capacidad de ejecutar obras viales.

La ejecución de obras de contrapartida departamental y de mantenimiento podrá realizarse mediante administración directa del Gobierno Departamental.

Anualmente el Gobierno Departamental definirá los tramos de la red de caminería departamental que se atenderán con los fondos destinados al mantenimiento de esta, según los siguientes criterios:

- Deben incluirse todos los caminos en los que se realicen obras nuevas, de mejoramiento o rehabilitación, antes y después de finalizar las obras.
- En primer lugar, deben considerarse todos los caminos jerarquizados como de categoría “alta”, y luego los de categoría “media”.
- Los de categoría “baja” se atenderán si quedan recursos disponibles luego de asegurar el mantenimiento de los de mayor jerarquía, cuando por estarse atendiendo caminos de mayor jerarquía en la región, su la atención implique una gestión eficiente de los recursos o en caso de emergencia.

Los recursos para atención específica a emergencias no están contemplados en el PNCD.

## 2.9 CERRO LARGO

### 2.9.1 Caracterización general

#### 2.9.1.1 Caracterización demográfica

El Departamento de Cerro Largo tiene una superficie de 13.648 km<sup>2</sup>, siendo el cuarto departamento en extensión del país con un 7,79% de la superficie total del país.

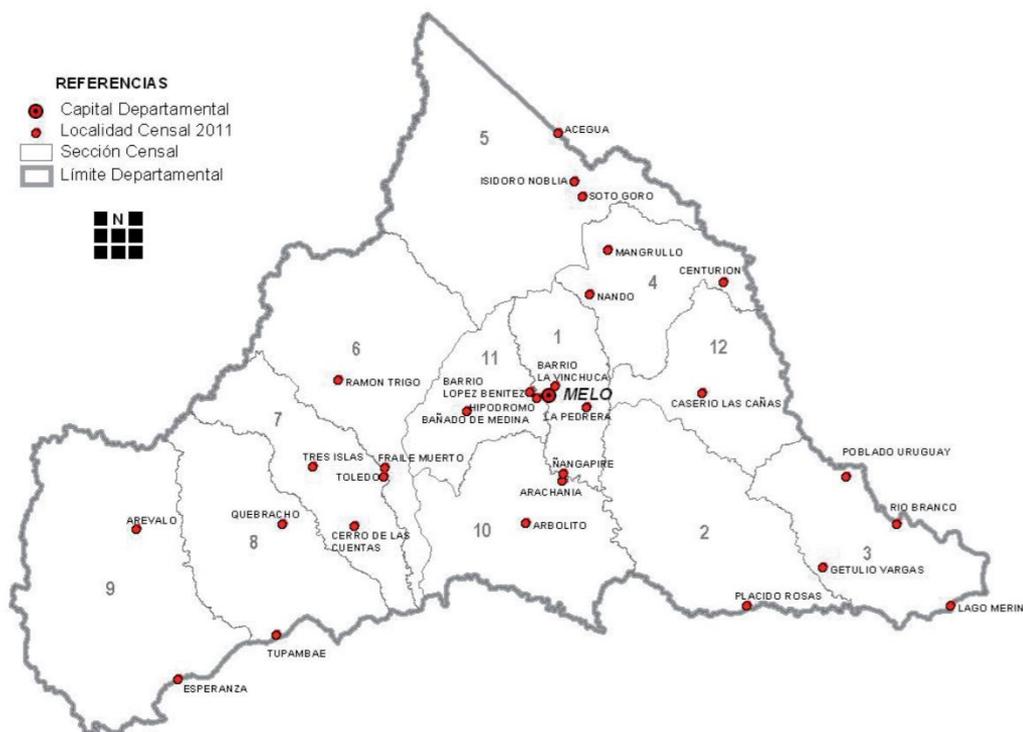
Se ubica al noreste del país, limita al oeste con el departamento de Durazno, al norte con Rivera y la República Federativa del Brasil, al noroeste con Tacuarembó, al sur con Treinta y Tres y al este con Brasil.

De acuerdo el censo realizado en el año 2011 por el Instituto Nacional de Estadística (INE), la población del departamento es de 84.698 personas. La ciudad de Melo, capital departamental, es la localidad más poblada, y en ella vive el 61,2% de la población total del departamento, 51.830 personas. Junto a la segunda ciudad, Río Branco, concentra el 78.4% de la población, ellas son Melo y Río Branco. La población rural alcanza el 7% del total de los habitantes de Cerro Largo (5.936 personas).

Del total de personas residentes en áreas urbanas, 78.762 habitantes, 41.038 habitantes son mujeres (52,1%) y 37.724 son hombres (47,9%). De la población rural del departamento 2.610 son mujeres (44%), y 3.326 son hombres (56%). La población rural está más masculinizada que la población urbana del departamento, alcanzando una diferencia de 8,1% más de hombres en el medio rural que en el medio urbano.

Las secciones censales 1 (Melo y entorno) y 3 (Río Branco y entorno), concentran el 82% de la población del departamento, con tasas de crecimiento medio anual de 0,58 y 0,79 respectivamente. Cerro Largo tiene una tasa global de crecimiento medio anual de 0,17, valor superior al de todas las secciones menos la 1, 3 y la 11. Por su tasa negativa se destacan las secciones 2, 4 y 12 (este del departamento – sin tener en cuenta a Río Branco - casi despobladas, solo tienen 1.630 habitantes entre las 3); la sección 9 (oeste del departamento, con 943 habitantes); y la sección 10 (centro-sur del departamento, con 438 habitantes). Si diferenciamos a nivel de segmento censal, la concentración de población mayor se da en el centro del departamento (Melo y sus alrededores), y alrededor de los centros poblados más importantes, Río Branco al sur este, Isidoro Noblía y Aceguá al norte y Arévalo al oeste del departamento. Los demás segmentos censales tienen una población muy escasa.

Mapa 2.9.a: Secciones censales de Cerro Largo



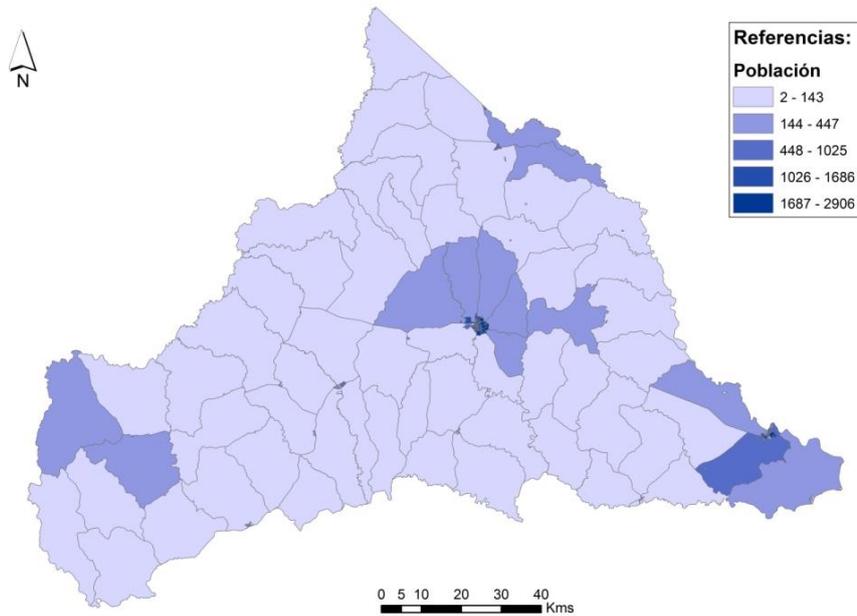
Fuente: INE-MIDES-UNPFA (2015)

Tabla 2.9.a: Población por secciones censales, Cerro largo

Sección Censal	Población en hogares particulares	Hogares particulares	Viviendas particulares
<b>Total departamental</b>	<b>84.698</b>	<b>29.590</b>	<b>35.841</b>
Sección Censal 1	53.452	18.628	20.958
Sección Censal 2	834	353	568
Sección Censal 3	16.270	5.797	7.802
Sección Censal 4	260	118	188
Sección Censal 5	4.514	1.542	1.887
Sección Censal 6	3.181	1.093	1.370
Sección Censal 7	1.262	443	663
Sección Censal 8	1.384	478	659
Sección Censal 9	943	297	432
Sección Censal 10	438	145	302
Sección Censal 11	1.624	492	611
Sección Censal 12	536	204	401

Fuente: elaboración propia en base a datos del INE (Censo 2011).

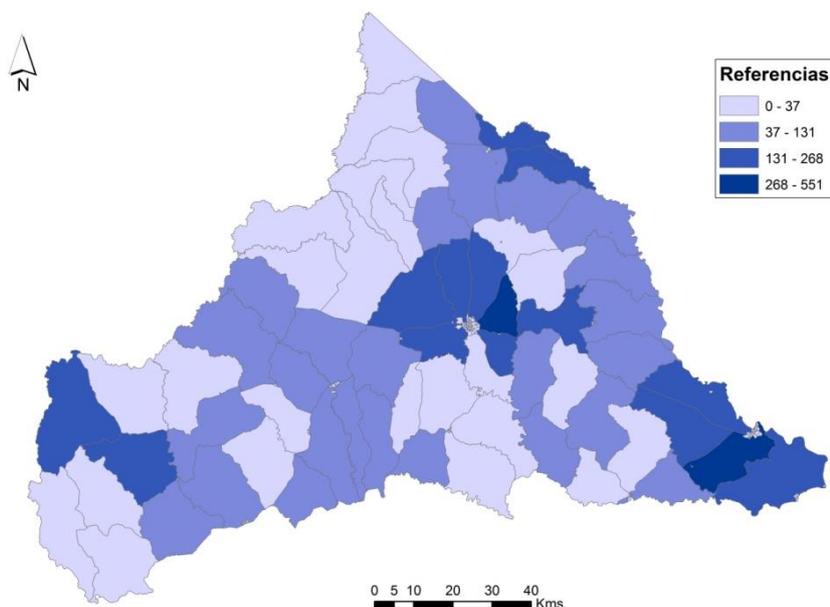
**Mapa 2.9.b: Población por segmentos censales, Cerro Largo**



Fuente: elaboración propia en base a datos del INE (Censo 2011)

La población del área rural de Cerro Largo se concentra en los alrededores de los centros poblados, principalmente en los segmentos del este de Melo y de Río Branco. Luego, con menor cantidad de población, en los segmentos de alrededor de Melo, Isidoro Noblía, Aceguá y Arévalo. El resto del departamento se presenta con un vacío demográfico.

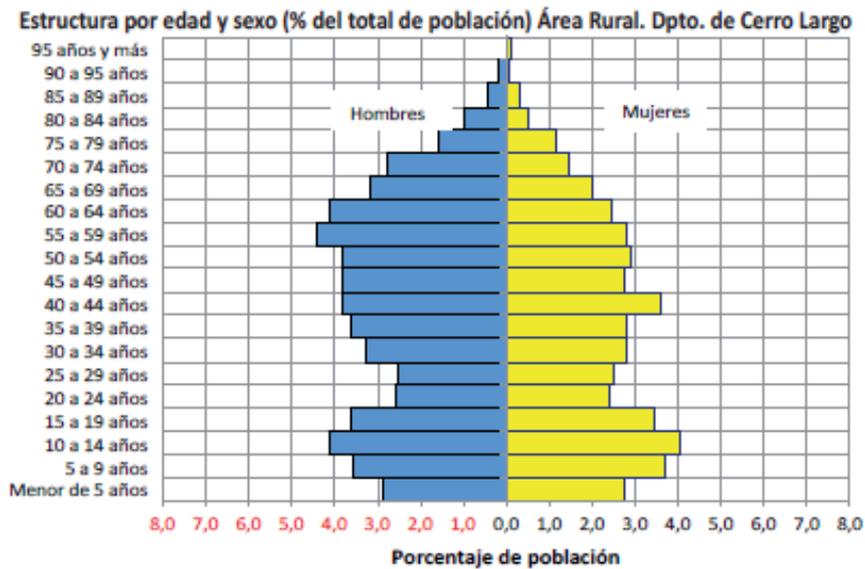
**Mapa 2.9.c: Población por segmentos censales de área rural de Cerro Largo**



Fuente: elaboración propia en base a datos del INE (Censo 2011)

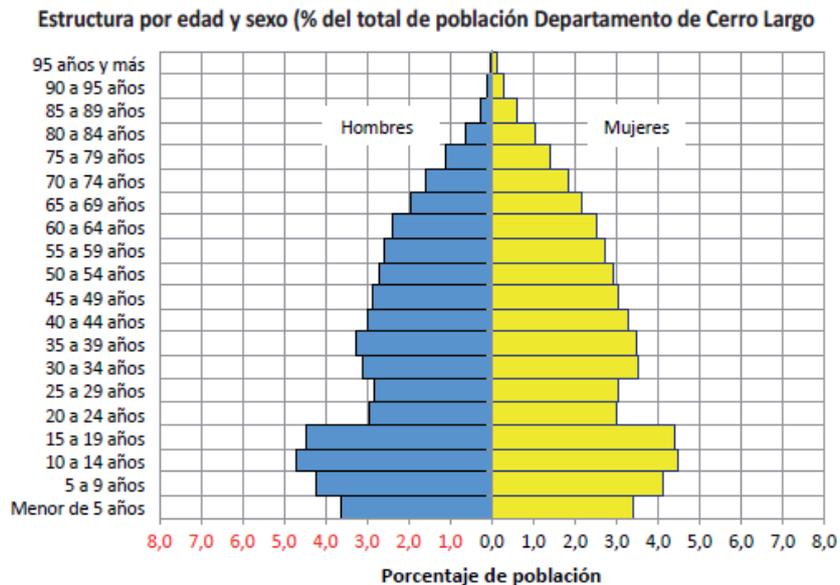
La estructura de la población rural de Cerro Largo muestra un marcado perfil masculino y de tramos mayores de edad, con menos peso de sectores juveniles que en el resto del departamento o del país. Ello se refleja en los gráficos y tabla siguientes.

**Gráfico 2.9.a: Población por sexo y tramos de edad de área rural de Cerro Largo**



Fuente: INE-MIDES-UNPFA (2015)

**Gráfico 2.9.b: Población por sexo y tramos de edad del departamento de Cerro Largo**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de INE (2011)

**Tabla 2.9.b: Población por sexo y tramos de edad de Cerro Largo según sección censal, localidad censal y área rural**

	Hombres 0 a 14 años	Mujeres 0 a 14 años	Hombres 15 a 64 años	Mujeres 15 a 64 años	Hombres 65 años y más	Mujeres 65 años y más
<b>Total departamental</b>	<b>10595</b>	<b>10206</b>	<b>25541</b>	<b>27078</b>	<b>4797</b>	<b>6359</b>
Sección Censal 1	6839	6449	15670	17350	2871	4273
Sección Censal 2	64	66	316	234	96	58
Sección Censal 3	1935	1916	5063	5257	954	1145
Sección Censal 4	24	21	92	71	29	23
Sección Censal 5	563	552	1441	1431	252	275
Sección Censal 6	399	419	990	926	199	248
Sección Censal 7	152	153	411	388	86	72
Sección Censal 8	182	168	434	409	93	98
Sección Censal 9	111	151	320	273	51	37
Sección Censal 10	60	43	146	137	32	20
Sección Censal 11	208	206	469	453	85	81
Sección Censal 12	58	62	189	149	49	29
<b>Localidades censales</b>						
Aceguá	178	181	464	488	89	111
Arbolito	38	21	56	57	13	4
Arévalo	49	48	82	78	11	4
Bañado de Medina	30	22	68	57	15	15
Caserío Las Cañas	11	10	22	23	5	1
Cerro de las Cuentas	26	23	97	89	11	17
Fraile Muerto	384	420	957	932	210	265
Isidoro Noblía	315	301	735	752	103	125
La Pedrera	25	17	41	40	4	4
Lago Merín	30	36	137	142	53	41
Melo (agrupamiento)	6826	6473	15594	17302	2803	4247
<i>Melo</i>	6597	6262	15173	16863	2747	4188
<i>Barrio La Vinchuca</i>	75	60	107	121	12	13
<i>Barrio López Benítez</i>	81	89	160	156	19	17
<i>Hipódromo</i>	73	62	154	162	25	29
Plácido Rosas	40	43	146	117	37	32
Poblado Uruguay	12	8	39	32	7	6
Quebracho	11	11	26	20	1	1
Ramón Trigo	24	25	45	45	5	6
Río Branco	1769	1748	4475	4773	796	1043
Toledo	14	15	43	40	11	9
Tres Islas	32	30	59	55	12	7
Tupambaé	148	136	342	336	74	86
Localidades menores (agrup.)	20	25	43	38	11	5
Rural	613	613	2070	1662	526	330
<b>Áreas Gestionadas por Municipios</b>						
Fraile Muerto	377	408	956	934	218	270
Río Branco	1949	1928	5105	5290	970	1150

Fuente: CPHV2011, INE

Fuente: INE-MIDES-UNPFA (2015)

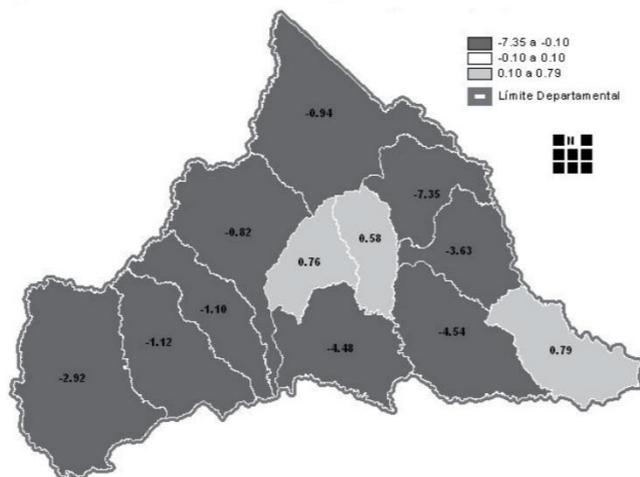
La evolución de la tasa de crecimiento intercensal de Cerro Largo fue positiva entre los censos de 1963 al 2004, en algunos períodos intercensales creció por debajo de la tasa de crecimiento media del país (1963-1975; 1996-2004), y en otros períodos acompañando o por encima de la tasa de crecimiento del país (1975-1985; 1996-2004). En el último período intercensal hay un decrecimiento de la población superior al total del país.

**Tabla 2.9.c: Tasa de crecimiento de la población total y de Cerro Largo en períodos intercensales (1963 -2011)**

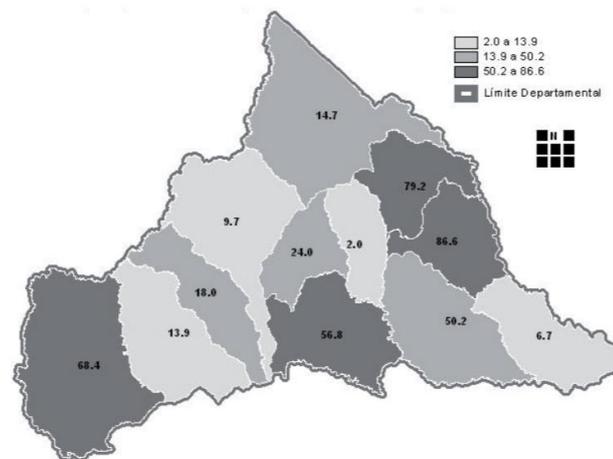
Departamento	1963-1975	1975-1985	1985-1996	1996-2004	2004-2011
Cerro Largo	0,36	0,55	0,48	0,56	-0,30
Total del País	0,62	0,56	0,64	0,32	0,19

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INE (2011)

**Mapa 2.9.d: Tasa media anual de crecimiento intercensal (1996-2011) según sección censal y porcentaje de población rural**



Fuente: CPHV2011, INE



Fuente: CPHV2011, INE

Fuente: INE- MIDES- UNFPA (2015)

Tabla 2.9.d: Tasa media anual de crecimiento intercensal (1996-2011) localidades censales y área rural Cerro Largo

Localidades censales	Población en hogares particulares	Tasa media anual de crecimiento 1996-2011
Aceguá	1511	0,35
Arbolito	189	NC
Arévalo	272	10,03
Bañado de Medina	207	1,47
Caserío Las Cañas	72	NC
Cerro de las Cuentas	263	1,52
Fraile Muerto	3148	-0,09
Isidoro Noblía	2331	1,11
La Pedrera	131	NC
Lago Merín	435	3,73
Melo (agrupamiento)	52956	
Melo	51541	0,65
Barrio La Vinchuca	388	2,16
Barrio López Benítez	522	6,39
Hipódromo	505	1,01
Plácido Rosas	415	0,21
Poblado Uruguay	104	NC
Quebracho	70	NC
Ramón Trigo	150	-0,04
Río Branco	14556	1,16
Toledo	132	0,35
Tres Islas	195	2,53
Tupambaé	1122	0,92
Localidades menores (agrup.)	142	
Arachania	20	NC
Centurión	35	NC
Esperanza	26	-0,93
Getulio Vargas	28	NC
Mangrullo	6	-9,27
Nando	13	-5,21
Ñangapire	5	NC
Soto Goro	9	-9,35
Rural	5768	-5,24

Fuente: INE- MIDES- UNFPA (2015)

Las localidades censales que tienen mayor porcentaje de población rural son a su vez la que más decrecen, considerando el período 1996-2011.

### 2.9.1.2 Caracterización social

“La mayor concentración de hogares por debajo de la LP<sup>3</sup> se ubica principalmente en los departamentos de Artigas y Rivera (niveles superiores al 8% de hogares por debajo de la LP), seguidos por la capital del país y los departamentos de Cerro Largo y Treinta y Tres. Por su parte, los niveles más bajos se registran principalmente en los departamentos ubicados al centro sur del país (Río Negro, San José, Canelones, Colonia, Lavalleja, Florida, Flores y Soriano), Maldonado y Rocha” (INE, Estimación de la pobreza por el Método de Ingreso 2017).

**Tabla 2.9.e: Evolución de la pobreza por ingresos de hogares, Cerro Largo y total del país (2006-2016)**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Cerro Largo	33,50%	27,30%	22,00%	18,00%	16,80%	13,70%	10,10%	8,10%	8,40%	7,50%	7,50%	6,20%
Total del país	24,20%	21,20%	17,40%	14,70%	12,60%	9,50%	8,40%	7,80%	6,40%	6,40%	6,20%	5,20%

Fuente: OTU - OPP en base a INE (ECH, 2017)

El porcentaje de hogares en situación de pobreza en el departamento ha disminuido desde el año 2006 hasta 2013. En el año 2014 hubo un leve aumento de hogares en situación de pobreza, que luego disminuyó en el año 2015 y se mantuvo en el año 2016. En año 2017 el porcentaje de hogares en situación de pobreza volvió a disminuir, encontrándose en el nivel más bajo de la serie (2006-2017).

En comparación con el promedio nacional para el período analizado, el porcentaje de pobreza del departamento estuvo por encima del promedio nacional, aunque acompañó la tendencia de disminución de esta.

En lo que refiere a la medición de la desigualdad, el índice Gini muestra valores inferiores al total del país, característica estable a lo largo del tiempo. La última medición registra un valor de 0.31 para Cerro Largo y 0.38 para el país (OTU, 2018). La tendencia es a una reducción de la desigualdad, tanto en el país como en el departamento, aunque más marcadamente en el departamento. Cerro Largo baja recién en 2009 el índice Gini, y no ha parado de hacerlo hasta 2013.

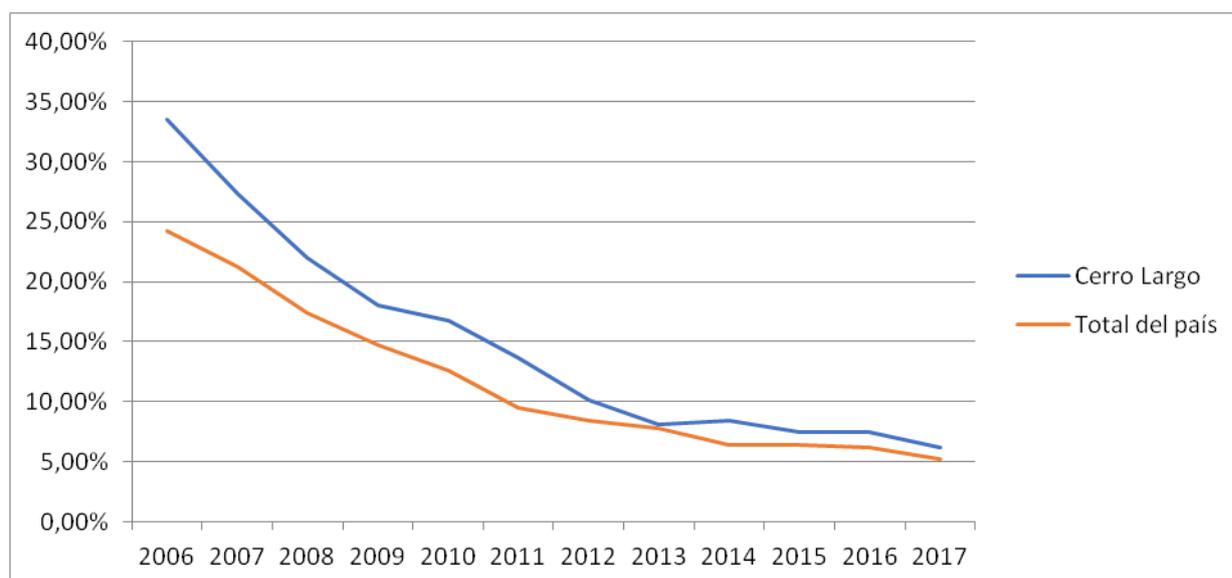
**Tabla 2.9.f: Índice de Gini, Cerro Largo y total del país 2006-2013**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Cerro Largo	0,41	0,43	0,41	0,40	0,37	0,35	0,32	0,31
Total País	0,46	0,46	0,44	0,44	0,43	0,40	0,38	0,38

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INE (2018)

<sup>3</sup> Línea de pobreza

**Gráfico 2.9.c: Evolución de la pobreza por ingresos de hogares, Cerro Largo y total del país (2006-2017)**



**Fuente: Observatorio Territorio Uruguay - OPP en base a INE (Encuesta Continua de Hogares)**

Por secciones censales, las que tienen un mayor porcentaje de hogares con el total de necesidades básicas satisfechas son las secciones 1, 3 y la 6 (en el entorno de 60% de la población del departamento). Las secciones censales con menos de 1.000 habitantes tienen un menor porcentaje de hogares con necesidades básicas satisfechas (29,4% en promedio).

**Tabla 2.9.g: % hogares según cantidad de NBI por secciones censales, Cerro Largo**

Sección Censal	Cantidad de hogares	Porcentaje de hogares sin NBI	Porcentaje de hogares con una NBI	Porcentaje de hogares con tres o más NBI
<b>Total departamental</b>	<b>29.590</b>	<b>57,66</b>	<b>24,22</b>	<b>8,34</b>
Sección Censal 1	18.628	60,98	23,05	6,81
Sección Censal 2	353	32,86	22,66	25,50
Sección Censal 3	5.797	57,03	29,38	4,99
Sección Censal 4	118	3,39	15,25	59,32
Sección Censal 5	1.542	53,11	24,51	12,32
Sección Censal 6	1.093	61,12	19,21	8,51
Sección Censal 7	443	39,95	25,28	17,83
Sección Censal 8	478	54,39	21,55	12,97
Sección Censal 9	297	36,70	22,90	21,21
Sección Censal 10	145	20,00	26,21	31,03
Sección Censal 11	492	40,24	28,46	16,67
Sección Censal 12	204	7,84	11,27	66,67

**Fuente: elaboración propia en base a datos del INE (Censo 2011)**

Las secciones donde predomina la población rural, coinciden con las de menor porcentaje de hogares con al menos una NBI, con un promedio de 15,24%. Las

secciones censales que tienen mayor porcentaje de hogares con al menos una NBI, con un promedio de 26,8%, son secciones que tienen mayor población urbana (salvo la sección 10).

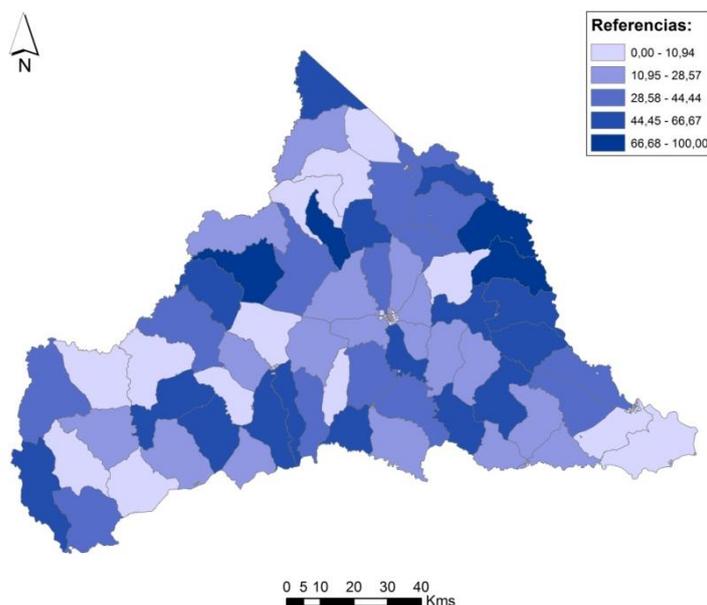
Las secciones que poseen mayor porcentaje de hogares con al menos tres NBI, son aquellas que coinciden con mayores porcentajes de población rural (con un promedio de 63%). Las dos secciones que cuentan con los dos centros poblados más grandes del departamento, Melo y Río Branco poseen un menor porcentaje de hogares con al menos tres NBI, (5,9% promedio).

**Tabla 2.9.h: % hogares con al menos una NBI y 3 o más NBI por secciones censales localidades y área rural de Cerro Largo**

Sección Censal	Cantidad de hogares	Porcentaje de hogares Rurales	Porcentaje de hogares sin NBI	Porcentaje de hogares con una NBI	Porcentaje de hogares con tres o más NBI
<b>RURAL</b>	<b>2.154</b>	<b>7,3</b>	<b>21,68</b>	<b>22,75</b>	<b>31,38</b>
Sección Censal 1	377	2	18,57	23,87	26,53
Sección Censal 2	184	52,1	11,41	24,46	33,15
Sección Censal 3	398	7	39,70	26,13	16,83
Sección Censal 4	97	82,2	4,12	18,56	54,64
Sección Censal 5	252	16	19,84	23,41	32,94
Sección Censal 6	112	10,2	19,64	13,39	35,71
Sección Censal 7	80	18	25,00	22,50	30,00
Sección Censal 8	67	14,0	16,42	22,39	31,34
Sección Censal 9	214	72	25,70	24,77	27,10
Sección Censal 10	90	62,1	18,89	16,67	38,89
Sección Censal 11	103	21	23,30	33,98	19,42
Sección Censal 12	180	88,2	8,33	12,78	63,33

Fuente: elaboración propia en base a datos del INE (Censo 2011)

**Mapa 2.9.e: Población rural con al menos 3 NBI por segmentos censales**



Fuente: elaboración propia en base a datos del INE (Censo 2011)

Tabla 2.9.i: Principales indicadores de educación según sección censal

Sección Censal	Tasa analfabetismo (personas de 15 años y más)	Promedio de años de educación (personas de 25 años y más)	Promedio de años de educación (personas de 25 a 29 años)	% personas de 15 años y más con al menos Primaria completa	% personas de 18 años y más con al menos Ciclo Básico completo
<b>Total departamental</b>	<b>3,2%</b>	<b>7,6%</b>	<b>8,9%</b>	<b>81,2%</b>	<b>42,0%</b>
Sección Censal 1	2,7%	8,2%	9,2%	84,2%	48,3%
Sección Censal 2	4,0%	5,5%	7,3%	67,5%	16,9%
Sección Censal 3	3,9%	6,9%	8,6%	77,3%	36,1%
Sección Censal 4	11,2%	5,1%	6,0%	61,7%	12,0%
Sección Censal 5	5,2%	6,2%	8,2%	72,2%	26,0%
Sección Censal 6	3,0%	7,1%	8,2%	79,7%	36,1%
Sección Censal 7	2,7%	6,1%	7,6%	72,5%	22,6%
Sección Censal 8	4,4%	6,4%	7,8%	74,7%	28,5%
Sección Censal 9	4,1%	6,1%	7,1%	73,6%	19,6%
Sección Censal 10	3,1%	6,0%	7,0%	75,8%	15,2%
Sección Censal 11	3,4%	6,8%	8,1%	80,5%	28,4%
Sección Censal 12	5,8%	5,6%	6,5%	68,8%	13,2%

Fuente: INE- MIDES- UNFPA (2015)

La tasa de analfabetismo del departamento es 3,2%. De las 12 secciones censales, solamente la sección censal 4 – al este del departamento – que comprende las localidades de Nando, Mangrullo y Centurión, alcanza una tasa de analfabetismo 3,5 veces más alta que el promedio departamental. Cabe destacar que la población en esa sección censal es muy baja, representando el 0,3% de la población total del departamento. En las demás secciones censales la tasa de analfabetismo es baja; en 4 secciones censales que acumulan casi el 70% de la población del departamento, es menor al promedio departamental. En las otras 7 secciones censales, el promedio de la tasa es de 4,4%, las cuales acumulan aproximadamente el 31% de la población del departamento.

El promedio departamental de años de educación formal de personas de 25 y más años es 7,6%, promedio solo superado por el territorio comprendido por Melo y sus alrededores.

El porcentaje para el total del departamento de personas de 15 y más años con al menos primaria completa es 81,2%, la variabilidad a nivel de secciones alcanza los 22,5 puntos porcentuales. En las 4 secciones censales con mejor desempeño en este indicador, representan el 88,5% de la población total del departamento.

Finalmente, las personas que tienen ciclo básico completo de enseñanza media con al menos 18 años son 42% en todo el departamento. En este indicador la variabilidad es aún mayor que en el indicador descrito en el párrafo anterior, oscila entre 13.2 en la sección 12 y 48.3 en la 1.

A nivel de localidades los peores indicadores se registran en Caserío de las Cañas (analfabetismo, promedio de años de escolarización y porcentaje de personas de 15 y más años con primaria completa) y Arbolito (porcentaje de personas de 18 y más años con ciclo básico completo).

Globalmente el área rural presenta valores más bajos en todos los indicadores. En el caso de la tasa de analfabetismo, es de 4,4%, frente al promedio departamental del 3,2%. Cuatro de cada 10 personas completó el ciclo básico a nivel departamental, mientras que en el medio rural, solamente 2 de cada 10 personas lo completaron.

**Tabla 2.9.j: Principales indicadores de educación según localidad censal y área rural**

Localidades censales	Tasa analfabetismo (personas de 15 años y más)	Promedio de años de educación (personas de 25 años y más)	Promedio de años de educación (personas de 25 a 29 años)	% personas de 15 años y más con al menos Primaria completa	% personas de 18 años y más con al menos Ciclo Básico completo
Aceguá	3,6%	6,8%	8,8%	76,1%	35,1%
Arbolito	3,2%	5,7%	6,6%	73,4%	11,8%
Arévalo	3,4%	5,9%	7,3%	76,6%	22,4%
Bañado de Medina	6,5%	5,7%	7,3%	78,1%	16,7%
Caserío Las Cañas	9,8%	5,1%	6,2%	66,7%	13,0%
Cerro de las Cuentas	0,5%	6,3%	8,3%	78,0%	27,6%
Fraile Muerto	2,9%	7,0%	8,4%	78,4%	36,9%
Isidoro Noblía	6,5%	5,8%	8,0%	71,1%	22,5%
La Pedrera	7,9%	5,4%	9,4%	74,2%	16,3%
Lago Merín	1,3%	8,3%	9,3%	82,8%	47,9%
Melo (agrupamiento)	2,7%	8,2%	9,2%	84,4%	48,4%
Plácido Rosas	5,4%	5,6%	7,3%	68,7%	19,5%
Poblado Uruguay	7,1%	5,1%	6,3%	72,6%	8,9%
Quebracho	6,3%	5,3%	7,0%	70,8%	13,2%
Ramón Trigo	6,9%	5,8%	6,3%	76,2%	17,6%
Río Branco	3,8%	7,0%	8,7%	77,6%	37,4%
Toledo	2,9%	5,5%	7,8%	67,0%	16,9%
Tres Islas	6,8%	5,6%	6,1%	66,9%	13,3%
Tupambaé	4,1%	6,5%	7,8%	75,5%	29,8%
Localidades menores (agrup.)	8,8%	5,3%	6,6%	65,9%	15,7%
Rural	4,4%	6,1%	7,2%	72,2%	20,5%

Fuente: INE- MIDES- UNFPA (2015)

A nivel de educación primaria según datos del Ministerio de Educación y Cultura (MEC) y de la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), en el departamento hay 122 escuelas primarias públicas y privadas, 41 están en pequeños centros poblados, y 39 están en zonas rurales.

En relación a la oferta educativa para adolescentes y jóvenes, en base a las fuentes del Portal del MEC, en Cerro Largo existen a nivel de secundaria 8 liceos que ofrecen ciclo básicos, de los cuales la mitad se encuentran en la capital departamental. A nivel de Escuela Técnica (UTU), hay una totalidad de seis en el departamento, de las cuales tres están en Melo y una es Escuela Agraria.

**Tabla 2.9.k: centros educativos urbanos de Cerro Largo por niveles y localidades**

Localidad	Nivel				
	Primaria	Ciclo básico de enseñanza media	Segundo ciclo de enseñanza media	Enseñanza técnica	Terciario
<b>cantidad</b>					
<b>Melo</b>	24	4	4	Escuela Técnica Melo Escuela Técnica Melo Norte Escuela Agraria Melo	Instituto de Formación en Educación
<b>Aceguá</b>	1			Escuela Técnica Aceguá	
<b>Fraile Muerto</b>	4	1	1	Escuela Técnica Fraile Muerto	
<b>Isidoro Noblía</b>	2	1	1		
<b>Río Branco</b>	7	1	1	Escuela Técnica Río Branco	
<b>Tupambaé</b>	1	1	1		

Fuente: Elaboración propia en base a datos del MEC y ANEP (2018)

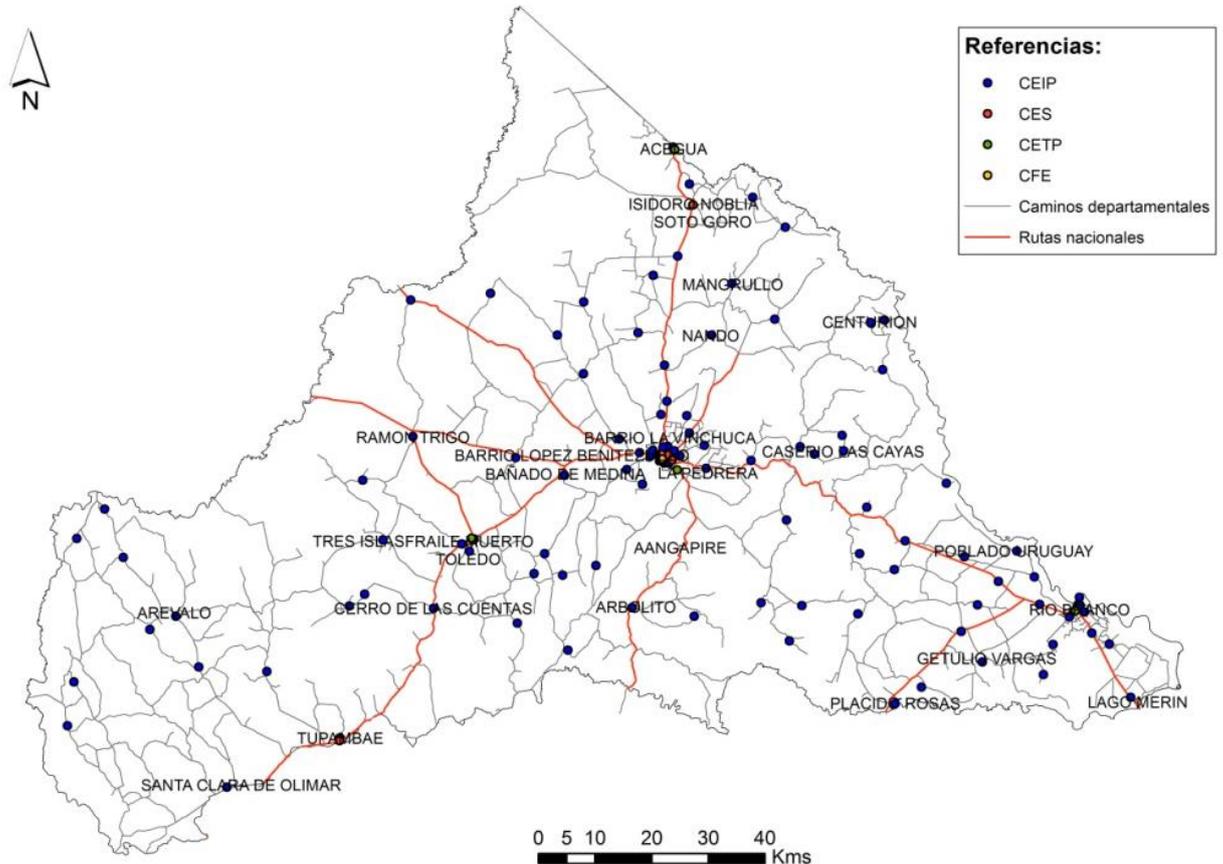
**Tabla 2.9.l: Centros educativos rurales de Cerro por niveles y localidades**

Localidad	Nivel				
	Primaria	Ciclo básico de enseñanza media	Segundo ciclo de enseñanza media	Enseñanza técnica	Terciario
<b>cantidad</b>					
<b>Arbolito</b>	1				
<b>Arévalo</b>	1				
<b>Arriera</b>	1				
<b>Arroyo Malo</b>	1				
<b>Arrozal Rosales</b>	1				
<b>Bañado De Medina</b>	1				
<b>Bañado De Morales</b>	1				
<b>Cañada Brava</b>	1				

Cañada De Santos	1				
Cañada Grande	1				
Caserío Las Cañas	1				
Centurión	1				
Cerro De Las Cuentas	1				
Cerros De Peñarol	1				
Colonia Ceres	1				
Cuchilla Cambota	1				
Cuchilla Del Paraíso	1				
Fernando Otorgues	1				
Garao	1				
Guazunambí	1				
La Pedrera	1				
Mangrullo	1				
Mazangano	1				
Nando	1				
Norberto Sergio	1				
Palleros	2				
Paso De Las Tropas	1				
Paso De Pereira	1				
Plácido Rosas	1				
Poblado Uruguay	1				
Puntas De La Mina	1				
Puntas De Palleros	1				
Puntas Del Sauce	1				
Quebracho	1				
Ramón Trigo	1				
Rincón De Los Coronel	1				
Rincón De Los Olivera	1				
Sierras De Ríos	1				
Talavera	1				
Tres Islas	1				
Rurales (sin especificar)	39				

Fuente: Portal ANEP (2018)

**Mapa 2.9.f: Centros educativos del departamento**



Fuente: ANEP (2016)

Según el Ministerio de Salud Pública (MSP, 2017), el departamento cuenta con una tasa bruta de mortalidad (por cada 1.000 habitantes), menor a la tasa nacional. En Cerro Largo la tasa es de 9.07 por mil, y la tasa nacional es 9.51 por mil. La tasa bruta de natalidad es mayor a la nacional (14,11), ubicándose en 15,76 por mil habitantes. El 53,4% de la población del departamento tiene cobertura por Fonasa.

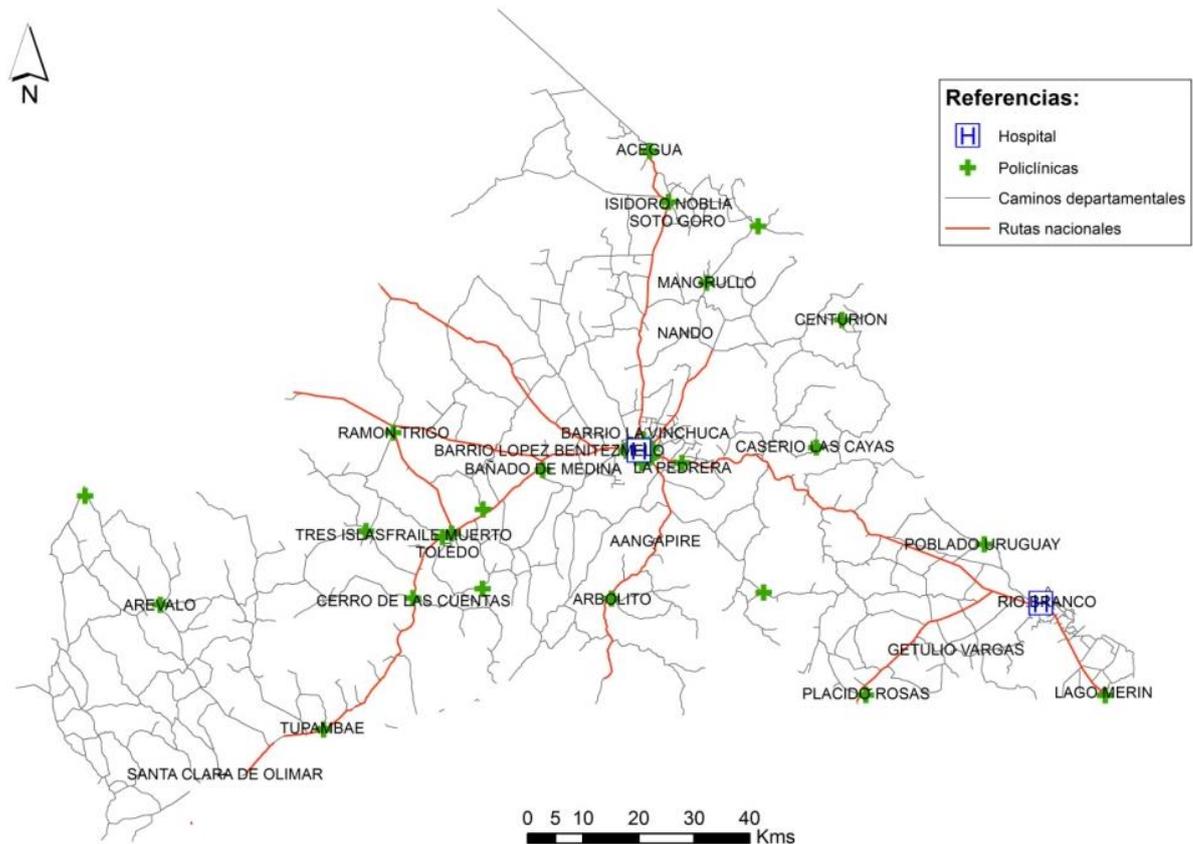
“Con respecto al acceso de la población a servicios de salud, para el año 2011 el 50,1% tiene derechos de asistencia en ASSE, el 39,2% en IAMC, el 8,9% en el Hospital Militar o Policial, y un 4,4% tiene derechos en otros prestadores de salud. Sólo el 1,8% de la población del departamento no tiene derechos de atención” (MIDES, Agenda Estratégica Cerro Largo - 2013-2015: pp. 22).

En el departamento hay un prestador de salud público (ASSE) y dos prestadores de salud privados (CAMCEL y MUCAM). Cerro Largo cuenta con dos hospitales públicos ubicados en Melo y Río Branco y dos sanatorios privados ubicados en la capital. Los hospitales públicos cuentan con 111 camas en cuidados moderados y CAMCEL cuenta con 63 camas. Las únicas 4 camas disponibles en CTI están en CAMCEL.

La Red de Atención Primaria (RAP) de ASSE, tiene un Centro de Salud en Melo y 29 policlínicas en el interior. CAMCEL tiene sucursales en Río Branco, Aceguá y Tupambaé.

En el departamento existen policlínicas móviles, que visitan las localidades con médicos y enfermeros, en convenio de ASSE con la mutualista local.

**Mapa 2.9.g: Centros de atención de salud en el departamento de Cerro Largo**



Fuente: ASSE (2017)

### 2.9.1.3 Caracterización económica del departamento

Como se observa en la siguiente Tabla, el departamento de Cerro Largo contribuye 1,8% del PIB nacional (2011). Su contribución es aproximadamente constante desde el 2008. En el año 2014 la participación en el PIB nacional aumento levemente al 2,0% y representa una cifra de 1:150.588: U\$S

Tabla 2.9.m: Evolución de la participación de Cerro Largo en PIB nacional (2008-2011)

	2008	2009	2010	2011
<b>Cerro Largo</b>	1,9	1,8	1,8	1,8
<b>Todo el país</b>	100	100	100	100

Fuente: OPP en base a BCU, INE y otros (2011).

Las actividades incluidas en cada uno de los sectores (primario, secundario y terciario) de la Composición Sectorial del Valor Agregado Bruto (VAB) son las siguientes.

La estructura productiva, presentada en la siguiente tabla, es la siguiente: el sector primario aporta el 24,3% del Valor Agregado Bruto (VAB), el secundario 23,4% y el terciario el 52,3%. Desde el año 2008 los aportes de los sectores primario y secundario se redujeron levemente del 27,8% y 24,1% del VAB respectivamente; mientras que el sector Terciario aumentó desde el 48%.

Tabla 2.9.n: Composición del VAB de Cerro Largo por sectores (%)

	Primario	Secundario	Terciario	TOTAL
<b>Cerro Largo</b>	24,3	23,4	52,3	100
<b>Todo el país</b>	10,3	25	64,7	100

Fuente: OPP en base a BCU, INE y otros (2011).

El sector primario (24,3%) representa más del doble del promedio del país (10,3%). Las principales actividades productivas de este sector, en este ámbito territorial, son básicamente la ganadería vacuna para carne y la forestación; y, en menor medida, el cultivo de arroz, cereales y oleaginosos. No hay una importante horticultura, viticultura y/o producción de frutales. El cultivo de arroz y la ganadería son importantes actividades productivas del este y norte del departamento; mientras que la producción forestal lo es de la región de sierras del oeste y sur. La primera de las actividades referidas tiene repercusiones importantes en la economía de las ciudades de Río Branco y Aceguá.

Dentro del sector primario del departamento, el agropecuario es un 24% del total. En el VAB agropecuario se puede distinguir la siguiente participación sectorial: producción ganadera 63,8%, agrícola 28,1%, forestal 5,9%, lechera un 1,9% y otros con 0,3% .

El sector secundario (23,4%) pesa algo menos que en total del país (25%). La cantidad de empresas industriales con más de 5 empleados es de 88, para un total de 5063 en todo el país (OTU, 2018). Según el tamaño de las empresas industriales en el año 2013, un 3,4% eran industrias grandes; 18,2% industrias medianas; y 78,4% industrias pequeñas.

El sector terciario (52,3%) representa menos para la economía departamental que a nivel nacional (64,7%). Actualmente la participación del turismo en el VAB de Cerro Largo es baja ( 2,8%).

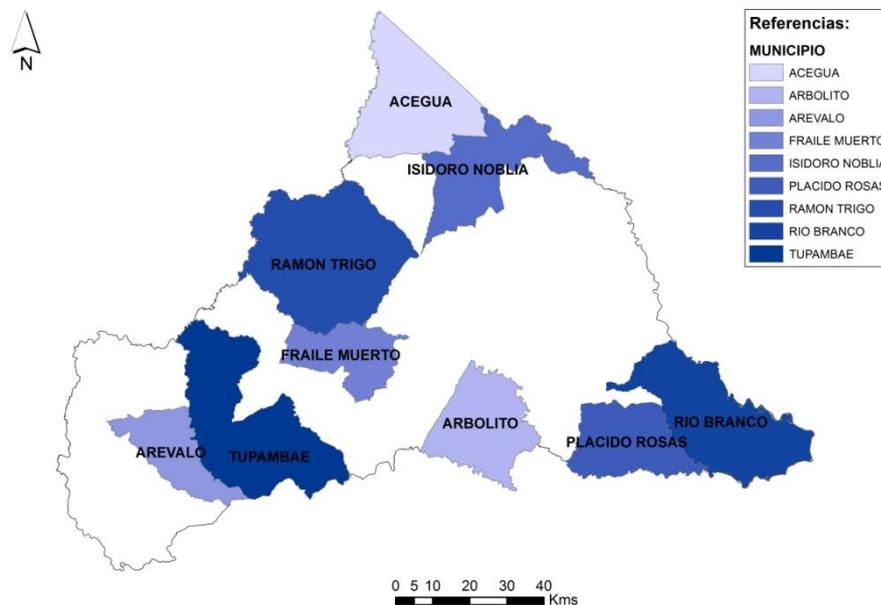
### 2.9.1.4 Caracterización política del departamento

En las elecciones departamentales de mayo de 2015 fue electo el actual intendente por el Partido Nacional, el Ec. Sergio Botana, quién asumió el cargo el 9 de julio del mismo año. La Junta Departamental está compuesta por 31 miembros, de los cuales 17 pertenecen al Partido Nacional, 12 al Frente Amplio y 2 al Partido Colorado.

Los representantes del departamento en el Poder Legislativo son Alfredo Fratti (FA) y José Yurramendi (PN).

Cerro Largo cuenta con 9 municipios: Aceguá, Arbolito, Arévalo, Fraile Muerto, Isidoro Noblía, Plácido Rosas, Ramón Trigo, Río Branco y Tupambaé. Los límites los determina el Decreto 11/13 de la Junta Departamental de Cerro Largo del 22 de marzo de 2013. La autoridad de los municipios es el Consejo Municipal, que se compone por un Alcalde y cuatro Concejales. Los municipios se centran en los principales centros poblados del departamento, pero no sus límites no cubren la totalidad del mismo.

**Mapa 2.9.h.: Municipios del departamento de Cerro Largo**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de DINOT (2018)

Tabla 2.9.o: Alcaldes por partido y municipio

Municipio	Alcalde	Partido
Aceguá	Milton Almeida	Partido Nacional
Arbolito	Luis Segui Morosini	Partido Nacional
Arévalo	José Lucas	Partido Nacional
Fraile Muerto	Graciela Echenique	Partido Nacional
Isidoro Noblía	Favio Freire	Partido Nacional
Plácido Rosas	Diego Fernández	Partido Nacional
Ramón Trigo	Durmen Menchaca	Partido Nacional
Río Branco (2010)	Christian Morel	Partido Nacional
Tupambaé	Douglas Lucas	Partido Nacional

Fuente: elaboración propia (año 2018)

Los municipios de Arévalo y Ramón Trigo son los que cuentan con un mayor porcentaje de población rural (aproximadamente 56% de la población es rural). Los municipios con mayor porcentaje de población urbana son Río Branco y Fraile Muerto, con un porcentaje aproximado de 95% de la población.

Tabla 2.9.p: Población de los municipios del departamento

Municipio	Superficie (km <sup>2</sup> )	%	Población	%	Población urbana
Aceguá	825,9	0,47	1686	0,05	89,6%
Arévalo	604,5	0,35	263	0,01	71,9%
Arévalo	396,5	0,23	572	0,02	47,6%
Fraile Muerto	407,1	0,23	3645	0,11	95,9%
Isidoro Noblía	665,2	0,38	2808	0,09	83,3%
Plácido Rosas	524,8	0,30	602	0,02	68,9%
Ramón Trigo	1270,5	0,73	368	0,01	40,8%
Río Branco	933,2	0,53	16270	0,50	93,3%
Tupambaé	1110,1	0,63	1339	0,04	89,0%
<b>Total superficie</b>	<b>6737,8</b>		<b>27553</b>		
<b>Total país</b>	<b>175016</b>	<b>3,85</b>	<b>3285877</b>	<b>0,84</b>	

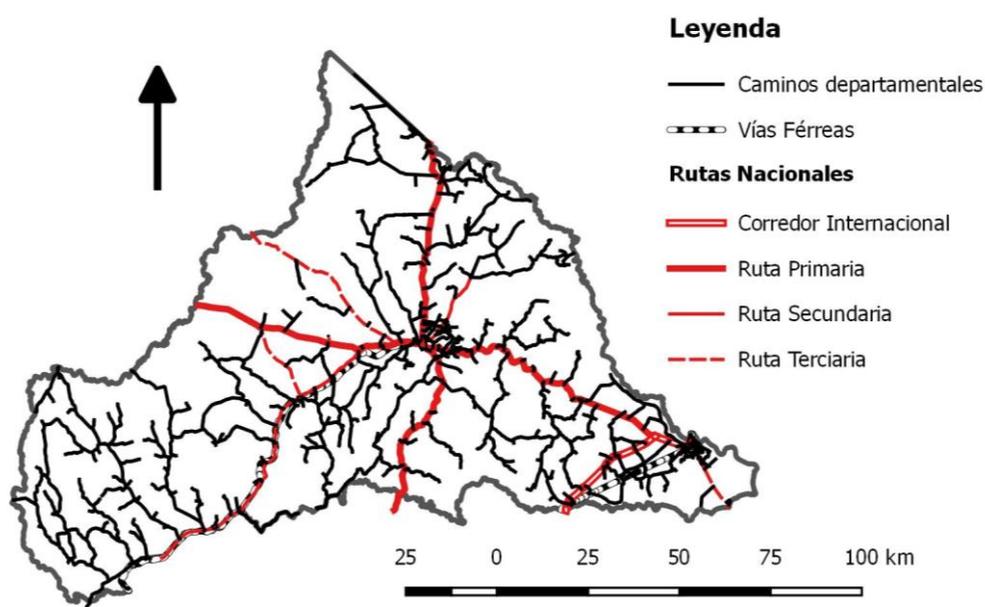
Fuente: elaboración propia en base a datos del INE (Censo 2011)

**2.9.2 Caracterización Vial del Departamento**

**2.9.2.1 Descripción de la red**

Según la Dirección Nacional de Vialidad (DNV) del MTOP (observatorio.mtop.gub.uy, 2016), el departamento de Cerro Largo posee un 5,6% del total de las rutas nacionales del país.

**Mapa 2.9.i: Red vial nacional, caminería rural y vías férreas de Cerro Largo.**



Fuente: elaboración propia

En la tabla siguiente se presenta la longitud de la red vial departamental del departamento de Cerro Largo, distinguiendo según su clasificación, para los años 2005, 2010 y 2016. Desde el año 2005 el departamento mantuvo constante la longitud de toda su red.

**Tabla 2.9.q: Red vial nacional del departamento según clasificación de red, en kilómetros**

	Año	Corredor Internacional	Red Primaria	Red Secundaria	Red Terciaria	Total
Cerro Largo	2005	43	247	95	109	494
	2010	43	247	95	109	494
	2016	43	247	95	109	494
Total Uruguay	2016	2.409	1.559	3.813	995	8.776

Fuente: DINAPLO-MTOP (2016)

Se observa también un aumento de la longitud de rutas construidas de tosca y una disminución (por degradación o destrucción) de las construidas con imprimación reforzada.

**Tabla 2.9.r: Red vial nacional del departamento según tipo de pavimento, en kilómetros**

	Año	Hormigón	Concreto asfáltico	Tratamiento bituminoso	Imprimación reforzada	Tosca	Total
Cerro Largo	2005	7	28	366	90	3	494
	2010	7	28	366	67	26	494
	2016	7	28	366	67	26	494
Total Uruguay	2016	382	3.362	3.987	246	799	8.776

Fuente: DINAPLO-MTOP (2016)

El único Corredor Internacional, en el sureste del departamento, está conformado por la ruta N°18, que nace en el departamento de Treinta y Tres, y llega a la localidad fronteriza de Río Branco, y continúa por la ruta N°26.

Las dos rutas de la red primaria que atraviesan Cerro Largo presentan un importante tránsito y se cruzan en la ciudad de Melo. Estas son la ruta N°8 (Brig. Gral. Juan A. Lavalleja) y la ruta N°26 (Brig. Gral. Leandro Gómez). La ruta N°8 es una de las rutas radiales más importantes del país, pasa por las capitales y principales localidades de los departamentos de Lavalleja, Treinta y Tres y Cerro Largo, y finaliza en la localidad fronteriza de Aceguá. La ruta N°26 conecta transversalmente los departamentos de Paysandú, Tacuarembó y Cerro Largo, pasando por la ciudad de Melo y llegando Río Branco (de importante actividad arrocera).

La ruta secundaria N°7 (Gral. Aparicio Saravia), también atraviesa la ciudad de Melo, continuándose al norte de esta unos 15 kms. Al sur de esta ciudad, esta ruta radial acompaña muy de cerca a la inactiva vía férrea de la línea Montevideo-Melo, y conecta varias localidades pequeñas ubicadas sobre las sierras y colinas (Tupambaé, Toledo, Fraile Muerto y Bañado Medina). Actualmente hay zonas de sierra, cercanas a esta ruta, forestadas con eucaliptus y pinos, lo que implica un fuerte tránsito forestal actual y futuro.

En Cerro Largo hay además otras rutas nacionales, integrantes de la red Terciaria. La ruta N°9007, ubicada al oeste de la ciudad de Melo y que conecta la ruta N°26 con la ruta N°7 (Fraile Muerto); la ruta N°44 (Coronel Fernando Otorgués) al norte de ruta N°26, conecta a Melo con el departamento de Rivera; y ruta N°90026 al este, que comunica la localidad de Río Branco con el balneario Lago Merín.

Al departamento de Cerro Largo llegan dos líneas férreas, una de ellas, inactiva desde 1991, acompaña a la ruta nacional N°7 hasta la ciudad de Melo; mientras que la otra, también inactiva pero habilitada, entra al departamento por la localidad de Plácido Rosas y finaliza en la localidad fronteriza de Río Branco (existe continuidad física con la vía férrea brasilera, pero con distinta trocha). Esta última transporta combustibles a la ciudad de Treinta y Tres y vuelve con arroz al puerto de Montevideo.

La red de *caminería departamental* de Cerro Largo tiene un desarrollo total de aproximadamente 2223 km y se caracteriza por los siguientes indicadores:

**Tabla 2.9.t: Características de caminería Departamental de Cerro Largo**

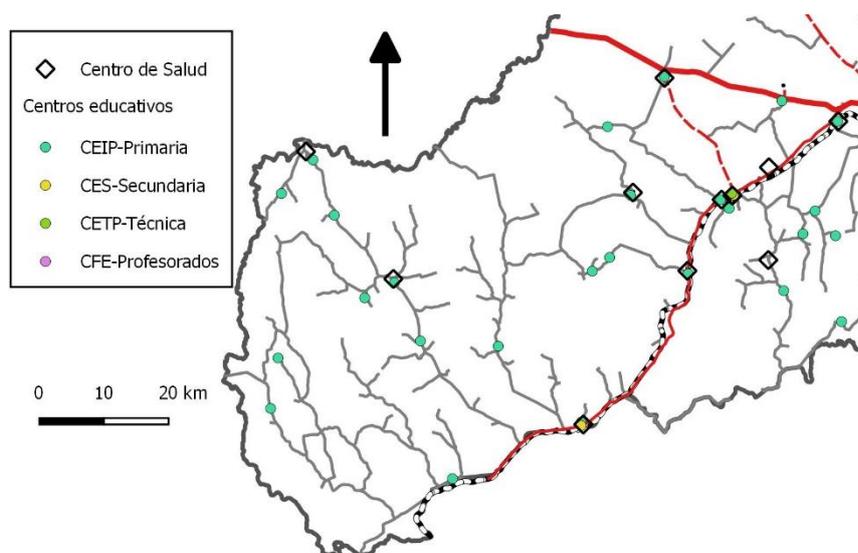
Indicador	Unidad	Rio Negro
Longitud de caminos	Km	2.223
Densidad de caminos	Km/km <sup>2</sup>	0.16
Densidad rutas incluidas	Km/km <sup>2</sup>	0.20
Área por km con rutas	Km <sup>2</sup> /Km	5.02

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la IDCL

### Sureste

La vialidad del departamento puede ser clasificada regionalmente. El mapa siguiente muestra la caminería, nacional y departamental, existente en la zona suroeste del departamento de Cerro Largo. Los límites considerados son los departamentales con Durazno al oeste y con Tacuarembó al noroeste, y las rutas nacionales N°26 (al norte) y N°7 (al sur y este).<sup>4</sup>

**Mapa 2.9.j: Red vial de zona suroeste del departamento**



Fuente: Elaboración propia

<sup>4</sup> Con fines informativos se incluyen en el mapa la posición de centros educativos y policlínicas de la zona. Los centros poblados del área y sus centros educativos y policlínicas son: Tupambaé (1 escuela, 1 liceo y 1 policlínica), Cerro de las Cuentas (1 escuela y 1 policlínica), Tres Islas (1 escuela y 1 policlínica), Wenceslao Silvera (1 escuela y 1 policlínica), Toledo (1 escuela) y Fraile Muerto (2 escuelas, 1 liceo, 1 escuela técnica y 1 policlínica). En el medio rural, con acceso a través de la caminería departamental, tenemos 15 escuelas primarias y 5 policlínicas.

Esta zona presenta variedad de producciones, siendo básicamente ganadera y forestal. En la parte sur de esta zona, en el límite con Treinta y Tres, están las mayores elevaciones de la región de Sierras del departamento (Cuchilla Grande), mientras que hacia el norte se desarrolla la región de colinas y, en el entorno de varios arroyos afluentes del Río Negro, planicies. La parte central y oeste (sierras y solinas), lindera el departamento de Durazno, exhibe una importante producción forestal, siendo importante también la producción ganadera. En esta parte oeste hay numerosos caminos departamentales que conectan a la ruta N°7 con el límite departamental con Tacuarembó en el norte.

La región de Planicies del Río Negro, en el entorno del arroyo Fraile Muerto y al sur de la ruta N°26, presenta importante producción arrocerá y cerealera. La localidad más cercana a esta zona agrícola es Tres Islas. Sobre la ruta N°26, cerca de la localidad de Ramón Trigo, existen tambos que aportan a la producción lechera del departamento. Esta parte oeste de la ruta N°26, que conecta con el departamento de Tacuarembó y con la planta de CONAPROLE ubicada en la ciudad de Melo, es un eje importante de este tipo de producción.

Esta parte tiene una red de caminería, nacional y departamental, no muy densa y una diversos centros poblados (Fraile Muerto, Ramón Trigo y Bañado Medina). En el entorno de la localidad de Bañado Medina hay industrias de extracción minera dedicadas fundamentalmente a la producción de bentonita.

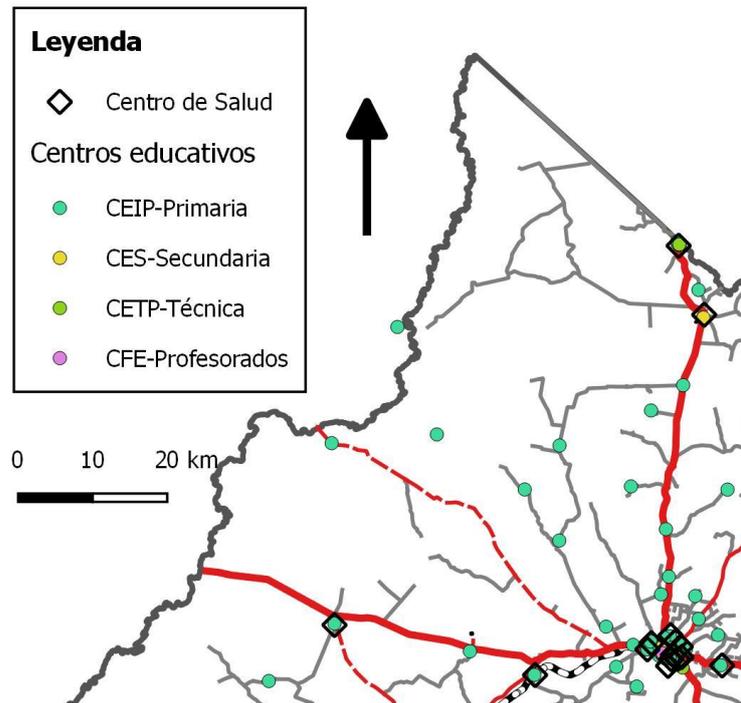
### Noroeste

El siguiente mapa muestra la caminería, nacional y departamental, existente en la zona noroeste del departamento de Cerro Largo. Está circunscrita por los límites departamentales con Tacuarembó y Rivera al oeste, con el Brasil al norte, y las rutas nacionales N°26 (al sur) y N°8 (al este).<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> Con fines informativos se incluyen en el mapa la posición de centros educativos y policlínicas de la zona. Los centros poblados del área y sus centros educativos y policlínicas son: Isidoro Noblía (2 escuelas, 1 liceo y 1 policlínica) y Aceguá (1 escuela, 1 escuela técnica y 1 policlínica). En el medio rural tenemos además 15 escuelas primarias, 10 de las cuales tienen acceso por caminería departamental. No se señalan policlínicas ubicadas en la parte rural de esta zona.

Mapa 2.9.k: Red vial de zona noroeste del departamento



Fuente: Elaboración propia

Esta zona pertenece casi completamente a la región de colinas; encontrándose también planicies, en el entorno de varios arroyos afluentes del Río Negro, y un afloramiento puntual de sierras en el entorno de la localidad de Aceguá. Esta zona presenta variedad de producciones, siendo básicamente agropecuaria (ganadera y agrícola). En el eje de la ruta N°8, entre Melo y Aceguá, hay básicamente producción ganadera. En la parte norte y centro de esta zona, entre el límite con Rivera y la frontera con el Brasil, encontramos extensas planicies utilizadas para la producción de arroz y ganado.

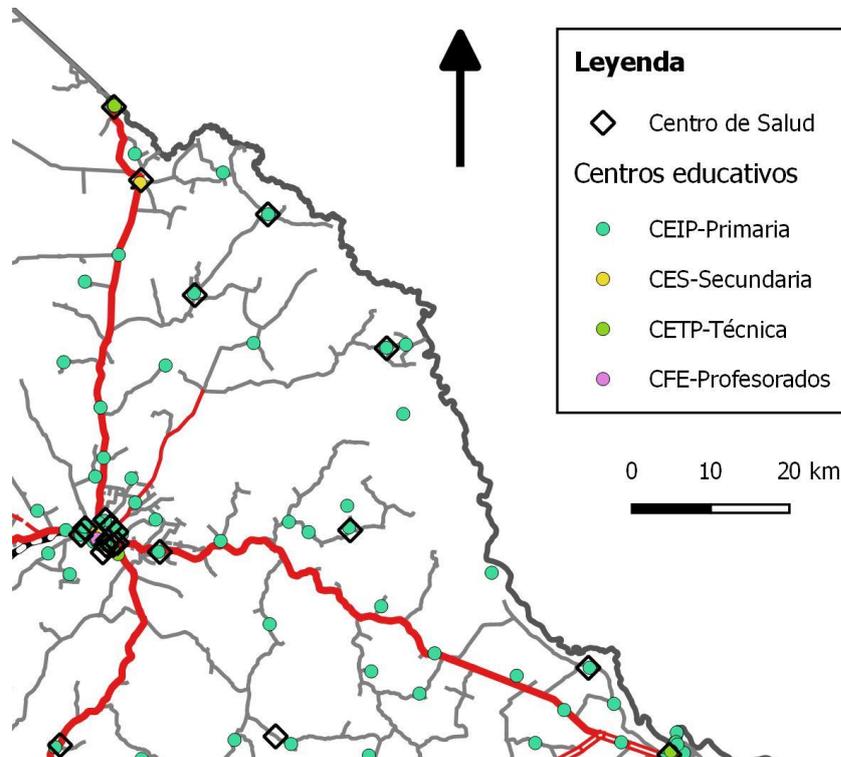
En la parte suroeste, contra la ruta N°26 y el límite con el departamento de Tacuarembó, se encuentra una amplia área dedicada a la agricultura de secano y a la ganadería. En la zona cercana a la ciudad de Melo, sobre la ruta N°26, se señala una importante producción forestal. En toda esta parte sur, en particular cerca de Melo, existe también una importante actividad lechera. Esta zona tiene pocas localidades y una red de caminería, nacional y departamental, no muy densa.

### Noreste

El Mapa 8.2.d muestra la caminería, nacional y departamental, existente en la zona noreste del departamento de Cerro Largo. Los límites considerados son: la frontera con el Brasil al noreste, la ruta N°26 (al sur) y la ruta N°8 (al oeste). Con fines informativos se incluyen en el mapa la posición de centros educativos y policlínicas de la zona. El principal y mayor centro poblado de la zona es Río Branco, el cual concentra

6 escuelas, 1 liceo, 1 escuela técnica y 1 policlínica. En el medio rural tenemos además 24 escuelas primarias, 19 de las cuales tienen acceso por caminería departamental, y 5 policlínicas (conectadas por caminería departamental).

Mapa 2.9.I: Red vial de zona noreste del departamento



Fuente: Elaboración propia

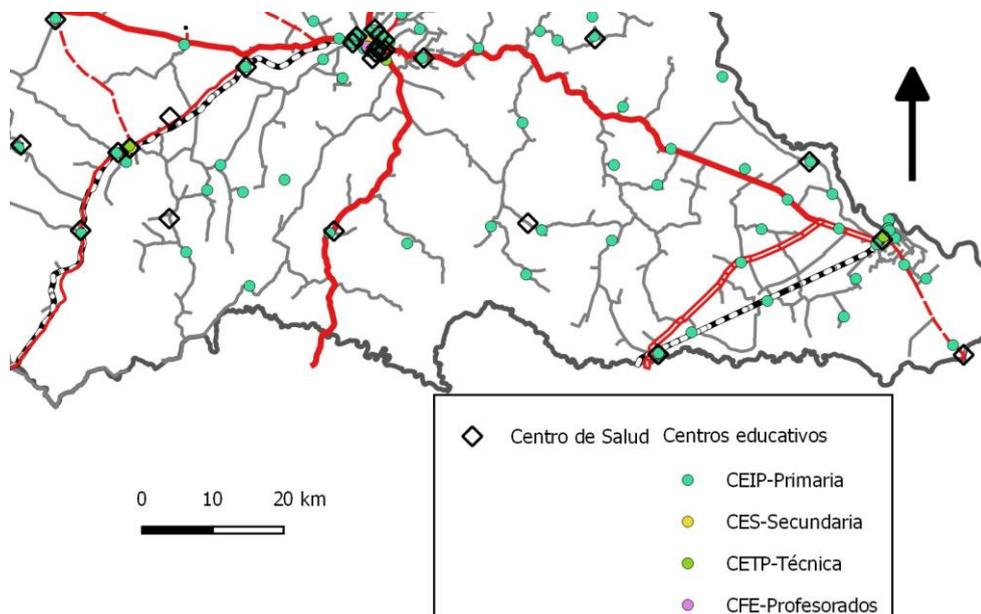
Esta zona tiene diversas regiones morfológicas. La parte oeste, contra las rutas N°7 y N°8, pertenece a la región de colinas, siendo la ganadería la principal producción. En la parte más norte de esta región de Colinas también se destaca la producción de agricultura de secano junto con ganadería. Al este de estas colinas encontramos una región de sierra (Sierra de los Ríos), la cual genera un importante valle sobre los cauces de los arroyos Chuy y De Ibáñez (afluentes del río Tacuarí). Estos arroyos, al oeste de las Sierras, presentan en su entorno próximo una importante planicie de inundación, sobre la cual se produce arroz y ganadería. Esta región de colinas y planicies del oeste es la parte de mayor densidad de caminería rural de la zona.

En la región de sierras la forestación es la principal producción. Hacia el este de la Sierra de los Ríos hay una faja intermedia de lomadas, las cuales pasan a ser planicies al acercarse a la Laguna Merín (entorno de Río Branco). En la región de lomadas, coincidiendo con el eje de la ruta N°26, se destaca una zona de producción ganadera; mientras que en las planicies del este (al oeste de Río Branco) se observa producción arroceras y ganadera. En la zona cercana a la ciudad de Melo existe también una importante actividad lechera.

### Zona Sureste

El Mapa 8.2.e muestra la caminería, nacional y departamental, existente en la zona sureste del departamento de Cerro Largo. Los límites considerados son: el límite departamental con Treinta y Tres al sur, la ruta nacional N°26 (al norte) y N°7 (al oeste). Con fines informativos se incluyen en el mapa la posición de centros educativos y policlínicas de la zona. Los centros poblados del área y sus centros educativos y policlínicas son: Arbolito (1 escuelas y 1 policlínica), Plácido Rosas (1 escuela y 1 policlínica) y Laguna Merín (1 policlínica). En el medio rural tenemos además 26 escuelas primarias, 20 de las cuales tienen acceso por caminería departamental, y 2 policlínicas.

**Mapa 2.9.m: Red vial de zona sureste del departamento**



**Fuente: Elaboración propia**

Esta zona tiene diversas regiones morfológicas y una densa red de caminos departamentales. La parte centro-oeste, entre las rutas N°7 y N°8, pertenece a la región de colinas, siendo la ganadería la principal producción. Al suroeste de la zona, limitando con Treinta y Tres, encontramos una región de sierra (con gran energía de relieve), la cual se continúa al norte hacia la Sierra de los Ríos. En estas sierras la principal producción es la forestal. Existe también una región forestal sobre el límite departamental, al oeste de la localidad de Plácido Rosas, en la región de lomadas.

El tramo superior del río Tacuarí, al sur de la ciudad de Melo y entre las rutas N°7 y N°8, presenta una importante planicie de inundación. Sobre esta planicie, entre las colinas y las sierras, se produce arroz y ganadería. Al este de las sierras tenemos la región de lomadas, de perfil ganadero. En el extremo este de la zona, al este de ruta N°18, nos encontramos con la región de planicies de la Laguna Merín, cuya principal

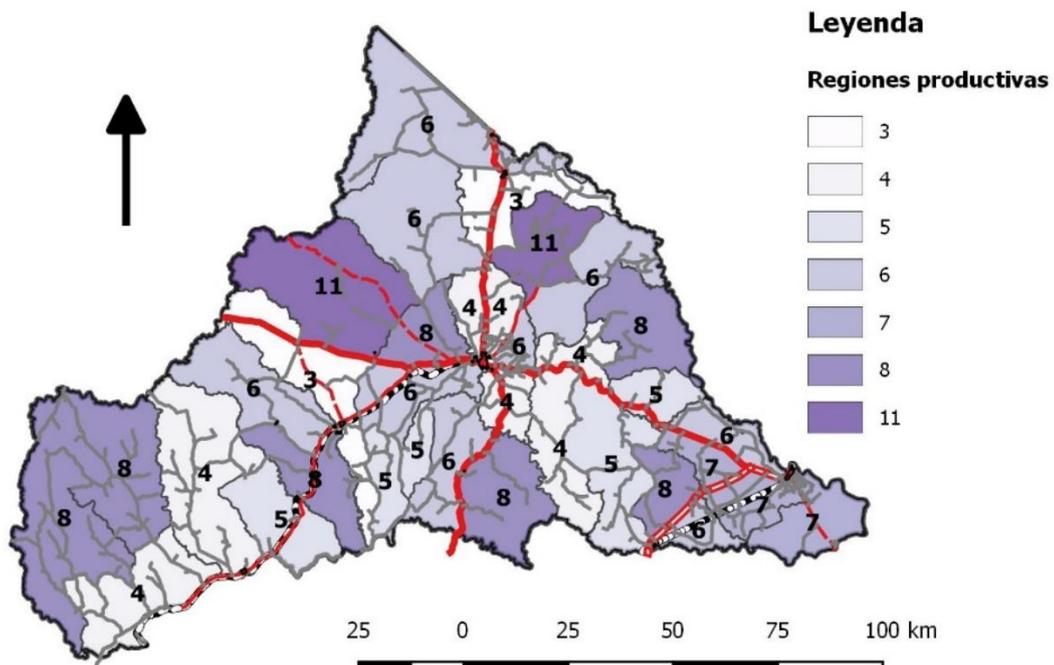
producción es el arroz, existiendo además una pequeña cuenca lechera en el entorno de la localidad de Río Branco.

**2.9.2.2 Caracterización del transporte que usa la caminería departamental**

En cuanto al transporte de cargas, el mismo está asociado a la especialización de cada región económica del departamento. En un total de 1.364.800 hás. (13648 km<sup>2</sup>) del departamento, la superficie explotada es de 1.325.852 hás. (97,1%), siendo 1.038.133 (76,1%) dedicadas a la ganadería, 106.866 (7,8%) a la agricultura, 163.373 (12,0%) a la forestación y 17.480 (1,2%) a servicios y otros.

En el mapa siguiente se presenta una regionalización, según la producción agropecuaria predominante en cada área de enumeración, realizada por DINOT-MVOTMA (2011). Los números y colores indican el tipo de producción principal. Los números 3, 4 y 5 indican predominio de producción ganadera con diversos grados de mejoramiento. Los números 6 y 7 informan sobre la principalidad de la producción arrocera con ganadería y arrocera respectivamente. El número 8 indica dominio de la producción forestal y el número 11 de la producción agrícola ganadera.

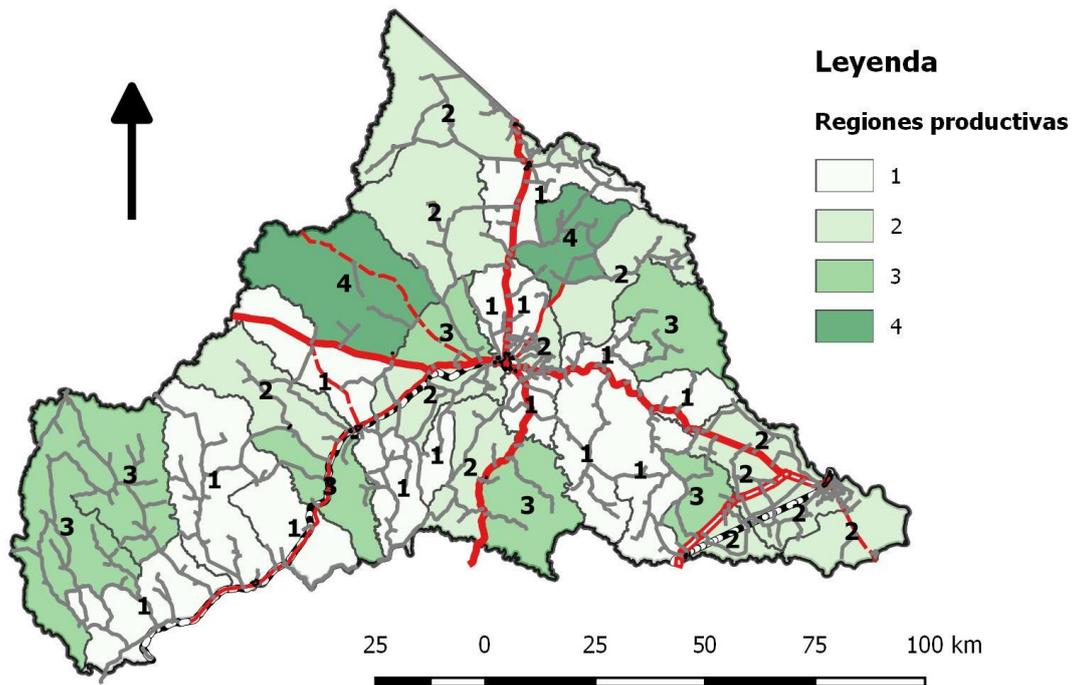
**Mapa 2.9.n: Regiones agrupadas por actividades de producción agropecuaria**



Fuente: DINOT-MVOTMA (2011)

**Mapa 2.9.o: Grandes regiones de producción agropecuaria**

Generalizando la anterior información y agrupando según grandes grupos, el mapa posterior presenta las grandes regiones productivas del departamento de Cerro Largo. El número 1 representa la región predominantemente ganadera (unión de las regiones 1, 2, 3, 4 y 5), el número 2 la arrocerá (unión de regiones 6 y 7), el número 3 la forestal y el número 4 remite a regiones predominantemente agrícola de secano (unión de regiones 9, 10 y 11). No hay regiones principalmente lecheras ni es muy importante la agricultura intensiva.



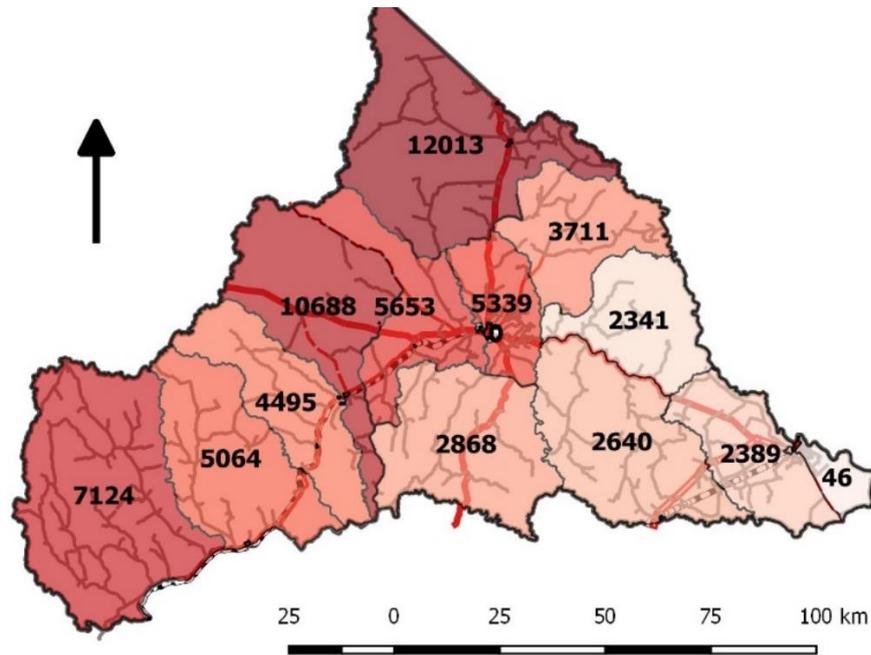
Fuente: DINOT-MVOTMA (2011)

## Producción ganadera

De las 1.038.133 hás. dedicadas a la *ganadería*, 967.413 se destinan a la cría de vacunos para carne (93,2%); 18.886 a la cría de vacunos para producción lechera (1,8%), 49.590 a la cría de ovinos (4,8%); 1.331 a la cría de equinos (0,1%); 582 a la cría de cerdos y 331 a la cría de aves. (OTU, 2018).

En el mapa siguiente se presenta la información de las toneladas de carne generadas en cada sección policial de Cerro Largo (MGAP, 2011). Como se observa, la producción de carne es común en todas las regiones del departamento, siendo de mayor volumen en las zonas norte (también arrocerá), oeste (principalmente forestal) y en los alrededores de la ciudad de Melo.

Mapa 2.9.p: Toneladas de carne generadas en cada sección policial de Cerro Largo



Fuente: MGAP (2011)

### Producción agrícola

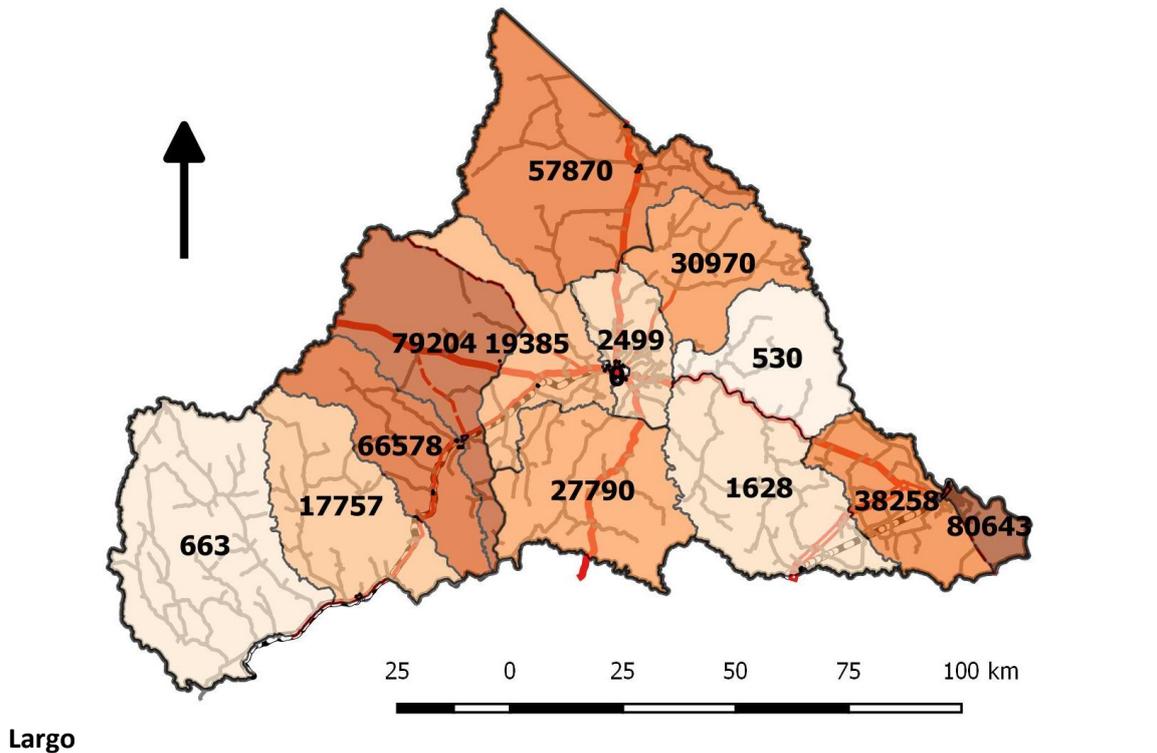
De las 106.866 ha dedicadas a la *agricultura*, 42.172 están destinadas a los cereales y oleaginosos (no arroz, 39,5%); 63.428 al arroz (59,4%), 1.256 a semilleras de forrajeras (1,1%); y una superficie muy reducida a la horticultura. Además 12.961 há. están dedicadas a venta de servicios agropecuarios; 9 al agroturismo y 4.510 a producción para el autoconsumo (OTU, 2018).

La industria arrocera explota el 60% de la superficie dedicada a la producción agrícola de Cerro Largo. Esta producción se encuentra muy distribuida en la parte centro y norte, siendo muy importante en la región de las llanuras del sureste, entre la frontera con el Brasil (cercana a Rio Branco) y el límite con el departamento de Treinta y Tres. Esta última región pertenece a la "cuenca arrocera" que ocupa una amplia parte del territorio del este de Treinta y Tres, norte de Rocha y noreste de Llavalleja. La localidad que centraliza la cuenca en este departamento es Rio Branco, la cual se encuentra conectada por el Corredor Internacional ruta N°18 con el Brasil y con otras localidades arroceras de la región (como Vergara, en Treinta y Tres); y por la ruta nacional N°26 con la capital departamental y el oeste de Cerro Largo.



El próximo mapa presenta las toneladas de granos generada en cada sección policial de Cerro Largo (MGAP, 2011). Como se puede apreciar, coherentemente con la zonificación del MVOTMA (2011), las zonas más productoras de granos son las llanuras del oeste (arroz fundamentalmente) y la franja central, de sur a norte, del departamento. Los principales ejes viales nacionales de estas regiones son las rutas N°8, N°18 y N°26.

**Mapa 2.9.s: Toneladas de granos generadas en cada sección policial de Cerro Largo**



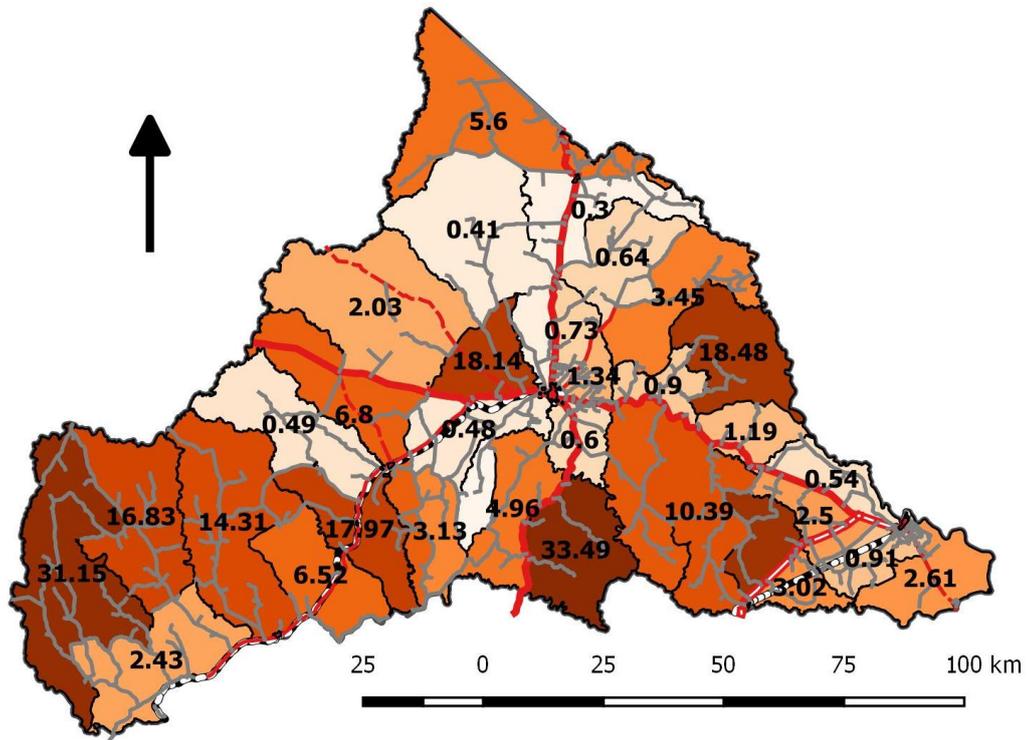
Fuente: MGAP (2011)

Producción forestal

La producción forestal de Cerro Largo, de 163.373 hás. en 2011, cubre prácticamente toda la mitad sur y centro del departamento. En el mapa siguiente se zonifica el porcentaje de territorio dedicado a la forestación (MVOTMA, 2011) y en el posterior, las toneladas de madera generadas por sección policial, junto con los suelos definidos como de interés forestal (zona sombreada) (MGAP, 2011).

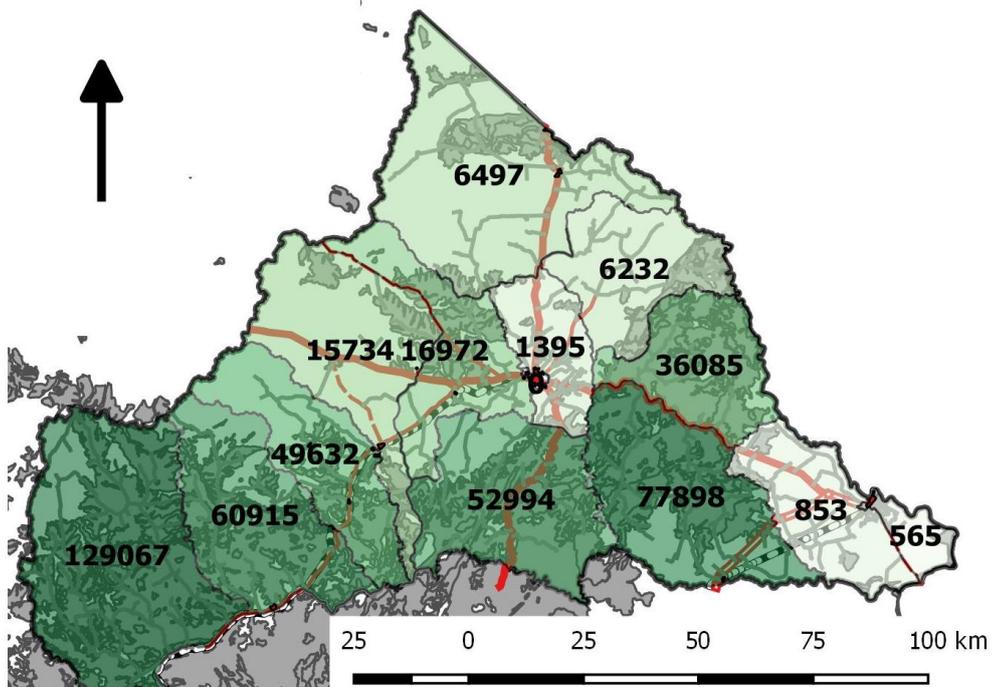
La forestación del departamento es de pinos y eucaliptus, los cuales son utilizados para la producción de celulosa. Esto hace que sea importante la distancia de transporte terrestre hasta las rutas nacionales y, posteriormente, a las plantas industriales. Los ejes nacionales con fuerte tránsito forestal, actual y futuro son las rutas N°7 y N°8.

Mapa 2.9.t: Porcentaje de superficie forestada



Fuente: DINOT-MVOTMA (2011)

Mapa 2.9.u: Toneladas de madera generadas en cada sección policial de Cerro Largo

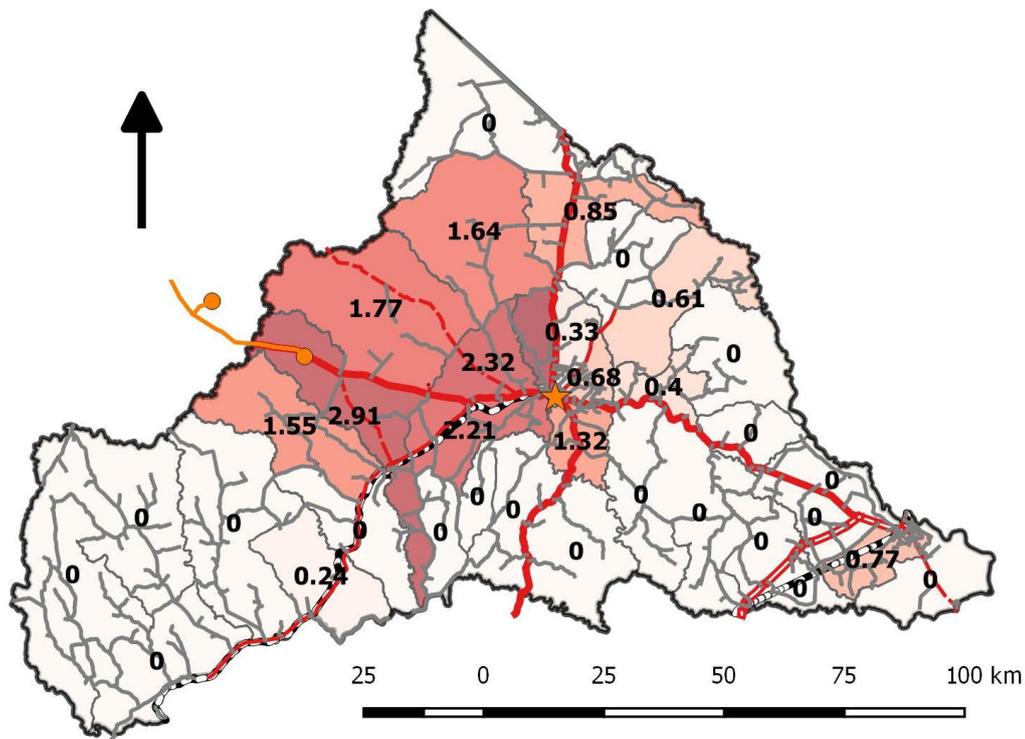


Fuente: MGAP (2011)

### Producción lechera

El mapa presentado a continuación muestra el porcentaje de territorio dedicado a la producción lechera (MVOTMA, 2011), al noroeste de la ciudad de Melo. Los puntos y líneas de color anaranjados indican la localización de tambos y las rutas de recolección de CONAPROLE (2016). La única ruta de recolección y el único tambo de CONAPROLE se encuentra sobre la ruta nacional N°26, no señalándose circuitos en caminos rurales departamentales. Hay una planta de CONPAROLE en la ciudad de Melo, la cual se indica con una estrella anaranjada.

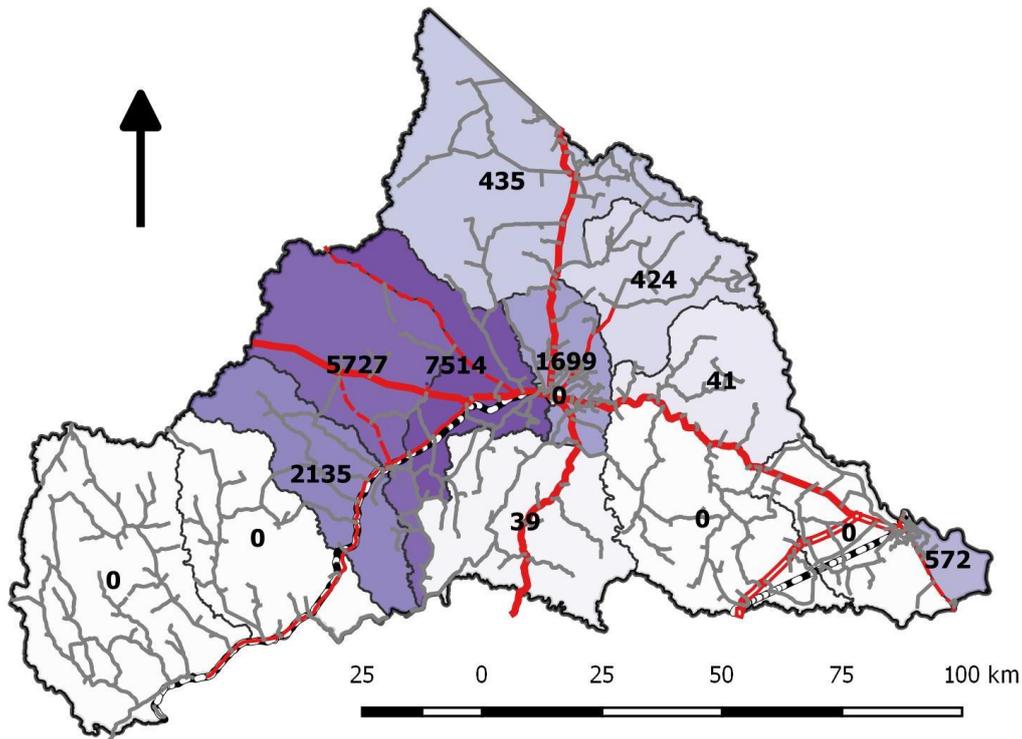
**Mapa 2.9.v: Porcentaje de superficie lechera e información de tambos y rutas de recolección**



Fuente: DINOT-MVOTMA (2011), CONAPROLE (2016)

A continuación, se presentan las toneladas de leche generadas en cada sección policial (MGAP, 2011). La zona con mayor producción de Cerro Largo es la presente al oeste de la ciudad de Melo, con la ruta N°26 como eje. Se observa también una microrregión lechera en las proximidades de la localidad de Rio Branco.

**Mapa 2.9.w: Toneladas de leche generadas en cada sección policial de Cerro Largo**



Fuente: MGAP (2011)

### 2.9.2.3 Capacidades del departamento para atender la red vial

La gestión de la caminería rural de la Intendencia de Cerro Largo es realizada por el área de Vialidad Rural, dependiente de la Dirección de Obras..

La IDCL realiza generalmente tanto el mantenimiento, como las obras de rehabilitación y mejora por administración directa con maquinaria propia, mediante cuatro equipos de trabajo. Los municipios que tienen áreas rurales bajo su jurisdicción, cuentan con equipamiento para realizar el mantenimiento de los caminos comprendidos en ésta.

En los trabajos de construcción y mantenimiento vial la IDR compra y explota diversos préstamos a nivel departamental para la provisión de material granular

Las estrategias de mantenimiento utilizadas en relación con los caminos de tosca son las soluciones usuales que se utilizan en todo el país: mantenimiento ordinario mediante re-perfilamiento de los caminos y limpieza de cunetas y alcantarillas, así como mantenimiento extraordinario a través del recargo de material granular.

Para el diseño y construcción, tanto de los caminos como de las obras de arte, se utilizan los criterios usuales a nivel nacional, tomando como referencia el manual de la DINAGUA al respecto, así como las recomendaciones de la Dirección Nacional de

Vialidad del MTOP. Los proyectos son formulados tanto por técnicos de la Dirección de Obras como por técnicos externos, dependiendo de las cargas de trabajo en cada caso.

#### 2.9.2.4 Fondos disponibles para la caminería departamental

Actualmente los fondos que aplica la Intendencia para el mantenimiento y desarrollo de la red de caminería mediante programa en conjunto con el gobierno nacional son los siguientes:

**Tabla 2.9.u: Fondos para caminería rural, montos para el año 2017**

CERRO LARGO			
DESTINO	GOBIERNO NACIONAL	GOBIERNO DEPARTAMENTAL	TOTAL
CONSERVACIÓN Y MANTENIMIENTO	35.995.312	15.426.562	51.421.874
REHABILITACIÓN, MEJORA Y OBRAS NUEVAS	29.970.973	12.844.703	42.815.676
<b>TOTAL</b>	<b>65.966.285</b>	<b>28.271.265</b>	<b>94.237.550</b>

Fuente: elaboración propia a partir de datos de OPP

## 2.9.3 Programa vial departamental de Cerro Largo

### 2.9.3.1 Categorización de la red vial departamental

A continuación, se presenta el resultado de la jerarquización y categorización de la red vial departamental. Se detallan los caminos que resultaron con categoría “alta” y “media”, en el entendido de que el resto son de categoría “baja”.

**Tabla 2.9.v: Categorización de la red vial departamental**

Tramo	Camino	Dim. Social 25%	Dim. Espacial 50%	Dim. Económica 25%	Puntaje Matriz	Categoría
UYCL0332	Sierra de Río - Centurión	80,7	55,0	29,8	55,1	ALTA
UYCL0171	Los Molles-Mungrel	58,4	25,0	100,0	52,1	ALTA
UYCL0274	A las cañas	109,4	30,0	25,6	48,8	ALTA
UYCL0240	Paso de la Arena	61,9	55,0	22,3	48,5	ALTA
UYCL0047	Arévalo	83,3	30,0	49,2	48,1	ALTA
UYCL0371	Paso de Jhony	35	65	12	44	ALTA
UYCL0372	A San Diego	69	40	24	43	ALTA
UYCL0248	Paso Taborda	27	65	12	42	ALTA
UYCL0152	Paso de las Piedras	13	55	41	41	ALTA
UYCL0130	Quebracho	26	60	18	41	ALTA
UYCL0129	Paso de los carros	31	55	22	41	ALTA
UYCL0099	Picada de Suárez	13,9	40,0	37,0	32,7	MEDIA
UYCL0057	Laguna de Julio	28,1	15,0	70,5	32,2	MEDIA
UYCL0197	Camino a Orozco	16,1	50,0	5,3	30,3	MEDIA
UYCL0127	De Cuchilla Grande	52	15	38	30	MEDIA
UYCL0339	A Piedras Blancas	19,7	45,0	6,1	29,0	MEDIA
UYCL0227		0	55	1	28	MEDIA
UYCL0031	Paso Pereira	62	10	27	27	MEDIA
UYCL0385		9	45	8	27	MEDIA
UYCL0346	Mangrullo	15	35	17	25	MEDIA
UYCL0079	3 Islas P.de Suarez-Norte	23	20	37	25	MEDIA
UYCL0006	Museo Santa Clara	12	30	27	25	MEDIA
UYCL0343	Santa Sofia-Garao	29	25	16	24	MEDIA
UYCL0087		4	25	37	23	MEDIA
UYCL0189	Puntas de Conventos	17	30	12	22	MEDIA
UYCL0280	A Potrero del Estado	24	30	4	22	MEDIA
UYCL0369		30	25	7	22	MEDIA
UYCL0367	Paso de la Arena	31	25	5	21	MEDIA
UYCL0117		5	25	28	21	MEDIA
UYCL0337	Cambota	36	15	16	20	MEDIA
UYCL0137		14	15	37	20	MEDIA

Fuente: elaboración propia

# Categoría de caminos - Cerro Largo

55°0'0"W

5

## Localización en el país



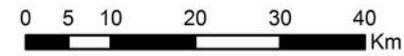
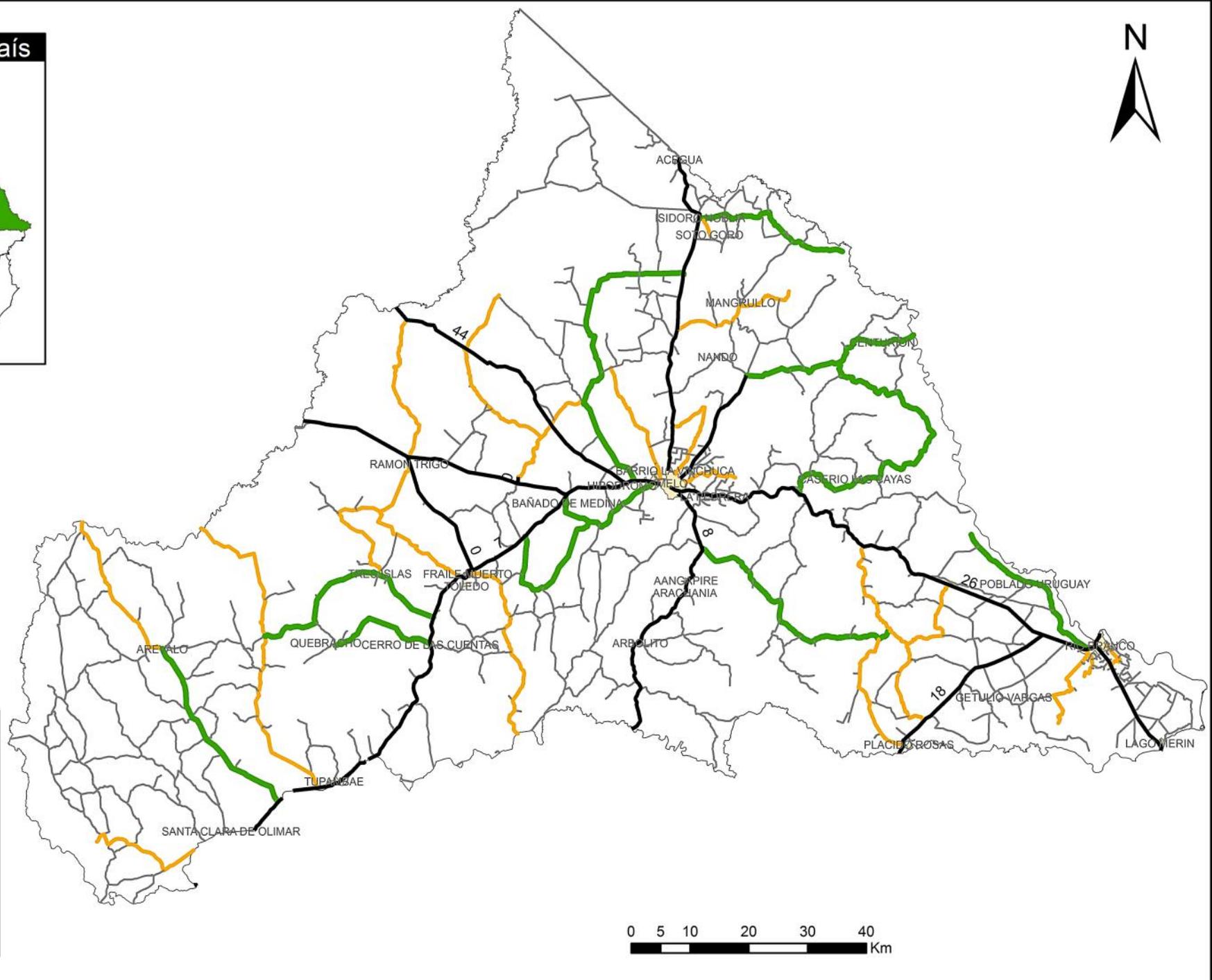
32°0'0"S



33°0'0"S

## Referencias

- Alta
- Media
- Baja
- Rutas nacionales
- Localidades



### 2.9.3.2 Prioridades surgidas en el taller

Las prioridades surgidas en el taller fueron diferenciadas en categorías alta, media y baja según la cantidad de menciones que tuvieron por parte de los grupos conformados en cada caso.

**Tabla 2.9.w: Prioridades surgidas del taller**

Tramo	Camino	Intervención Propuesta/Problema que solucionar	Prioridad Taller
UYCL0339	A Piedras Blancas	Solucionar problemas de drenaje en cruce de arroyos. Mejorar estándar para establecer salida única a R18.	Alta
UYCL0171	Los Molles - Mungrel	Solucionar drenaje en arroyo De Los Molles. Reconstruir alcantarillas. Mejorar mantenimiento.	Media
UYCL0371	Paso de Johny	Construir puente para evitar o minimizar frecuencia de cortes (escuelas y mucha población). Mejorar mantenimiento.	Media
UYCL0274	A las cañas	Construir dos puentes o badenes para evitar o minimizar cortes. Aumentar vida útil del camino.	Media
UYCL0332	Sierra de los Ríos	Reparar o sustituir obras de arte y drenajes. Mejorar mantenimiento.	Media
UYCL0099	Picada Suarez	Solucionar problemas en zona arroyo Fraile Muerto. Mejorar mantenimiento.	Media
UYCL0370	Arriera	Elevar estándar (por salida de granos)	Baja
UYCL0346	Mangrullo	Reconstruir o mejorar drenajes y solucionar cortes	Baja
UYCL0127	De Cuchilla Grande a Puntas del Tacuarí	Recargar y mantener regularmente (por tránsito forestal)	Baja
UYCL0367	Paso de la Arena a Puerto Amaro	Recargar o levantar la cota del camino (lejos de canteras)	Baja
UYCLBR02	Internacional	Buscar mejorar el camino para disminuir costos de mantenimiento.	Baja
UYCL0137	Colonia Wilson (28)	Mejorar y adecuar según el tipo de tránsito. No coincide el 137 con el 28.	Baja
UYCL0031	Paso Pereira (Piedra Alta)	Cambiar estándar (por tránsito forestal).	Baja
UYCL0385	Del entorno de Río Branco	Evitar cortes de caminos por crecidas del Yaguarón	Baja
-	Virgen del Nano (1.11)	Cambio estándar para tránsito pesado. En zona urbana de Melo (sin número en la matriz)	Baja

Fuente: elaboración propia

### *2.9.3.3 Consideraciones particulares*

En este departamento, el Gobierno Departamental incluyó, además de las intervenciones contempladas en los criterios de elegibilidad definidos, una intervención identificada como estratégica para el departamento. Se trata de la pavimentación de Camino Entensa que será utilizada como vía de circulación de tránsito pesado, conectando las rutas N° 8 y N°26, atendiendo a la resolución departamental N°656/2017 que delimita la zona de exclusión de vehículos pesados del casco urbano.

Teniendo en cuenta los recursos disponibles y las estimaciones de costos de las intervenciones, en el Programa quedan incluidas las primeras ocho obras que aparecen en el cuadro que se presenta a continuación.

Durante el proceso fueron identificadas otras obras relevantes: Paso de las Piedras, Sierra de los Ríos - Centurión, Ramón Trigo a Tres Islas por Picada Suárez y Paso de los Carros que al presente no cuentan con una fuente de financiamiento.

### *2.9.3.4 Plan de intervenciones en la red vial departamental*

**PLAN DE INTERVENCIONES EN LA RED VIAL DEPARTAMENTAL**

CERRO LARGO					PAVIMENTOS					OBRAS HIDRÁULICAS				TOTAL	
Camino		Tramos PVD	Categoría Matriz	Prioridad Taller	Rango TPDA estimado	Intervenciones	Tipo <sup>1</sup>	Largo (KM)	Monto intervención	Monto pavimentos	Intervenciones	Tipo <sup>2</sup>	Monto intervención	Monto obras hidráulicas	Monto total
CL001	Interconector 3	UYCL0240 UYCL0339	Alta	Alta	250	Interv. 1	A2	18,2	46.988.261	52.151.806	Interv. 1	RP	2.500.000	5.500.000	57.651.806
						Interv. 2	A2	2,0	5.163.545		Interv. 2	CA	1.500.000		
						Interv. 3			-		Interv. 3	RA	1.500.000		
CL002	Quebracho	UYCL0130	Alta	Sin mención	100	Interv. 1	A2	1,0	2.581.773	3.872.659	Interv. 1	RA	2.000.000	2.800.000	6.672.659
						Interv. 2	A2	0,5	1.290.886		Interv. 2	RA	800.000		
						Interv. 3			-		Interv. 3				
CL003	A las Cañas	UYCL0274 UYCL0310	Alta	Alta	300	Interv. 1	A2	2,5	6.454.431	6.454.431	Interv. 1	CA	4.769.336	4.769.336	11.223.767
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				
CL004	Camino a Poblado Uruguay por Paso de las Mercedes	UYCL0371 UYCL0202	Alta	Media	250	Interv. 1	A2	8,1	20.912.358	20.912.358	Interv. 1				20.912.358
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				
CL005	Arévalo	UYCL0047	Alta	Sin mención	500	Interv. 1	A2	34,4	88.812.976	88.812.976	Interv. 1				88.812.976
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				
CL006	Camino Entensa	UYCL0203	Estratégico		300	Interv. 1	A5	2,6	25.683.833	25.683.833	Interv. 1			-	25.683.833
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				
CL007	Los Molles-Mungrel	UYCL0171	Alta	Media	200	Interv. 1	A3	4,0	13.751.359	117.022.261	Interv. 1	RA	4.000.000	5.000.000	122.022.261
						Interv. 2	A2	40,0	103.270.903		Interv. 2	CA	1.000.000		
						Interv. 3			-		Interv. 3				
CL008	San Diego	UYCL0372 UYCL0301	Alta	Sin mención	200	Interv. 1	A2	26,0	67.126.087	67.126.087	Interv. 1	CP	15.000.000	15.000.000	82.126.087
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				
CL009	Paso de las Piedras	UYCL0152	Alta	Sin mención	100	Interv. 1	A2	38,6	99.656.421	99.656.421	Interv. 1	RA	3.000.000	3.000.000	102.656.421
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				
CL010	Sierra de Rios - Centurión	UYCL0332	Alta	Media	200	Interv. 1	A2	33,3	85.973.027	85.973.027	Interv. 1	RA	3.000.000	3.000.000	88.973.027
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				

<b>CL011</b>	Ramón Trigo a Tres Islas por Picada de Suárez	UYCL0099 UYCL0081	Media	Media	150	Interv. 1	A2	26,0	67.126.087	67.126.087	Interv. 1	RA	2.000.000	2.000.000	69.126.087
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				
<b>CL012</b>	Paso de los Carros	UYCL0129	Alta	Sin mención	150	Interv. 1	A2	33,8	87.263.913	87.263.913	Interv. 1	RA	3.000.000	3.000.000	90.263.913
						Interv. 2			-		Interv. 2				
						Interv. 3			-		Interv. 3				
<b>TOTAL</b>									<b>722.055.859</b>				<b>44.069.336</b>	<b>766.125.195</b>	

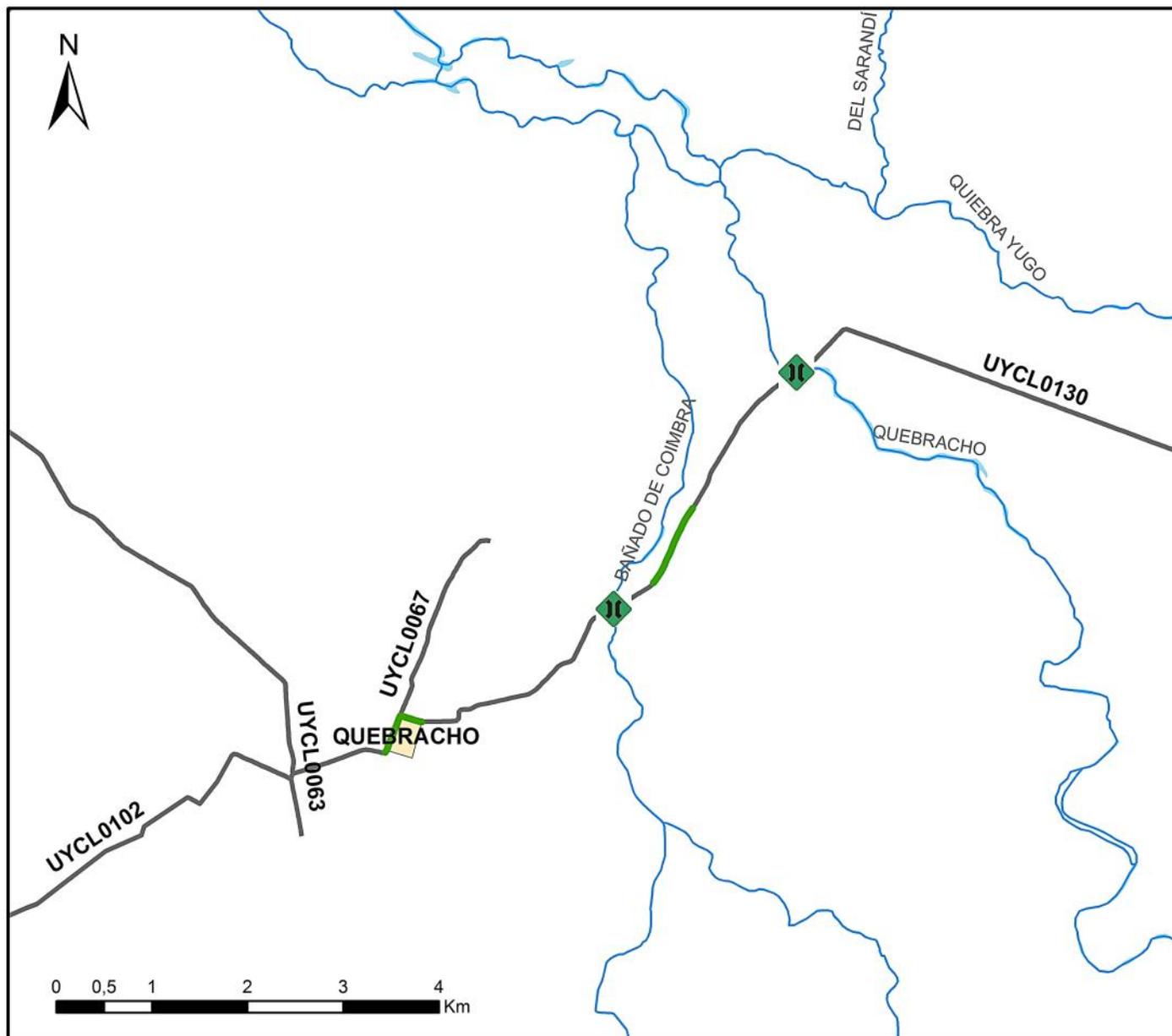
1 – Tipo de intervención en pavimentos: A0 - Granular, A1 - Estabilizado, A2 - Tratamiento bituminoso sobre base granular, A3 - Tratamiento bituminoso sobre base estabilizada, A4 - Carpeta asfáltica sobre base granular, A5 - Carpeta asfáltica sobre base estabilizada.

2 – Tipo de Intervención en obras de arte: CP - Construcción de puente, CA - construcción de alcantarilla, AP - ampliación de puente, AA - ampliación de alcantarilla, RP - reparación de puente, RA - reparación de alcantarilla.

Nota: Los proyectos que exceden la disponibilidad de fondos del Programa 994, serán financiados a través de los programas 998 y 999, y mediante recursos propios.

CERRO LARGO			CRONOGRAMA DE INVERSIONES 2018 - 2027								
CAMINO	TRAMOS PVD	MONTO TOTAL \$	AÑO 2018	AÑO 2019	AÑO 2020	AÑO 2021	AÑO 2022	PERÍODO 2018-2022 (\$)	PERÍODO 2023-2027 (\$)	TOTAL \$	
CL001	Interconector 3	UYCL0240 UYCL0339	57.651.806	-	28.825.903	28.825.903	-	-	57.651.806	-	57.651.806
CL002	Quebracho	UYCL0130	6.672.659	6.672.659	-	-	-	-	6.672.659	-	6.672.659
CL003	A las Cañas	UYCL0274 UYCL0310	11.223.767	-	-	11.223.767	-	-	11.223.767	-	11.223.767
CL004	Camino a Poblado Uruguay por Paso de las Mercedes	UYCL0371 UYCL0202	20.912.358	-	10.456.179	10.456.179	-	-	20.912.358	-	20.912.358
CL005	Arévalo	UYCL0047	88.812.976	-	59.208.651	29.604.325	-	-	88.812.976	-	88.812.976
CL006	Camino Entensa	UYCL0203	25.683.833	-	12.841.917	12.841.917	-	-	25.683.833	-	25.683.833
CL007	Los Molles-Mungrel	UYCL0171	122.022.261	-	-	-	-	-	-	122.022.261	122.022.261
CL008	San Diego	UYCL0372 UYCL0301	82.126.087	-	-	-	-	-	-	82.126.087	82.126.087
<b>TOTAL</b>			<b>6.672.659</b>	<b>111.332.650</b>	<b>92.952.091</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>210.957.400</b>	<b>204.148.348</b>	<b>415.105.748</b>	





## Referencias

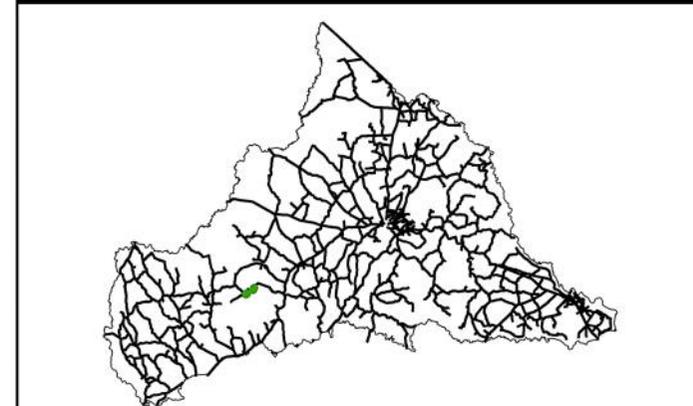
- Intervención en pavimento
- Rutas nacionales
- ◆ Intervención en obras hidráulicas
- Cursos de agua
- Caminos departamentales
- Localidades

Fuente: Programa Vial Departamental - OPP/Intendencia Departamental. Año: 2017-2018

<b>Categoría</b>	Alta
<b>Prioridad en taller</b>	No aplica
<b>Longitud</b>	1,5 km
<b>Tramos que comprende</b>	UYCL0130
<b>Monto total (\$)</b>	6.672.659
<b>Ejecución estimada</b>	2018

Descripción	Monto (\$)
Cambio de estándar de pavimento	3.872.659
Reparación de alcantarilla sobre Arroyo Quebracho	2.000.000
Reparación de alcantarilla sobre Ramales de Quebracho	800.000

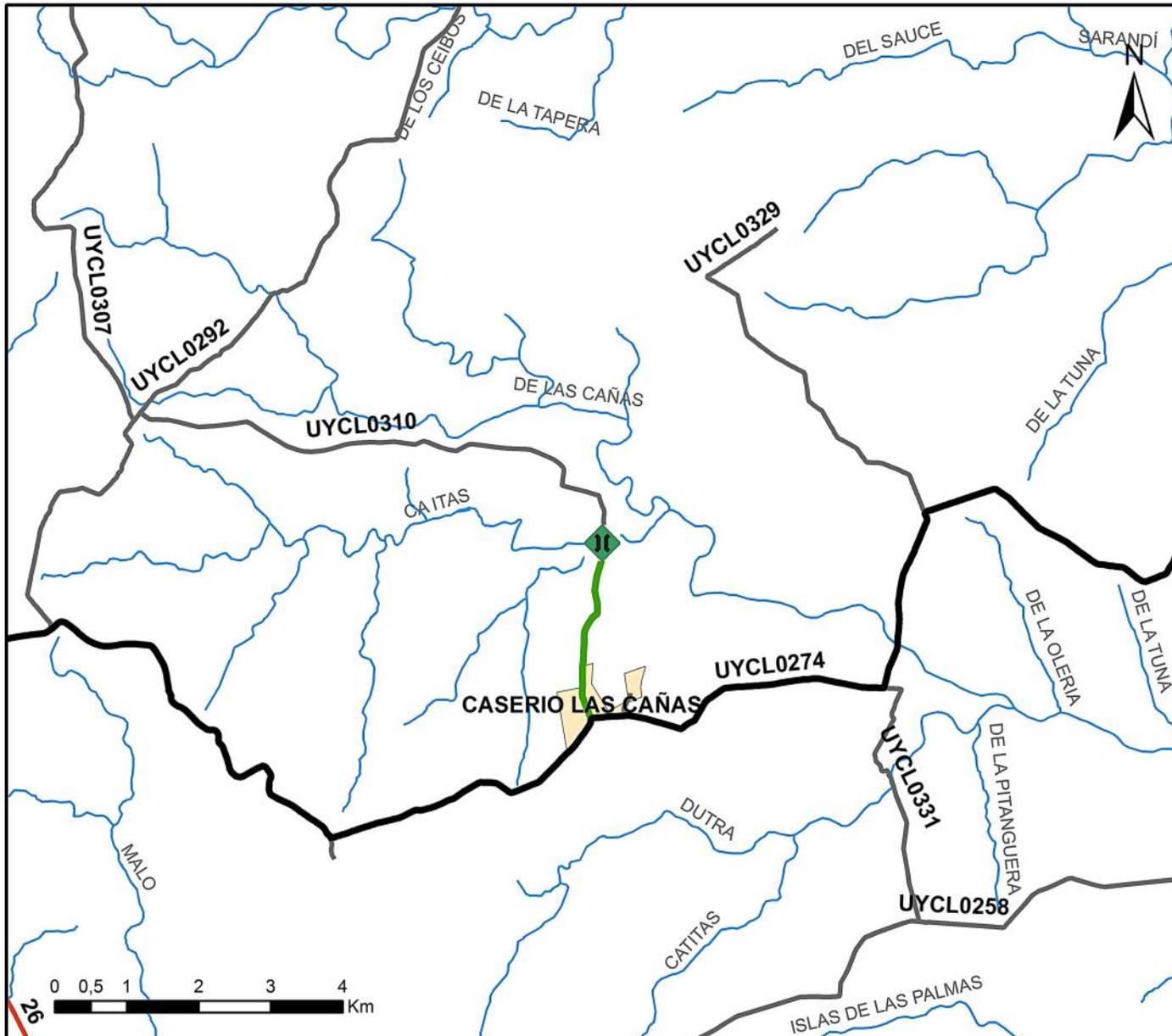
## Localización en el Departamento



## Fotos del camino



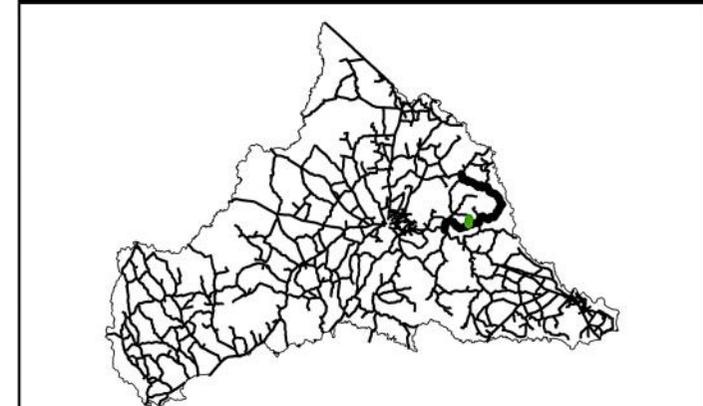
Fuente: Google Street View. Año 2018



<b>Categoría</b>	Alta
<b>Prioridad en taller</b>	Media
<b>Longitud</b>	2,5 km
<b>Tramos que comprende</b>	UYCL0274 - UYCL0310
<b>Monto total (\$)</b>	11.223.767
<b>Ejecución estimada</b>	2020

<b>Descripción</b>	<b>Monto (\$)</b>
Cambio de estándar de pavimento	6.454.431
Construcción de alcantarilla sobre Arroyo Las Cañas	4.769.336

### Localización en el Departamento

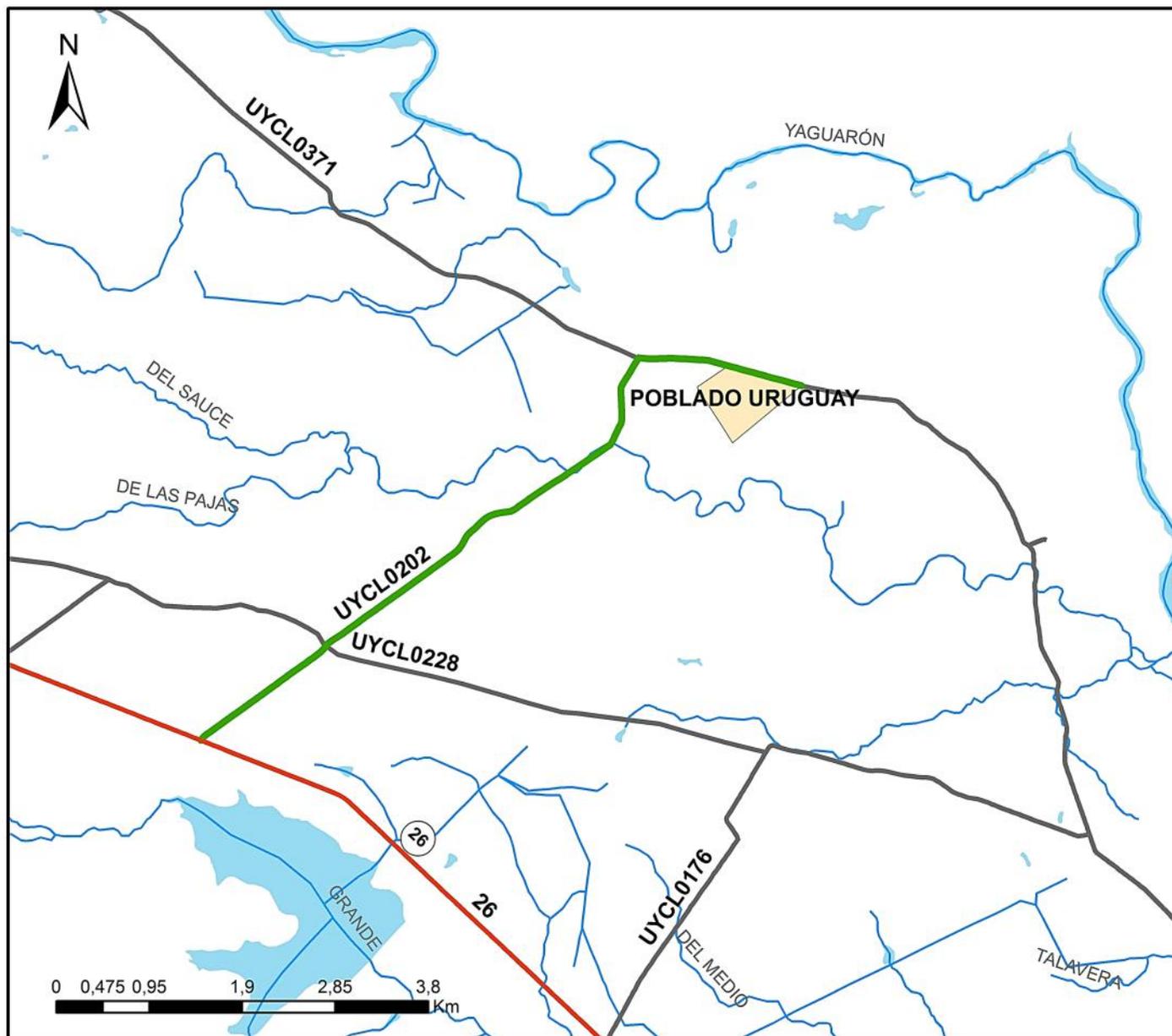


### Fotos del camino

### Referencias

 Intervención en pavimento	 Rutas nacionales
 Intervención en obras hidráulicas	 Cursos de agua
 Caminos departamentales	 Localidades

# Camino a Poblado Uruguay por Paso de las Mercedes



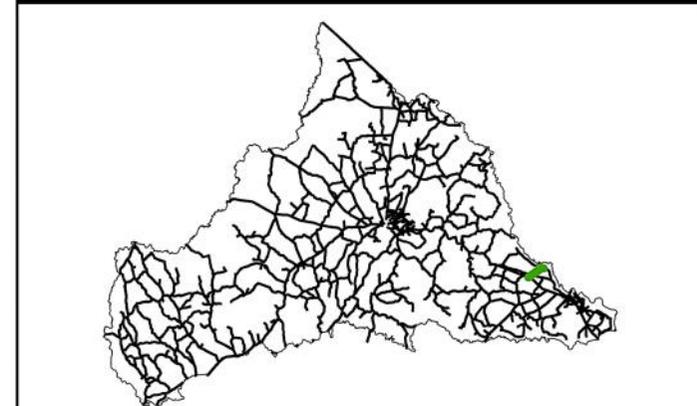
## Referencias

- Intervención en pavimento
- Rutas nacionales
- Intervención en obras hidráulicas
- Cursos de agua
- Caminos departamentales
- Localidades

Fuente: Programa Vial Departamental - OPP/Intendencia Departamental. Año: 2017-2018

<b>Categoría</b>	Alta
<b>Prioridad en taller</b>	Media
<b>Longitud</b>	8,1 km
<b>Tramos que comprende</b>	UYCL0371 - UYCL0202
<b>Monto total (\$)</b>	20.912.358
<b>Ejecución estimada</b>	2019 - 2020
<b>Descripción</b>	
<b>Monto (\$)</b>	
Cambio de estándar de pavimento	20.912.358

## Localización en el Departamento

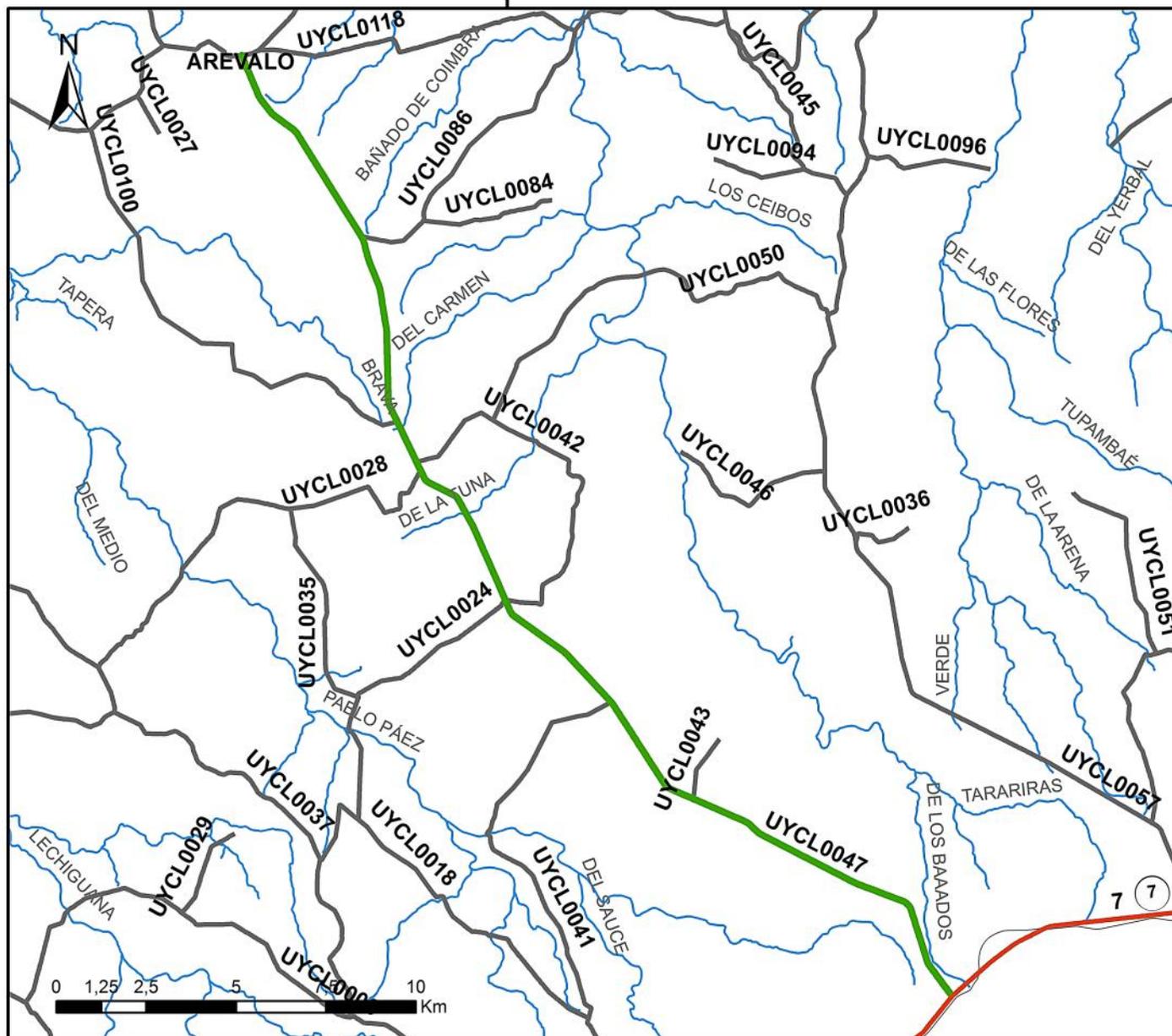


## Fotos del camino



Fuente: Google Street View. Año 2018

55°0'0"W



## Referencias

- Intervención en pavimento
- Rutas nacionales
- Intervención en obras hidráulicas
- Cursos de agua
- Caminos departamentales
- Localidades

Fuente: Programa Vial Departamental - OPP/Intendencia Departamental. Año: 2017-2018

<b>Categoría</b>	Alta
<b>Prioridad en taller</b>	No aplica
<b>Longitud</b>	34,4 km
<b>Tramos que comprende</b>	UYCL0047
<b>Monto total (\$)</b>	89.812.976
<b>Ejecución estimada</b>	2018 - 2020
<b>Descripción</b>	
Descripción	Monto (\$)
Cambio de estándar de pavimento	88.812.976

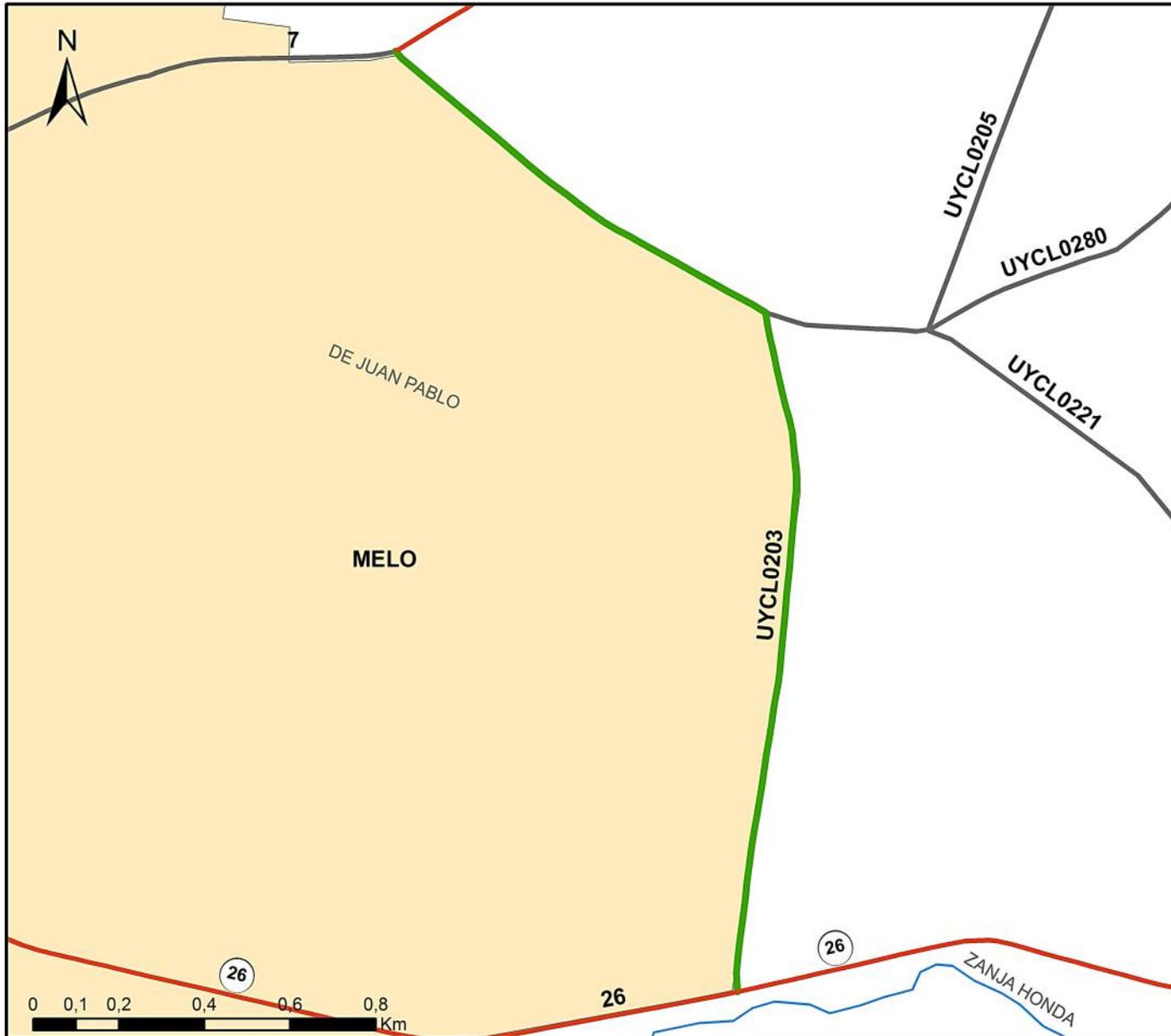
## Localización en el Departamento



## Fotos del camino



Fuente: Google Street View. Año 2018



## Referencias

- Intervención en pavimento
- Rutas nacionales
- Intervención en obras hidráulicas
- Cursos de agua
- Caminos departamentales
- Localidades

Fuente: Programa Vial Departamental - OPP/Intendencia Departamental. Año: 2017-2018

<b>Categoría</b>	Estratégico
<b>Prioridad en taller</b>	No aplica
<b>Longitud</b>	2,6 km
<b>Tramos que comprende</b>	UYCL0203
<b>Monto total (\$)</b>	25.683.833
<b>Ejecución estimada</b>	2019 - 2020
<b>Descripción</b>	
<b>Monto (\$)</b>	
Cambio de estándar de pavimento	25.683.833

## Localización en el Departamento



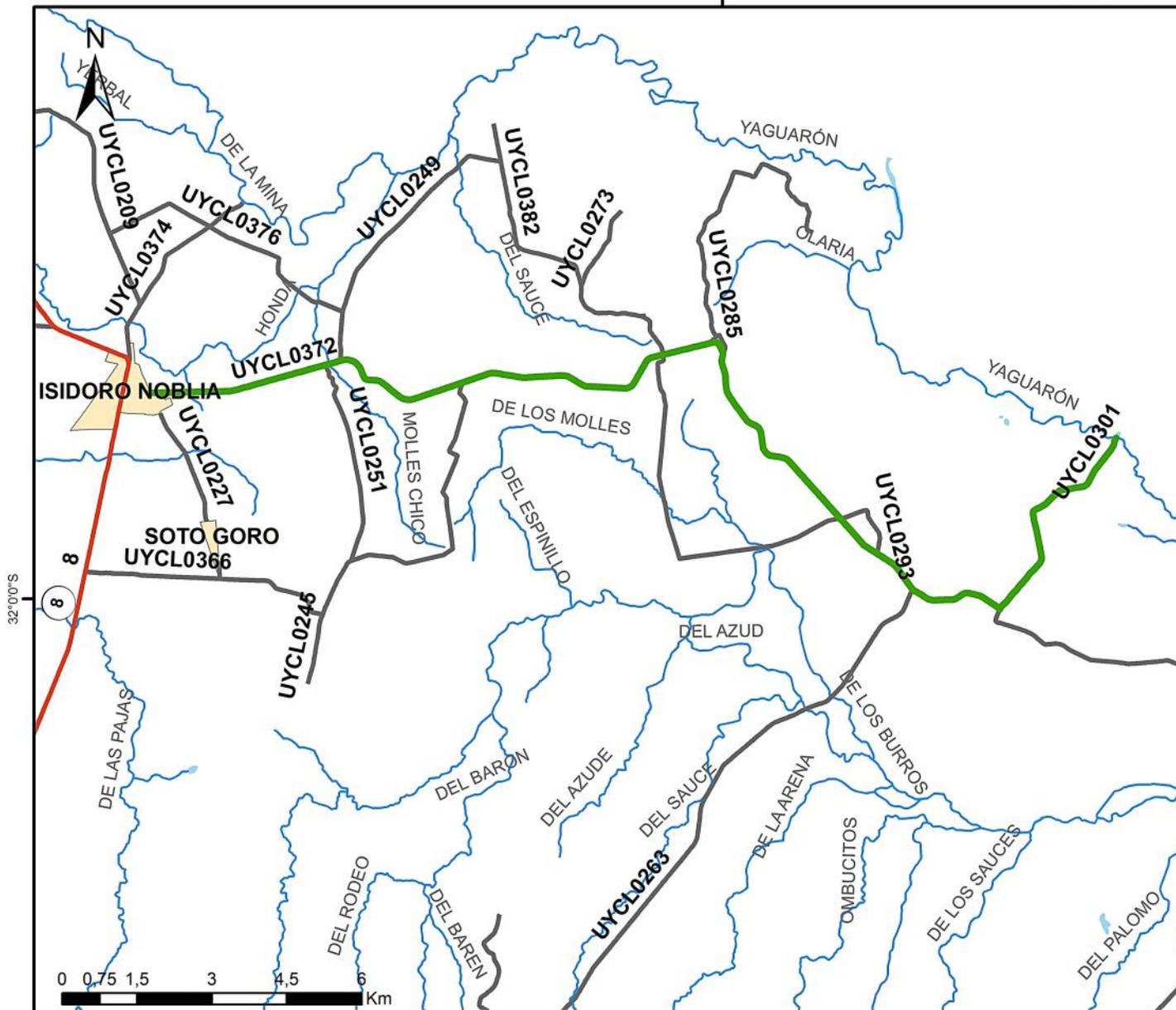
## Fotos del camino



Fuente: Google Street View. Año 2018



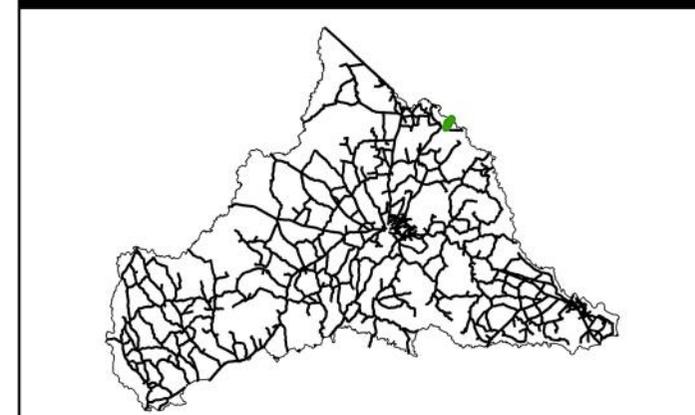
54°0'0"W



<b>Categoría</b>	Alta
<b>Prioridad en taller</b>	No aplica
<b>Longitud</b>	21,4 km
<b>Tramos que comprende</b>	UYCL0372 - UYCL0301
<b>Monto total (\$)</b>	82.126.087
<b>Ejecución estimada</b>	Segundo Quinquenio

Descripción	Monto (\$)
Cambio de estándar de pavimento	67.126.087
Obras hidráulicas	15.000.000

**Localización en el Departamento**



**Fotos del camino**

**Referencias**

- Intervención en pavimento
- Rutas nacionales
- Intervención en obras hidráulicas
- Cursos de agua
- Caminos departamentales
- Localidades