

Sostenibilidad Ambiental y Transición ecológica

Una oportunidad estratégica para el desarrollo de Uruguay

**Del capital natural a la productividad, la innovación, el valor agregado y el
posicionamiento internacional.**

Juan Pablo Peregalli

Agosto de 2026

Insumo técnico para el diálogo de la Estrategia Nacional de Desarrollo

1



Revisión Documental

Análisis del estado del arte normativo y estratégico (Planes Nacionales Ambientales, END 2050, compromisos internacionales).

2



Entorno e Instrumentos

Evaluación de capacidades habilitantes, marcos regulatorios, e infraestructura de gobernanza ambiental disponible.

3



Consulta Multiactoral

Trabajo de campo prospectivo. Foco de este informe: entrevistas semiestructuradas a referentes clave del ecosistema para validar hipótesis y construir consensos.

Capital Natural

Punto de partida. Una Plataforma, Activos estratégicos y vulnerabilidades críticas.

Activos Estratégicos	
	Capital Natural
	Energía
	Capacidades
	Posicionamiento

Vulnerabilidades Críticas	
	Dependencia Hidrometeorológica: Alta sensibilidad económica a sequías/inundaciones (agro, energía, agua).
	Deterioro de Bienes Públicos: Exceso de nutrientes y degradación en cuencas clave (Río Santa Lucía, Río Negro).
	Presión Ecosistémica: Competencia territorial por expansión urbana, agrícola y turística.

EL MUNDO ESTÁ CAMBIANDO

Cuatro transformaciones simultáneas están reescribiendo las reglas del desarrollo.



El cambio de paradigma

La Historia

Política ambiental

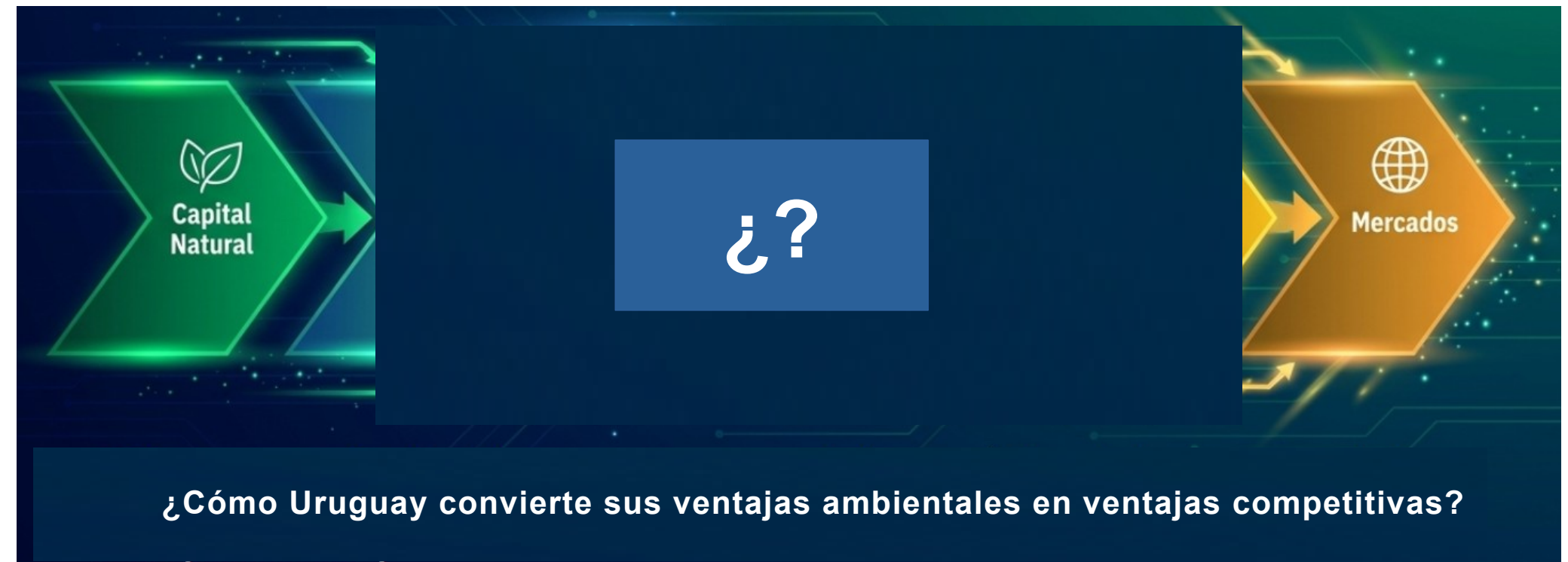


Mitigar impactos



Cumplir normativa

Ahora: el vínculo con el desarrollo



La sostenibilidad es una dimensión estratégica del desarrollo

La Secuencia de Creación de Valor

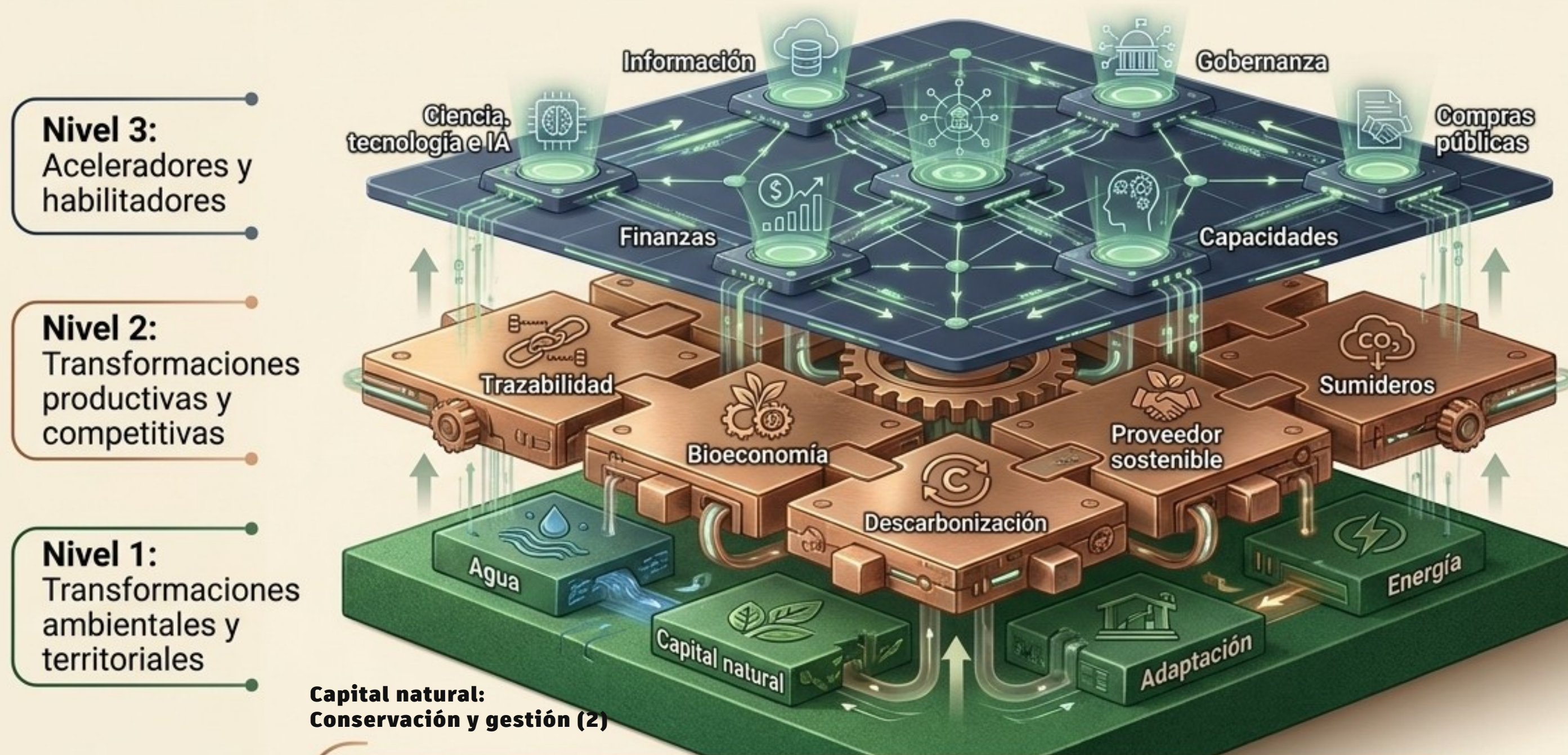


En esta secuencia la conservación deja de ser un costo regulatorio para ser una inversión con retorno comprobable

¿Dónde están las oportunidades?



El Portafolio de Transformación: 16 Líneas, Un Solo Sistema



No son iniciativas aisladas: es un ecosistema interdependiente.
Remover una capa detiene el motor de la competitividad.

Nivel 1: La Base del Valor (Transformaciones Ambientales y Territoriales)

Agua

Seguridad hídrica integral. Gestión de cuencas estratégicas, saneamiento y eficiencia como base para la **resiliencia poblacional y productiva**.

Capital Natural

Conservación y restauración. El suelo, la biodiversidad y los ecosistemas gestionados como infraestructura crítica del desarrollo.



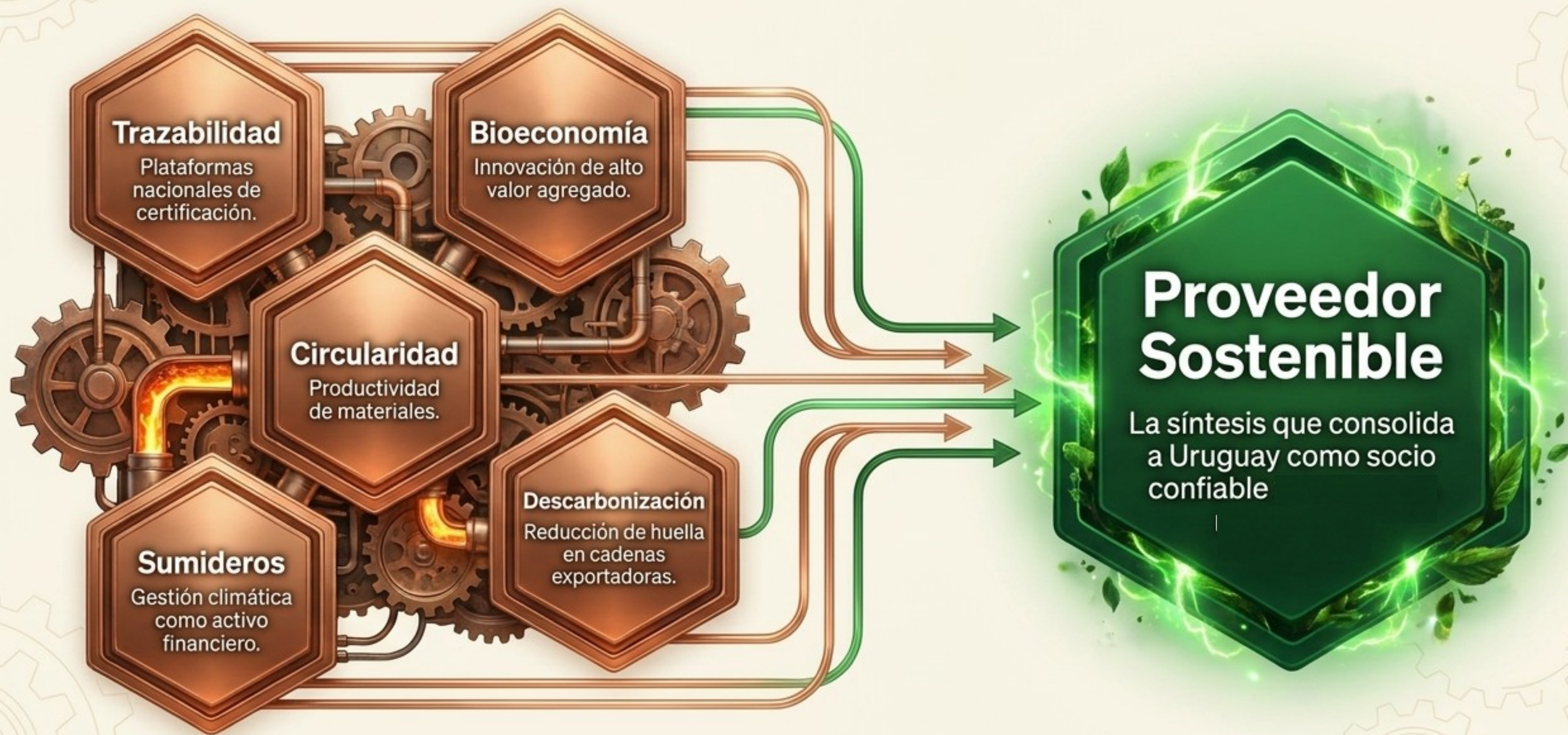
Adaptación

Resiliencia territorial. Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN) integradas en la planificación urbana y rural frente al riesgo climático.

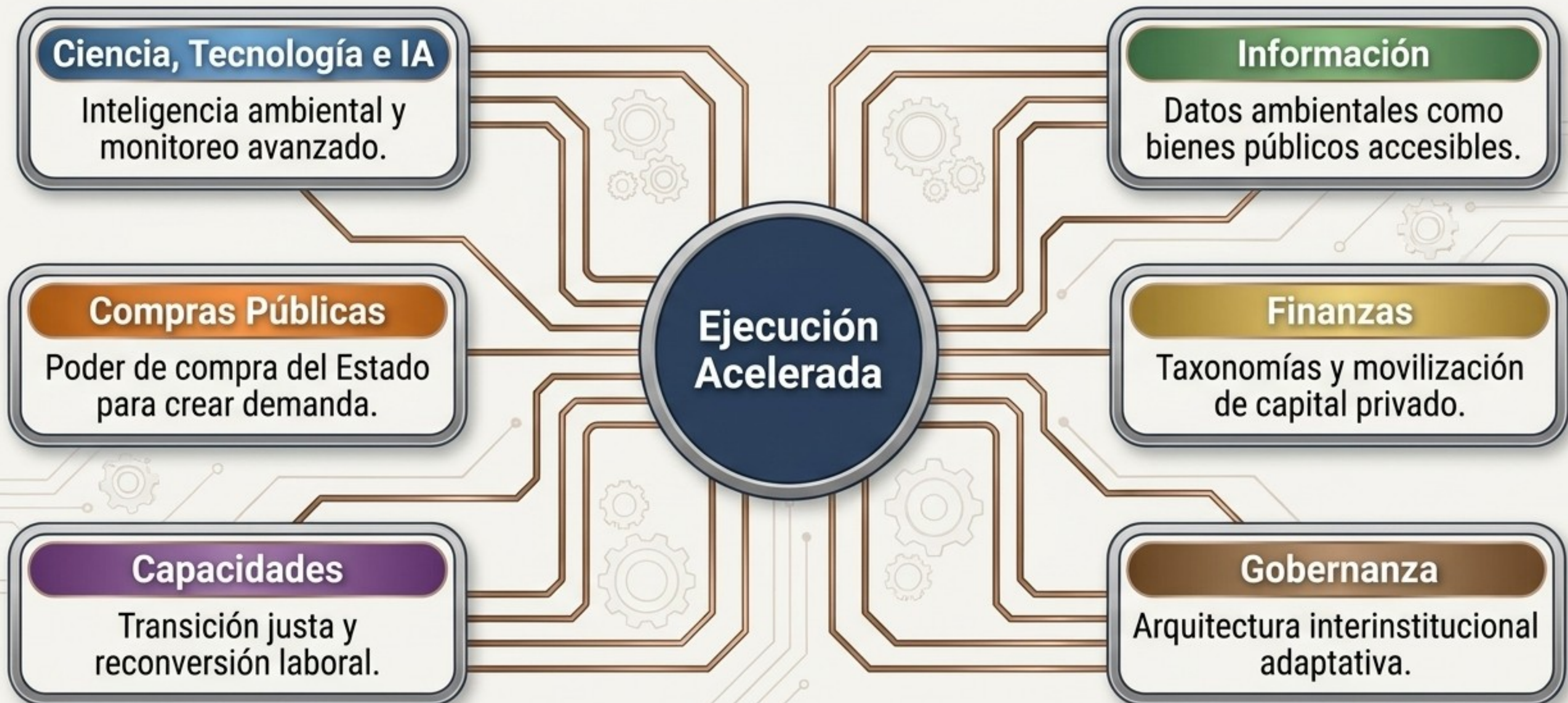
Energía

Matriz resiliente y baja en carbono.
Segunda transición energética enfocada en asegurar el abastecimiento interno sustentable.

Nivel 2: El Motor Competitivo (Transformaciones Productivas)



Nivel 3: Aceleradores y habilitadores



MATRIZ DE PRIORIZACIÓN ESTRATÉGICA

Las transformaciones sistémicas requieren esfuerzos sostenidos, mientras que los aceleradores reducen barreras y movilizan recursos para escalar.



IMPLICACIONES PARA LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO

Cuatro transformaciones están cambiando las reglas del desarrollo.

OBJETIVO: transformar activos ambientales y capacidades nacionales en productividad, valor agregado, resiliencia y competitividad.



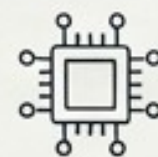
DIRECCIÓN

Prioridades y resultados de largo plazo.



ACTIVOS

Agua, capital natural, resiliencia, Energía, Posicionamiento y Capacidades.



INFORMACIÓN

Datos, trazabilidad, MRV, IA.



INVERSIÓN

Finanzas sostenibles e instrumentos económicos.



CAPACIDADES

Ciencia, tecnología, formación e innovación.



GOBERNANZA

Coordinación, seguimiento, evaluación y adaptación.

Horizontes de Implementación



La oportunidad de Uruguay

Convertir el capital natural, el conocimiento y las capacidades del país en ventajas competitivas sostenibles.

**Más productividad
Más innovación
Más valor agregado
Más bienestar**

La Visión

Consolidar a Uruguay como líder exportador global de alto valor agregado,
cimentado en la sostenibilidad ambiental

