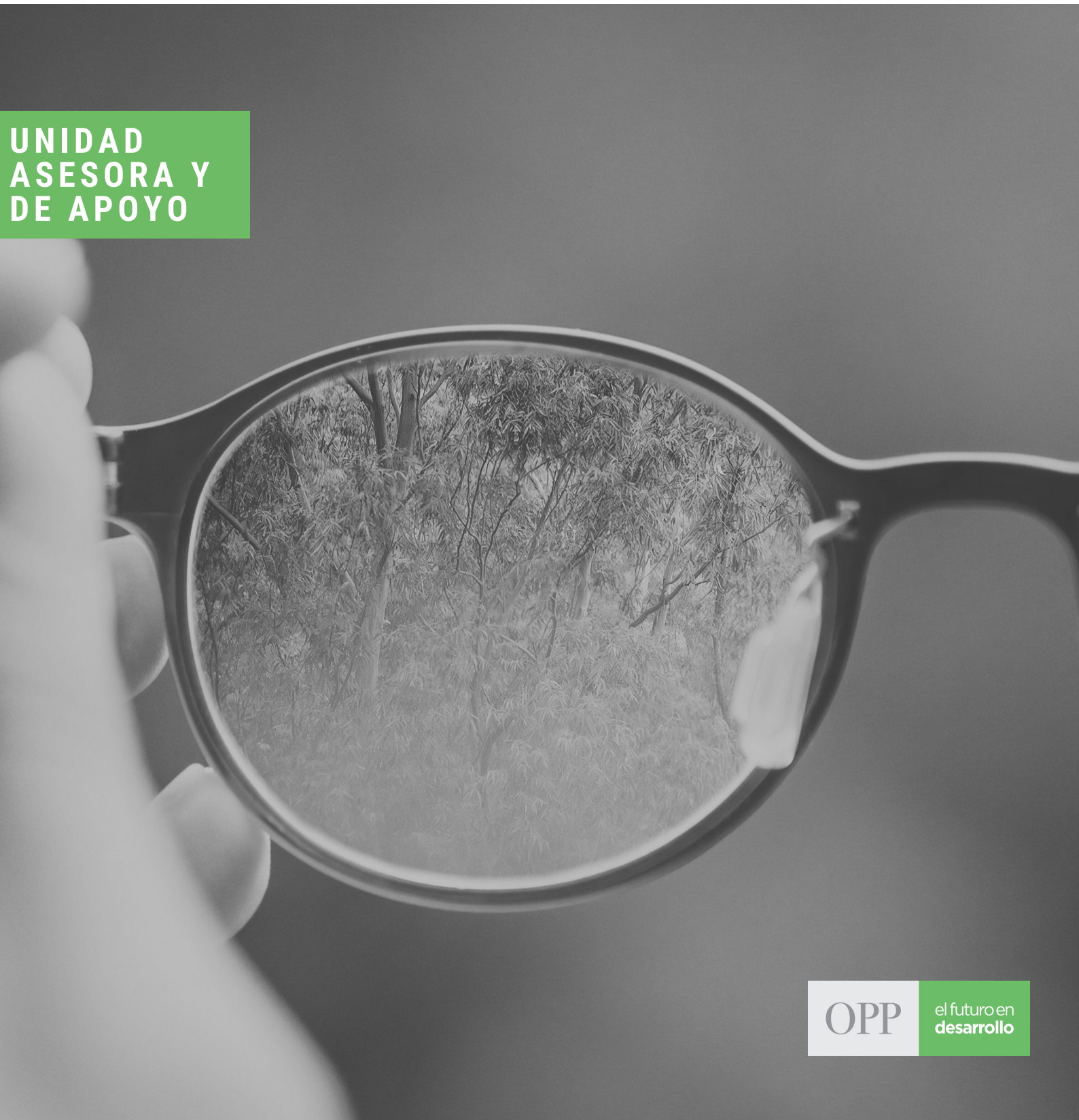
OBSERVATORIO TERRITORIO URUGUAY

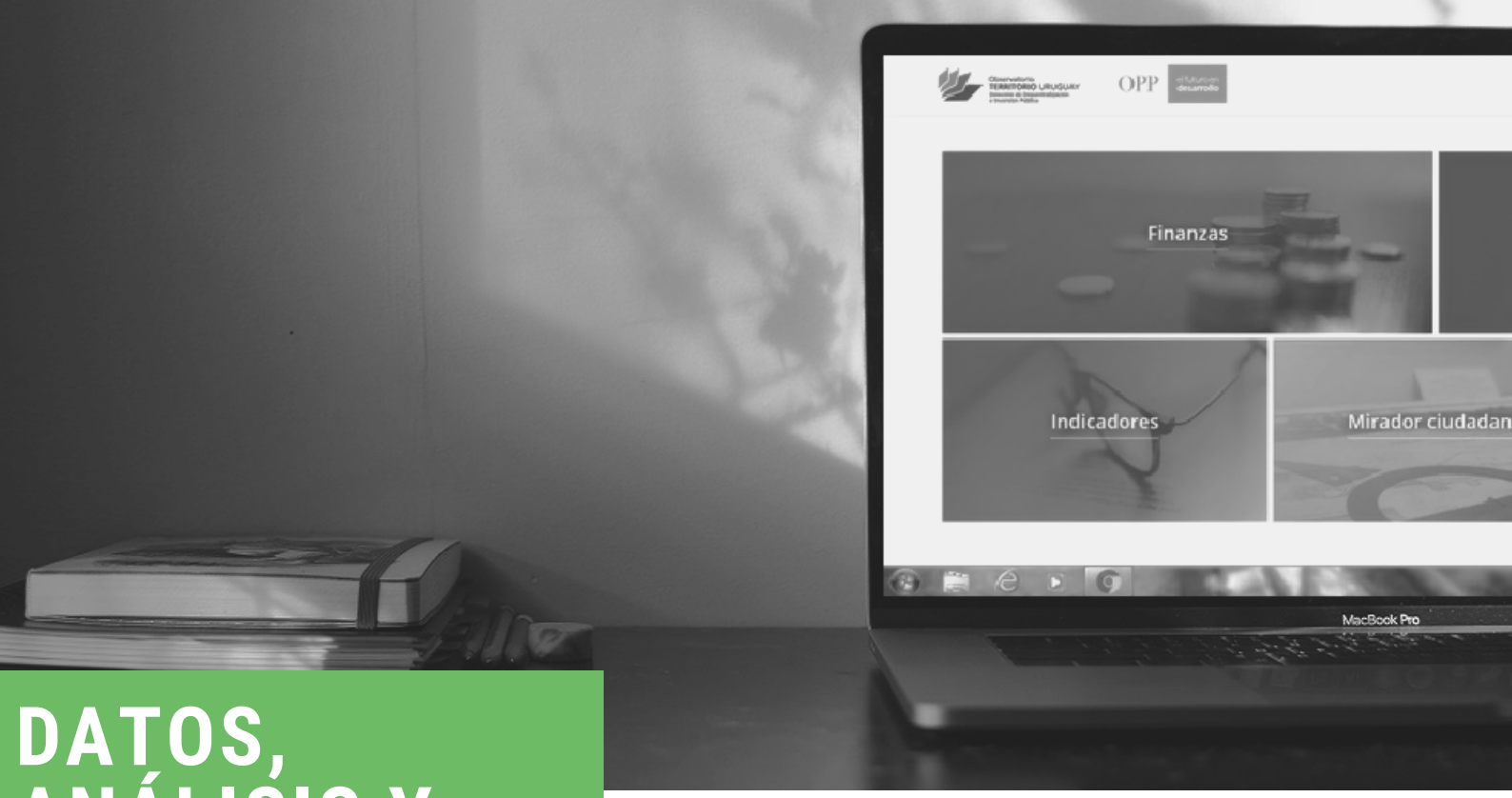
ANTECEDENTES
LÍNEAS DE TRABAJO

DDIP-OPP

UNIDAD ASESORA Y DE APOYO



OPP el futuro en desarrollo



DATOS, ANÁLISIS Y CAPACITACIÓN

Observatorio Territorio Uruguay (OTU)

Es una unidad técnica y de apoyo transversal a la Dirección de Descentralización e Inversión Pública (DDIP) que tiene por cometido contribuir al **diseño e implementación de las políticas públicas de descentralización y desarrollo**, mediante la generación y difusión de información y conocimiento sistemático e implementación de programas de capacitación, desde una perspectiva centrada en las distintas escalas territoriales.

Antecedentes

La **Dirección de Descentralización e Inversión Pública (DDIP)** de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto planifica y diseña políticas para el desarrollo de los gobiernos departamentales y municipales. Contribuye a impulsar la democracia local, la descentralización política, la participación ciudadana y la promoción del desarrollo territorial con equidad.

La **unidad** tiene sus orígenes en una serie de diagnósticos y experiencia acumulada del trabajo de la OPP con Gobiernos Departamentales (GD) y actores locales.

Desde el año 2007 se comenzó un trabajo enfocado en la **creación de un instrumento** que sirviera para la toma de decisiones de los Gobiernos Departamentales y el Gobierno Nacional en la formulación,

PERSPECTIVA TERRITORIAL

implementación y seguimiento de las políticas públicas afectadas a la **gestión del desarrollo** de los **territorios**.

Los GD y más recientemente los Municipios han manifestado en distintas oportunidades, debilidades en cuanto al **acceso a información** de utilidad para dar cumplimiento a sus roles en la gestión integral del territorio. Esta debilidad ha representado una limitante para la formulación, implementación y el seguimiento de las políticas públicas y acciones de los Gobiernos Subnacionales y del Gobierno Nacional, donde se ha identificado como necesario:

- generar, mantener y potenciar un **sistema de información** que unifique, sistematice y difunda datos estadísticos, estudios e investigaciones y programas de capacitación
- instrumentar **miradas agregadas** de la situación de los beneficiarios y socios principales de la DDIP
- brindar un **abordaje integral** a los problemas del territorio

A partir de dicho análisis es que se han concentrado los esfuerzos para la conformación de un sistema de información territorial. En términos institucionales, el impulso de este instrumento ha sido planificado, diseñado e implementado como un **componente estratégico** en el marco del Programa Uruguay Integra de la DDIP.

Dos **hitos** han contribuido a la consolidación de este sistema de información o unidad transversal: el lanzamiento en el año 2015 de la plataforma web del **Observatorio Territorio Uruguay** (www.otu.opp.gub.uy) y la puesta en producción del **Aula Virtual** en el año 2017 (www.opp.gub.uy/capacitacionvirtual/aula).

ACCESO A LA INFORMACIÓN

Las plataformas se han construido en base a **fases acumulativas**. Una primera fase refiere a la **planificación** que incluye definiciones acerca del alcance y requerimientos, así como el análisis de la sostenibilidad. Una segunda etapa de **diseño e implementación** donde el Aula virtual implementó una oferta básica de seis cursos y el OTU desarrolló sus primeros módulos (Indicadores, Perfiles y Biblioteca). La etapa actual de **institucionalización y consolidación** corresponde con la optimización de las funcionalidades, la incorporación de nuevos módulos y contenidos, y la mejora continua en las herramientas de visualización.

Componentes

Actualmente la unidad OTU divide su trabajo en **tres** líneas de experticia específica y complementaria:

(a) Sistema de información subnacional
(b) Estudios e investigaciones
(c) Capacitación Virtual

Estos componentes desarrollan un conjunto de actividades y **procesos** de forma cotidiana y regular que dan estructura a un sistema de información territorial tal como se describe en la figura n°1.

Entre estos procesos de trabajo se encuentran:

Recopilación, procesamiento y sistematización de información. Este conjunto de tareas nutre y constituye el **núcleo central** del sistema de información subnacional. Este trabajo implica actividades que van más allá de la simple recopilación y procesamiento ya que muchas veces las fuentes de información no son comparables ni cuentan con la desagregación territorial requerida. El trabajo implica la **construcción de bases de datos, diseño, elaboración y actualización** de los indicadores existentes y construcción de nuevos indicadores.

Producción de información primaria. La estimación de indicadores para medir la **actividad económica a nivel departamental** así como **información financiera de los Gobiernos Subnacionales** forman parte de la producción de datos a nivel primario.

Atención al usuario y pedidos de información. El área de capacitación **brinda asistencia**, respuesta directa a sus usuarios (estudiantes y tutores) durante las etapas de inscripción, desarrollo y cierre de los cursos. Por otro lado, se **generan insumos de información**, procesamientos e informes ad-hoc en base a solicitudes a la interna de la organización.

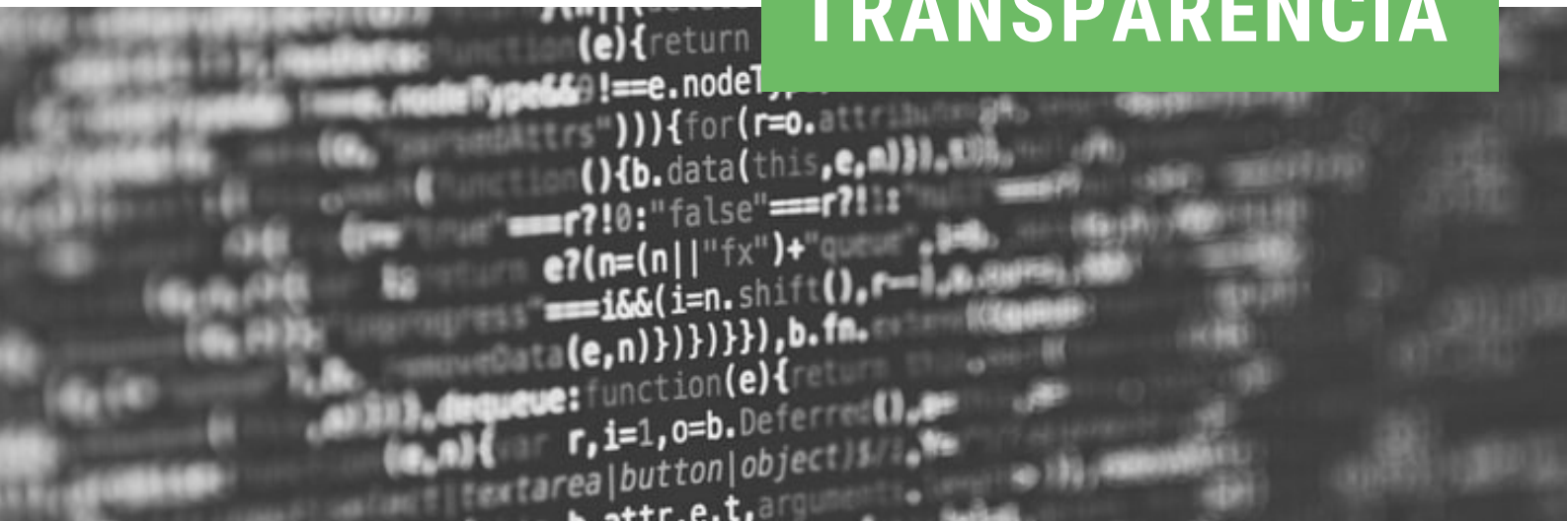
Desarrollo y soporte de las plataformas tecnológicas. Las plataformas web se encuentran en permanente **actualización y dinamismo**, se incorporan nuevos contenidos, se realizan ajustes de diseño y visualización, se desarrollan mejoras a nivel de los back-end, entre otras tareas.

Articulación con organismos públicos y privados. Tanto para **desarrollar** cursos online como para **relevar** información territorial, realizar **convenios** de trabajo y de **asesoramiento técnico**, se estrechan vínculos de trabajo con otras organizaciones.

Elaboración de agendas. Consiste en la planificación de la oferta de capacitación y la agenda de estudios e investigaciones en coordinación **interna** (con los programas y la Dirección) y **externa** (con instituciones y organizaciones y/o proveedores).

Generación de estudios e investigaciones. Se trabaja en el análisis, generación y apoyo de estudios e investigaciones para la formulación e implementación de programas y políticas de la DDIP. Se **coordina** y **elaboran reportes** y boletines temáticos así como **insumos de diseño de políticas**.

TRANSPARENCIA



Diseño y producción de contenidos (cursos). Concentra las tareas asociadas a la producción, adaptación e implementación de contenidos, cursos y materiales. Esto implica el diseño, implementación, y generación de **recursos didácticos**. Se realiza mediante la articulación con instituciones, áreas y programas que proveen contenido, diseño y virtualización.

Figura 1: Procesos de trabajo

Fuente: Elaboración propia

Sistema de información subnacional

Es un área especializada en la producción y difusión de **información** e **indicadores territoriales** relevantes y oportunos a partir de datos estadísticos y registros administrativos que abordan las dimensiones social, demográfica, económica, financiera, institucional, entre otras, con apertura **departamental, municipal y local**.

La plataforma web del OTU está dirigida a los equipos técnicos y autoridades del Gobierno Nacional y Gobiernos Subnacionales, académicos, organizaciones con intervención en territorio, medios de prensa y ciudadanía en general. El sitio web se ha **consolidado** como una plataforma de referencia de **información subnacional**.

Los principales **objetivos** del área son:

- Procesar e integrar información estadística con **desagregación territorial** (departamentos, municipios y localidades)
- Producir y difundir información primaria de **actividad económica** a nivel departamental
- Recopilar y sistematizar **información financiera** de los gobiernos subnacionales
- Generar información estadística para las distintas escalas territoriales a partir de r**egistros administrativos**

Dentro de sus principales actividades se realiza:

- La estimación de indicadores de actividad económica: **PIB regional** (serie desde 2008 con datos hasta 2014) y el **Índice Departamental de Actividad Económica** (2008 a 2018)
- Estimación del **Índice de Desarrollo Humano modificado** (IDHm) por departamento (2008-2018)

- Sistematización de información a partir de las **Rendiciones de Cuentas** de los gobiernos departamentales, **presupuestos quinquenales** y las **transferencias** del Gobierno Nacional a los GD. Elaboración y disponibilización de un conjunto de **bases de datos** con información de las finanzas subnacionales.
- Procesamiento de **indicadores sociodemográficos** con diferentes desagregaciones territoriales.
- Desarrollo y soporte de la **tecnología** que sustenta la plataforma web del OTU y la actualización de contenidos.
- Desarrollo, soporte y gestión del sistema de carga de **proyectos** de la DDIP.

En términos de indicadores de producto se han desarrollado:

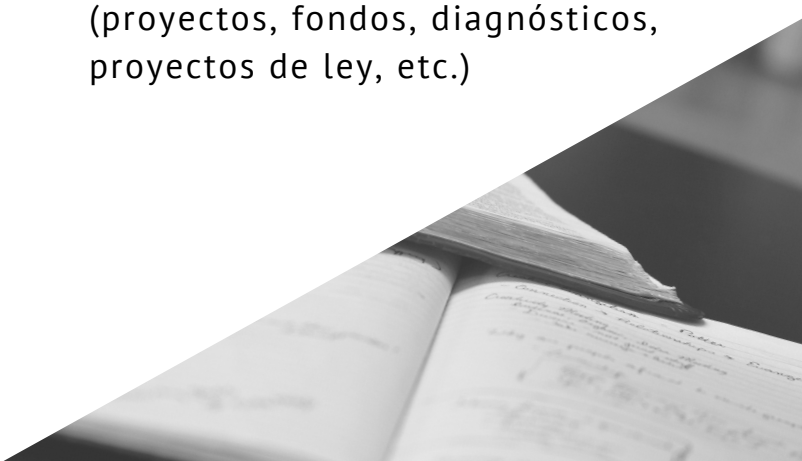
- Más de **240 indicadores** con aperturas departamentales, municipales y locales
- **Visualizaciones** en tablas, gráficos, serie de datos y mapas de todos los indicadores
- Más de **200 publicaciones** sobre estudios, investigaciones, sistematizaciones y documentos de trabajo que abordan las temáticas de desarrollo territorial y descentralización
- **19 perfiles departamentales** y **112 perfiles municipales** con información actualizada
- La información de más de **1.000 proyectos** ejecutados en territorio
- **Bases de datos** con información sobre ingresos y egresos de los GD desde 1989 a la fecha.
- **Consulta en línea** de información sobre las rendiciones de cuenta y presupuestos quinquenales de los GD.
- **Actualización mensual** de las transferencias del GN a los GD.

Estudios e investigaciones

Es un área técnica encargada de coordinar, diseñar, elaborar y disponibilizar **estudios, investigaciones** y **documentos** de análisis que contribuyan a la planificación e implementación de **políticas y acciones** en los ámbitos de competencia de los programas de la DDIP.

Se ha trabajado en el desarrollo e implementación de un conjunto amplio de productos y actividades en las siguientes líneas:

- Construcción de **agendas de estudios** de forma articulada con los programas de la Dirección.
- Elaboración y **contratación** de estudios e investigaciones
- Elaboración de i**nsumos técnicos** para la discusión **de política** (proyectos, fondos, diagnósticos, proyectos de ley, etc.)



- Elaboración y redacción de **boletines y reportes periódicos** de la información difundida en el OTU
- **Diseño de fondos** para el financiamiento de investigaciones
- **Publicación** y difusión de estudios, investigaciones y series
- Realización de talleres, seminarios, conversatorios y espacios de diálogo
- **Acuerdos de trabajo** con centros e instituciones de investigación nacionales e internacionales
- Articulación y colaboración con **otros organismos del Estado**

Desde el año 2015 se han desarrollado los siguientes productos:

- **Informes temáticos** (Indicadores de Cohesión Territorial en Uruguay, Índice de Desarrollo Humano por departamento, Principales resultados del Producto Interno Bruto Regional 2008-2011, entre otros)
- Documentos de insumos de diseño de política (Cálculo y metodología de criterios de priorización del FIGM, Elaboración de la nómina de Municipios a crearse en 2020, entre otros)
- **Publicaciones** de la Serie Descentralización y Desarrollo territorial
- **Guías o manuales técnicos** (Metodología del Producto Interno Bruto Regional 2008-2011, Guía de Análisis de alternativas de disposición final de residuos líquidos provenientes de camiones barométricos)
- **Estudios sobre discusión de políticas** (Transferencias intergubernamentales en Uruguay, Diagnóstico de desarrollo territorial de Uruguay)

Capacitación virtual

Se especializa en el diseño, producción y disponibilización de **contenidos de formación** y **divulgación** dirigida a gobernantes y equipos de gobiernos subnacionales y público en general, en temáticas vinculadas a las distintas líneas de política pública que aborda la DDIP.

EVIDENCIA

Se trabaja coordinadamente en la elaboración e implementación del **plan de capacitación** con los Programas de la Dirección e instituciones públicas y educativas.

Su trabajo se orienta a:

- Contribuir al **fortalecimiento** de las capacidades de los Gobiernos Subnacionales en el marco de sus roles de gobierno y gestión en procesos de descentralización y desarrollo.
- Diseñar, planificar e implementar, en conjunto con los Programas de la Dirección, una **agenda de contenidos** de formación y divulgación que se dicta de forma regular, según público destinatario, ciclos de gobierno y política en las que se enmarca.
- Consolidar una **oferta propia** de contenidos con un perfil **didáctico**, innovador y accesible, que sea complementaria a las estrategias de acompañamiento y capacitación presencial que realizan las distintas áreas y programas de la Dirección.

En 2017 se puso en línea la plataforma educativa Aula de Capacitación Virtual www.opp.gub.uy/capacitacionvirtual/aula.

En una **fase inicial,** el plan de capacitación se diseñó e implementó desde un área transversal específica dentro del Programa Uruguay Integra, que elaboró contenidos y materiales de apoyo, a partir de la **coordinación** con los distintos componentes del Programa, así como con otras **áreas** de la Dirección de Descentralización y diversas **instituciones gubernamentales**.

Desde el lanzamiento de esta herramienta se han desarrollado:

- **29 cursos** virtuales
- Coordinación con **7 instituciones** en la producción de contenidos
- Registro de más de **1.200 cuentas** estudiante con participación de todos los departamentos del país
- **Más de mil inscripciones** a cursos con una participación significativa de personas vinculadas a los Municipios

El Plan de Capacitación se organiza **por programas**, que son una secuencia ordenada de cursos y materiales articulada según perfil de público. Se cuenta con una batería de **12 cursos desarrollados** y programados así como un conjunto de materiales de consulta en las temáticas que aborda cada programa.

Los cursos que se han desarrollado son:

- Espacios públicos para mi localidad Introducción a la Planificación Municipal
- Pautas para una Coordinación Efectiva
- Introducción a la Gestión Cultural
- La perspectiva local del desarrollo sostenible
- Formulación y gestión de proyectos con perspectiva participativa
- Uso de sistemas de información territorial
- Participación ciudadana a nivel local en Uruguay
- Introducción a la Gestión Integral del Riesgo en Uruguay*
- Trabajo en equipo: herramientas para la administración y el gobierno*
- Introducción a las Compras Estatales para Municipios*
- Sistema de Cuidados: conceptos y herramientas para el territorio*
- Introducción al Aula de Capacitación Virtual.

(*) En coordinación con otras instituciones (SINAE, ANTEL, ACCE, Secretaría Nacional de Cuidados)

FORTALECER CAPACIDADES